



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Кременчуцької міської ради
Полтавської області**
площа Перемоги, 2
м. Кременчук,
Полтавська область, 39600

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про затвердження Правил благоустрою території міста Кременчука» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 21.09.2018 № 01-33/2039.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань промисловості, будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення планується затвердити Правила благоустрою на території міста Кременчука (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» правила благоустрою населеного пункту – це нормативно-



правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства та затверджені наказом Мінрегіонбуду України від 27.11.2017 № 310 (далі – наказ № 310).

Пунктом 3 наказу № 310 визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення та затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі якщо відповідною радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населеного пункту, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати наказу № 310.

Водночас, деякі розділи проекту Правил не відповідають наказу № 310, наприклад: розділ 2 в частині визначення термінів; розділи 3, 4 в частині прав та обов'язків громадян, фізичних осіб-підприємців, підприємств, установ та організацій у сфері благоустрою міста; розділ 5 в частині здійснення порядку благоустрою суб'єктами господарювання, що провадять окремі види господарської діяльності; розділ 9 в частині впровадження пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою тощо.

Пропонуємо, проект Правил привести у відповідність до наказу № 310 шляхом виключення розділів, які не передбачені наказом № 310.

Разом з тим, у підпунктах 4.2.13., 5.2.9., 5.7.7., 5.9.3., 6.3.5., 6.3.7., 6.7.6. проекту Правил передбачено необхідність отримання суб'єктами господарювання певних погоджень, паспортів, дозволів та ордерів. Зазначене не узгоджується з вимогами частини третьої статті 34 Закону про благоустрій, відповідно до якої правила благоустрою території населеного пункту не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Стосовно пункту 6.3.6. проекту Правил, яким передбачено наявність ліцензії на виконання проектних та будівельних робіт по фасадах, зазначаємо, що перелік видів господарської діяльності, які підлягають ліцензуванню, визначено статтею 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності». Враховуючи зазначене, пропонуємо редакційно впорядкувати пункт 6.3.6. проекту Правил.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня

державного регулювання господарських відносин потребі у вирішення існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, таким як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затверджену постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа, пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про затвердження Правил благоустрою території міста Кременчука» та аналізу регуляторного впливу для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПИНА