



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Виконавчий комітет
Славутицької міської ради
Київської області
Центральна пл., 7, м. Славутич,
Київська область, 07100

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення виконавчого комітету Славутицької міської ради Київської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Славутича» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Славутицької міської ради Київської області від 18.09.2018 № 01-08/1904.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Славутич (далі – проект Правил).

Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі – Закон про питну воду) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання.

Відповідно до статті 13 Закону про питну воду, до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, серед іншого, належить затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.

Згідно із нормами статті 13-1 Закону про питну воду, місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту встановлюють вимоги щодо приймання стічних вод населеного пункту.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №9986/0/20-18 від 10.10.2018



Місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Пунктом 4 розділу I Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, які затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 за № 56/31508) (далі – Правила приймання) встановлено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення. При цьому, Законом про питну воду та Правилами приймання передбачено договірне формування відносин між виробником та споживачем.

Враховуючи зазначене, пропонуємо з проекту Правил виключити розділи, не передбачені Правилами приймання, та визначити в ньому місцеві особливості приймання та очищення стічних вод.

У розділі I Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення затверджені значення термінів, які використовуються у цих Правилах.

Пунктом 3 розділу I проекту Правил передбачається визначення терміну «дощова каналізація», який не передбачений Правилами приймання. Пропонуємо пункт 3 розділу I проекту Правил привести у відповідність до Правил приймання, а саме, виключити визначення терміну «дощова каналізація».

У пункті 1 розділу VI проекту Правил зазначено, що споживачі систематично у строки, визначені цими Правилами, надають КП «Славутич-Водоканал» інформацію про об'єми та якісний склад стічних вод, які вони скидають до системи централізованого водовідведення або безпосередньо на каналізаційні очисні споруди КП «Славутич-Водоканал». Проте, у які саме строки споживачі зобов'язані надавати зазначену інформацію проектом Правил не визначено.

Отже, пропонуємо у проекті Правил визначити та конкретизувати вищезазначені строки.

У розділі VII проекту Правил визначаються вихідні дані для розрахунку допустимих концентрацій забруднюючих речовин у стічних водах споживачів, який, серед іншого, містить перелік споживачів, стічні води яких можуть містити зверхнормативні забруднення стічних вод.

Пропонуємо виключити з проекту Правил розділ VII, який не передбачений Правилами приймання.

Розділ IX проекту Правил, при визначенні допустимих концентрацій забруднюючих речовин у стічних водах на випусках споживачів до системи централізованого водовідведення міста Славутича (таблиця 12), пропонуємо привести у відповідність до додатку 4 до Правил приймання (Вимоги до складу та

властивостей стічних вод, що скидаються до системи централізованого водовідведення, для безпечного їх відведення та очищення на КОС).

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише її текстовим описом, не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, а також, не охарактеризовано та не оцінено сфери, на яких проблема справляє найбільший негативний вплив.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробником не проведено у кількісному (грошовому) виразі порівняння вигод та витрат держави, громадян та суб'єктів господарювання. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, розробник не навів розрахунків витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного Славутицькою міською радою способу.

У той же час, відповідно до абзацу шостого статті 13-1 Закону про питну воду, у разі, якщо відповідний орган місцевого самоврядування не прийняв рішення про затвердження місцевих правил, застосовуються правила приймання стічних вод, затвержені центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства. Застосування для вирішення існуючої проблеми діючого регулювання, як альтернативний спосіб досягнення цілей, розробником не досліджено у повній мірі.

Крім того, при оцінці впливу регулювання на сферу інтересів суб'єктів господарювання не коректно розрахована питома вага груп у загальній кількості суб'єктів господарювання і, як наслідок, розробником не проведено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва.

Якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів

малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

У зв'язку з неналежним опрацюванням вищезазначених розділів АРВ, розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

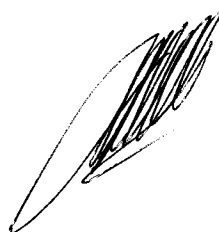
Розділ VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ не містить всіх обов'язкових показників результативності та їх прогнозних значень протягом різних періодів після набрання чинності регуляторним актом.

Відповідно до пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; розмір коштів та час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, зокрема принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Славутицької міської ради Київської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Славутича» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ