



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Шишківської сільської ради
Кіцманського району
Чернівецької області**
вул. Душинського, 5, с. Шишківці,
Кіцманський район, Чернівецька область,
59312

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Шишківської сільської ради Кіцманського району Чернівецької області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території с. Шишківці на 2019 рік» (далі – проект рішення 1) та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку в с. Шишківці на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), а також документи, що надані до них листом виконавчого комітету Шишківської сільської ради Кіцманського району Чернівецької області від 08.06.2018 № 94.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії сільської ради з питань планування, бюджету та фінансів та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі - Кодекс) встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платники податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ. Отже, пропонуємо у проектах рішень 1 та 2 визначити усі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони встановлені.

Відповідно до вимог підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 Кодексу, до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування

Державна регуляторна служба України

ВІХ №6836/0/20-18 від 12.07.2018



територій громад, щодо податків та зборів належать встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом.

Пунктом 7.3 статті 7 Кодексу визначено, що будь-які питання щодо оподаткування регулюються цим Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

Повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, що регламентують порядки адміністрування місцевих податків і зборів, Кодексом не передбачено.

Тому, пропонуємо редакційно впорядкувати текст проекту рішення 1, а саме, виключити підпункт 3.

2. Додаток 2 до проекту рішення 1, пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу.

3. Додаток 3 до проекту рішення 1 не узгоджується із вимогами статті 267 Кодексу, а саме: підпункт 2.1 пункту 2 - не відповідає вимогам підпункту 267.1.1 пункту 267.1 статті 267 Кодексу; підпункт 3.1 пункту 3 - вимогам підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Кодексу; підпункт 4.1 пункту 4 - вимогам підпункту 267.3.1 пункту 267.3 статті 267 Кодексу; підпункт 5.1 пункту 5 - вимогам пункту 267.4 статті 267 Кодексу; підпункт 7.3 пункту 7 - вимогам підпункту 267.6.3 пункту 267.6 статті 267 Кодексу.

Також, пропонуємо додаток 3 до проекту рішення 1 доповнити нормами підпунктів 267.6.6 - 267.6.10 пункту 267.6 статті 267 Кодексу. Пункт 12 додатку 3 до проекту рішення 1, пропонуємо виключити, як такий, що не відповідає вимогам пункту 7.3 статті 7 Кодексу.

4. Додаток 2 до проекту рішення 2, пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 282.1 статті 282 Кодексу; підпункт 1.2 додатку 2 до проекту рішення 2, пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 281.2 статті 281 Кодексу, а підпункт 1.3 додатку 2 до проекту рішення - виключити, як такий, що не відповідає вимогам розділу XIII Кодексу.

У зв'язку із зазначеним вище, проекти рішень 1 та 2 не узгоджуються із вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

5. Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Так, розробником в АРВ не проведено у кількісному (грошовому) виразі порівняння вигод та витрат держави та населення. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, не наведено розрахунків

витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проектів рішень, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного сільською радою способу.

Зважаючи на те, що розробка проектів рішень спрямована, серед іншого, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, держави та громадян. Даний факт, в подальшому, не дозволить оцінити об'єктивність та ефективність обраного розробником способу державного регулювання.

У розділах IX «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ зазначено, що повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом. Однак, враховуючи те, що термін дії рішень про встановлення місцевих податків і зборів складає один рік, відповідно до статті 10 Закону, повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Отже, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проектів рішень, зокрема, з відсутністю у них усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Шишківської сільської ради Кіцманського району Чернівецької області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території с. Шишківці на 2019 рік» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку в с. Шишківці на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них – у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА