



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: http://www.drs.gov.ua, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Рішення № _____ від “ _____ ” _____ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі - ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) розглянула проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України» (далі – проект наказу), а також документи, що надані до нього листом Міністерства інфраструктури України від 19.09.2018 № 10377/27/10-18.

За результатами розгляду проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону

встановлено:

проект наказу розроблено з метою удосконалення положення чинних нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України, якими регулюється справляння портових зборів та вартість спеціалізованих послуг, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, та задля забезпечення належного джерела фінансування заходів з утримання, реконструкції і розвитку гідротехнічних споруд, зокрема причалів та інших об'єктів портової інфраструктури.

Зазначений проект наказу, а також супровідні до нього документи, були раніше надані на погодження до ДРС листом Міністерства інфраструктури України від 03.08.2018 № 2518/27/14-18, за результатами розгляду якого було прийнято рішення № 397 від 14.09.2018 про відмову в погодженні проекту регуляторного акта та направлено на адресу розробника листом від 14.09.2018 № 9189/0/20-18 (далі – рішення № 397).

Поряд з цим, розробником у доповнення до вищевказаного листа Міністерства інфраструктури України надано порівняльну таблицю до проекту наказу з обґрунтуванням необхідності внесення змін, а також із додатково наданими показниками впливу на фінансово-економічні показники діяльності Державного підприємства «Адміністрація морських портів України» на основі фактично досягнутих показників за підсумками 2017 року.

Державна регуляторна служба України
ВІХ №10175/0/20-18 від 17.10.2018



При цьому, розробником не надано інформації щодо належного розгляду раніше наданих зауважень ДРС, викладених у рішенні № 397.

У контексті зазначеного, наголошуємо на необхідності дотримання вимог статті 21 Закону, якими встановлено, що «Після доопрацювання проекту регуляторного акта та/або відповідного аналізу регуляторного впливу з урахуванням наданих зауважень та пропозицій цей проект подається у встановленому цим Законом порядку на повторне погодження до спеціально уповноваженого органу або його територіального органу».

Водночас, акцентуємо увагу розробника на тому, що засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

Враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проектів регуляторних актів з урахуванням як самого проекту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є насамперед Аналіз регуляторного впливу цього проекту акта.

Згідно з вимогами статті 1 Закону, аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) – це документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

АРВ до проекту регуляторного акта повинен містити обов'язкові положення, визначені статтею 8 Закону.

Попри надані розробником додаткові обґрунтування у вигляді вищезазначеної порівняльної таблиці, наданий розробником АРВ до проекту наказу залишається таким, який містить формальний опис запропонованих ним змін, не є інформативним, та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Враховуючи зазначене, пропонуємо діяти у межах та спосіб визначені Законом, при цьому в разі подання на повторний розгляд доопрацьованого з урахуванням наданих зауважень проекту наказу та супровідних до нього документів, ДРС повернеться до питання його погодження.

Крім цього, додатково надані обґрунтування у вигляді відповідної порівняльної таблиці, серед іншого, не містять аргументації щодо необхідності виключення понижувального коефіцієнту 0,7 на переміщення зернових вантажів на спеціалізованих терміналах із застосуванням перевантажувальних машин (з продуктивністю навантаження не менше ніж 500 тонн на годину) з Тарифів на послуги із забезпечення доступу портового оператора до причалу, що перебуває

у господарському віданні адміністрації морських портів України, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 18.12.2015 № 541.

Зазначене є підтвердженням неврахування в тому числі зауважень, наданих рішенням ДРС № 392 від 08.09.2017 про відмову в погодженні проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення змін до Тарифів на послуги із забезпечення доступу портового оператора до причалу, що перебуває у господарському віданні адміністрації морських портів України» (лист ДРС від 08.09.2017 № 7848/0/20-17), положеннями якого пропонувалися зміни до чинних нормативно-правових актів, які є аналогічними тим, які передбачається, серед іншого, внести наданим проектом наказу.

Також, рішенням № 397 було поінформовано розробника, що під час розгляду проекту наказу, на адресу ДРС надійшли зауваження зацікавлених представників суб'єктів господарювання, обсяг і характер яких свідчить про те, що покладений в основу проекту наказу спосіб державного регулювання є потенційно обтяжливим для відповідного бізнес-середовища.

Беручи до уваги відсутність інформації щодо результатів розгляду відповідних зауважень зацікавлених сторін, повторно наголошуємо на необхідності дотримання вимог статей 4 та 9 Закону під час доопрацювання проекту наказу та повторного подання його редакції на погодження до ДРС.

Зважаючи на вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу, з урахуванням додатково наданих матеріалів, встановлено, що проект акта розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, прозорості та врахування громадської думки, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 8 цього Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

Ураховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України».

Голова Державної регуляторної
служби України



Ксенія ЛЯШИНА