



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Неполоковецька селищна рада
Кіцманського району
Чернівецької області**

вул. Головна, 7, смт. Неполоківці,
Кіцманський р-н., Чернівецька обл., 59330

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Неполоковецької селищної ради Кіцманського району Чернівецької області «Про встановлення місцевих податків на території Неполоковецької селищної ради на 2019 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Неполоковецької селищної ради Кіцманського району Чернівецької області від 04.06.2018 № 258.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування, бюджету та фінансів та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Податковим кодексом України (далі – Кодекс) регулюються відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначено вичерпний перелік податків і зборів, порядок їх адміністрування, платники податків, їх права та обов'язки.

Відповідно до вимог підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 Кодексу, до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів належать встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Кодексом. Отже, пропонуємо із проекту рішення виключити слово «положення».

Щодо Положення про оподаткування платою за землю (додаток 1 до проекту рішення)

1. Відповідно до пункту 288.1 статті 288 Кодексу, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Підпунктом 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу визначено, що плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі



земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності. Згідно із вимогами пункту 288.4 статті 288 Кодексу, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем, а пунктом 288.5 статті 288 Кодексу визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які укладають договори оренди землі, повинні до 1 лютого подавати контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки переліки орендарів, з якими укладено договори оренди землі на поточний рік, та інформувати відповідний контролюючий орган про укладення нових, внесення змін до існуючих договорів оренди землі та їх розірвання до 1 числа місяця, що настає за місяцем, у якому відбулися зазначені зміни.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо виключити із додатку 1 до проекту рішення норми щодо орендної плати за земельні ділянки.

2. Пунктом 5 додатку 1 до проекту рішення передбачається встановити ставки земельного податку. Однак, рядками 01.14, 02.08, 03.16, 10.12, 11.05, 12.10, 13.04 встановлюються узагальнюючі ставки відповідного розділу, у зв'язку з чим, пропонуємо впорядкувати розміри ставок у вищезазначених рядках пункту 5 додатку 1 до проекту рішення.

3. Пункт 6 додатку 1 до проекту рішення, пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 282 Кодексу.

4. Підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу визначено, що сільськими, селищними, міськими радами та радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу. Встановлення порядку індексації нормативної грошової оцінки земельної ділянки не входить до обов'язкових елементів податку та визначається виключно Кодексом (стаття 289 Кодексу). Отже, пропонуємо пункт 13 додатку 1 до проекту рішення, виключити.

Щодо Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 2 до проекту рішення)

1. Пункт 2 додатку 2 до проекту рішення, пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.1 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

2. Пункт 4.2 додатку 2 до проекту рішення, пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу.

3. В абзаці першому пункту 9 додатку 2 до проекту рішення, пропонуємо замінити слова «Олександрійської сільської ради» на «Неполоковецької селищної ради», а абзац другий, пропонуємо виключити, як такий, що не відповідає вимогам статті 266 Кодексу.

Враховуючи зазначене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Щодо наданого аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) зазначаємо, що його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Так, в АРВ до проекту рішення відсутня інформація щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив проект регуляторного акта.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до цієї Методики.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проекту рішення, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Неполоковецької селищної ради Кіцманського району Чернівецької області «Про встановлення місцевих податків на території Неполоковецької селищної ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА