



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Козелецька селищна рада
Козелецького району
Чернігівської області**

вул. Ф. Сидорука, 9, смт. Козелець,
Козелецький р-н,
Чернігівська обл., 17000

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Козелецької селищної ради Козелецького району Чернігівської області «Про затвердження Регламенту Центру надання адміністративних послуг Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Козелецької селищної ради Козелецького району Чернігівської області від 01.10.2018 № 03-08/1997.

За результатами проведеного аналізу вищезазначеного проекту рішення, експертного висновку відповідальної постійної комісії з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності щодо регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Регламент Центру надання адміністративних послуг Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади (далі - проект Регламенту).

Відповідно до статті 32 Закону планування діяльності сільських, селищних, міських, районних у містах, районних та обласних рад з підготовки проектів регуляторних актів здійснюється в рамках підготовки та затвердження планів роботи відповідних рад у порядку, встановленому Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та регламентами відповідних рад, з урахуванням вимог частин третьої та четвертої статті 7 Закону.



У свою чергу, згідно із зазначеними вимогами статті 7 Закону якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Затверджені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, а також зміни до них оприлюднюються у спосіб, передбачений статтею 13 Закону, не пізніш як у десятиденний строк після їх затвердження.

Проте, підготовку та розгляд проекту рішення у поточному році не передбачено ні планом діяльності селищної ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік, затвердженим рішенням десятої сесії Козелецької селищної ради Козелецького району Чернігівської області восьмого скликання від 22 грудня 2017 року № 11-10/VIII «Про затвердження Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів селищної ради на 2018 рік», ні орієнтовним планом роботи селищної ради на 2018 рік, затвердженим рішенням десятої сесії Козелецької селищної ради Козелецького району Чернігівської області восьмого скликання від 22 грудня 2017 року № 10-10/VIII «Про орієнтовний план роботи Козелецької селищної ради на 2018 рік», що оприлюднені на офіційному веб-сайті Козелецької селищної ради Козелецького району Чернігівської області (у наданому пакеті документів також відсутня інформація щодо внесення цього проекту регуляторного акта до зазначених планів).

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з таким принципом, як передбачуваність - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Відповідно до частини десятої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент затверджуються органом, який прийняв рішення про утворення центру. Кабінет Міністрів України затверджує примірне положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент.

Примірний регламент центру надання адміністративних послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 588 (далі - Примірний регламент).

Водночас змістовне наповнення проекту Регламенту потребує його доопрацювання з метою приведення у відповідність до Примірного регламенту, зокрема в такому.

1. У розділі 2 «Вимоги до приміщення, в якому розміщується Центр» проекту Регламенту пропонуємо передбачити норму абзацу п'ятого пункту 5 Примірного регламенту, відповідно до якої у приміщенні центру надання адміністративних послуг облаштовується туалетна кімната з урахуванням потреб осіб з обмеженими фізичними можливостями.

2. Пункт 3.3 розділу 3 «Інформаційні і технологічні картки адміністративних послуг» проекту Регламенту пропонуємо викласти відповідно до пункту 17 Примірного регламенту, доповнивши вищезазначений пункт проекту Регламенту словами: «(у тому числі для документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності)».

3. У розділі 3 проекту Регламенту пропонуємо додати положення, викладені в пункті 18 Примірного регламенту, а саме: «У разі внесення змін до законодавства щодо надання адміністративної послуги суб'єкт її надання своєчасно інформує про це орган, що утворив центр, а також керівника центру, готує пропозиції щодо внесення змін до інформаційних та/або технологічних карток згідно із законодавством».

4. Пункт 6.1 розділу 6 «Прийом вхідного пакету документів» проекту Регламенту пропонуємо доповнити абзацом другим пункту 27 Примірного регламенту, а саме «Прийняття заяв для отримання адміністративних послуг від фізичних осіб, у тому числі фізичних осіб - підприємців, здійснюється незалежно від реєстрації їх місця проживання, крім випадків, передбачених законом».

5. Відповідно до абзацу 2 пункту 6.4 розділу 6 проекту Регламенту заява, що подається для отримання адміністративної послуги, повинна містити дозвіл суб'єкта звернення на отримання та зберігання його персональних даних у межах, необхідних для надання адміністративної послуги.

Проте, норма щодо надання дозволу суб'єкта звернення на обробку, використання та зберігання його персональних даних у межах, необхідних для надання адміністративної послуги, втратила чинність на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 № 494 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України».

Отже, пропонуємо абзац другий пункту 6.4 розділу 6 проекту Регламенту виключити.

6. Пункт 6.9 розділу 6 проекту Регламенту, пропонуємо викласти відповідно до пункту 37 Примірного регламенту.

7. Пропонуємо пункти 6.10, 6.11, 6.12, 6.13 розділу 6 проекту Регламенту виключити, оскільки вони не відповідають положенням Примірного регламенту.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) зокрема його структура, зміст та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному

(грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив.

Натомість, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник в АРВ обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі III «Визначення альтернативних способів досягнення зазначених цілей» АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей в АРВ не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником не наведено жодного розрахунку витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ у розділі «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

Також, потребує доопрацювання розділ АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта», який не містить обов'язкових прогнозних значень показників результативності регуляторних актів щодо розміру надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта та кількості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

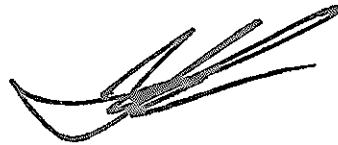
У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від

11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовану редакцію проекту рішення Козелецької селищної ради Козелецького району Чернігівської області «Про затвердження Регламенту Центру надання адміністративних послуг Козелецької селищної ради об'єднаної територіальної громади» разом з аналізом регуляторного впливу з метою отримання пропозицій щодо його удосконалення відповідно до принципів регуляторної політики.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА