



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Вовчанська міська рада

Харківської області

вул. Соборна, 92, м. Вовчанськ,
Харківська область, 62504

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення виконавчого комітету Вовчанської міської ради Харківської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Вовчанськ» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Вовчанської міської ради Харківської області від 18.09.2018 № 02-22/2368/1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Вовчанськ, згідно з додатком (далі - проект Правил).

Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі – Закон про питну воду) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання.

Відповідно до статті 13 Закону про питну воду до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, серед іншого, належить затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.

Статтею 13-1 Закону про питну воду визначено, що місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених



центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Місцеві правила включають: основні вимоги щодо приймання стічних вод населеного пункту підприємствами централізованого водовідведення; популяційний еквівалент населеного пункту; основні вимоги щодо скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення суб'єктами господарювання; вимоги щодо якості і режиму скидання стічних вод; визначення механізму контролю за скиданням стічних вод; розмір плати, що справляється із суб'єктів господарювання за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення та за порушення вимог щодо якості і режиму скидання стічних вод; визначення механізму компенсації власнику мереж, споруд, устаткування системи централізованого водовідведення відповідного населеного пункту витрат на відновлення таких мереж, споруд, устаткування, зумовлених їх пошкодженням чи руйнуванням внаслідок порушення вимог щодо скидання стічних вод; інші вимоги, передбачені законом.

Пунктом 4 Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, які затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (zareestrovano v Ministerstvi yustitsii Ukraini 15 sichenja 2018 roku za № 56/31508) (далі - Правила Приймання) встановлено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення. При цьому, Законом про питну воду та Правилами приймання передбачено договірне формування відносин між водоканалом та окремим абонентом.

Додатком 1 до проекту Правил передбачається встановити Порядок визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення.

Згідно із статтею 11 Закону про питну воду, затвердження порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення віднесено до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Порядок визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316.

Пунктом 1 вищезазначеного Порядку визначено, що цей Порядок встановлює єдиний на території України порядок визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо виключити з проекту Правил додаток 1, яким пропонується встановити Порядок визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення.

У таблиці 1 розділу IV проекту Правил (Допустимі величини показників якості стічних вод від споживачів при скиді до централізованої системи водовідведення м. Вовчанськ) пропонуємо врахувати вимоги додатку 4 до Правил Приймання.

Пунктом 1 розділу VI проекту Правил передбачено, що споживачі систематично у строки, визначені місцевими правилами приймання, надають виробнику інформацію про об'єми та якісний склад стічних вод, які вони скидають на каналізаційні очисні споруди виробника.

Однак, проектом Правил не визначено строків в частині надання споживачами виробнику інформації про об'єми та якісний склад таких стічних вод.

Враховуючи зазначене, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог статті 13-1 Закону про питну воду та враховуючи те, що виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, додатки до проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог Правил Приймання.

Розділ VII проекту Правил пропонуємо виключити, як такий, що не передбачений Правилами Приймання.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У пункті 2.3 «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробником не визначено кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання у розрізі великих, середніх, малих та мікро, а лише зазначено, що даний регуляторний акт розповсюджується на 100% суб'єктів господарської діяльності. Відсутність кількості суб'єктів господарювання (у розрізі великих, середніх, малих та мікро) не дозволяє визначити необхідність проведення розрахунків витрат для середнього та великого підприємства, а також Тесту малого підприємства, як це визначено вимогами Методики.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, розробник не навів розрахунків витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування

альтернативного способу досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного виконавчим комітетом Вовчанської міської ради способу.

Відповідно до абзацу шостого статті 13-1 Закону про питну воду, у разі, якщо відповідний орган місцевого самоврядування не прийняв рішення про затвердження місцевих правил, застосовуються правила приймання стічних вод, затверджені центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Застосування для вирішення існуючої проблеми діючого регулювання, як альтернативний спосіб досягнення цілей, розробником не досліджено.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (згідно із додатком 2 до Методики) не зазначено та не розраховано витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, зокрема, витрати, які пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органом (наприклад, надання споживачами виробнику інформації про об'єми та якісний склад стічних вод, які вони скидають на каналізаційні очисні споруди виробника).

Таким чином, у зв'язку з неналежним опрацюванням вказаного розділу АРВ розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей, як передбачено вимогами розділу IV АРВ додатку 1 до Методики.

Розділ VIII «Визначення показників результативності регуляторного акта» АРВ не містить прогнозних показників результативності акта у кількісному виразі. Відповідно до пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; розмір коштів та час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

У розділі 1 Тесту малого підприємництва (далі - М-Тест) відсутня інформація щодо видів проведених консультацій з представниками малого та мікропідприємництва щодо оцінки впливу регулювання, кількості учасників консультацій та результати їх проведення.

У пункті 2 М-Тесту відсутня кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, але зазначено, що питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, складає 100% відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання».

У розділі 3 М-Тесту розробником не проведено оцінку «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання, пов'язаних з процедурою експлуатації обладнання (відповідно до пункту 5 розділу V проекту Правил споживачі відшкодовують витрати, які повинні бути документально підтверджені Виробником, на проведення робіт з відновлення пропускну

спроможності трубопроводів та колекторів) та не проведено оцінку вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, яка пов'язана з процедурою щодо забезпечення процесу перевірок (відповідно до розділу VI проекту Правил споживачі систематично у строки, визначені місцевими правилами приймання, надають виробнику інформацію про об'єми та якісний склад стічних вод, які вони скидають на каналізаційні очисні споруди виробника). Також, в розрахунках не враховано витрати суб'єктів малого підприємництва на підготовку документів для договору про надання послуг з водовідведення.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено його відповідність таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Вовчанської міської ради Харківської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Вовчанськ» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ