



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Корюківської міської ради
Чернігівської області**

вул. Бульварна, 6, м. Корюківка,
Чернігівська область, 15300

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Корюківської міської ради Чернігівської області «Про заборону реалізації пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території населених пунктів Корюківської міської територіальної громади» (далі - проект рішення 1), «Про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської територіальної громади» (далі - проект рішення 2) та проект рішення виконавчого комітету Корюківської міської ради Чернігівської області «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Корюківської міської територіальної громади» (далі - проект рішення 3) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом виконавчого комітету Корюківської міської ради Чернігівської області від 27.09.2018 № 1354/04-03.

За результатом проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з гуманітарних питань, законності, правопорядку, надзвичайних ситуацій, регуляторної політики, депутатської етики та регламенту та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.



Щодо проектів рішень в цілому

Відповідно до статті 32 Закону планування діяльності сільських, селищних, міських, районних у містах, районних та обласних рад з підготовки проектів регуляторних актів здійснюється в рамках підготовки та затвердження планів роботи відповідних рад у порядку, встановленому Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та регламентами відповідних рад, з урахуванням вимог частин третьої та четвертої статті 7 Закону.

У свою чергу, згідно з вказаними вимогами статті 7 Закону якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Затверджені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, а також зміни до них оприлюднюються у спосіб, передбачений статтею 13 Закону, не пізніш як у десятиденний строк після їх затвердження.

Проте, підготовку та розгляд проектів рішень 1, 2 у поточному році не передбачено ні планом діяльності міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік, затвердженим рішенням дванадцятої сесії Корюківської міської ради Чернігівської області сьомого скликання від 21.12.2017 «Про план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік» (із змінами, внесеними рішенням п'ятнадцятої сесії міської ради від 04.05.2018 та рішенням сімнадцятої сесії міської ради від 25.09.2018), ні орієнтовним планом роботи міської ради на 2018 рік, затвердженим рішенням тринадцятої сесії Корюківської міської ради Чернігівської області сьомого скликання від 05.03.2018 «Про орієнтовний план роботи міської ради на 2018 рік», що оприлюднені на офіційному веб-сайті Корюківської міської ради Чернігівської області.

Таким чином, проекти рішень 1, 2 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з таким принципом, як передбачуваність - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Щодо проекту рішення 2

Пунктом 1 проекту рішення 2 пропонується затвердити Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської територіальної громади (далі - проект Порядку).

Відповідно до вимог статті 40 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі - Закон № 3038) порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до цього Закону.

Водночас, за результатами проведеного аналізу встановлено, що проект Порядку потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до Закону № 3038, зокрема в такому.

1. У пункті 1.1 розділу 1 проекту Порядку розробник, зокрема надає посилання до Правила визначення вартості будівництва ДБН Д.1.1-1-2000, затверджені наказом Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України від 27.08.2000 № 174, який втратив чинність.

Отже, у зазначеному пункті проекту Порядку пропонуємо передбачити посилання до Правила визначення вартості будівництва ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05.07.2013 № 293, які є чинними з 01.01.2014.

2. Пункт 1.3 розділу 1 проекту Порядку пропонуємо привести у відповідність до статті 1 Закону № 3038 в частині визначення термінів, що вживаються.

3. Пунктом 1.5 розділу 1 проекту Порядку визначено перелік випадків, коли замовники не залучаються до пайової участі у розвитку інфраструктури. Запропонований перелік не у повній мірі узгоджується з вимогами частини четвертої статті 40 Закону № 3038, у зв'язку з чим, проект Порядку потребує приведення у відповідність до визначених вимог.

4. Пункт 2.2 розділу 2 проекту Порядку пропонуємо привести у відповідність до частини шостої статті 40 Закону № 3038.

5. Пунктом 4.1 розділу 4 проекту Порядку пропонується встановити, що питання щодо розрахунку величини пайової участі та підготовки договорів про пайову участь замовників вирішуються комісією міської ради, що не передбачено нормами Закону № 3038. Отже, пропонуємо пункт 4.1 розділу 4 проекту Порядку виключити.

6. Абзацом другим розділу 5 проекту Порядку пропонується затвердити типовий договір про пайову участь у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської територіальної громади.

Водночас Законом № 3038 не передбачено повноважень у органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження типового договору про пайову участь у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури, проект якого викладено у додатку до проекту Порядку.

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо в абзаці другому розділу 5 проекту Порядку слова «типова форма договору додається» та додаток до проекту Порядку виключити.

Крім того, абзац другий розділу 5 проекту Порядку пропонуємо привести у відповідність до вимог абзацу першого частини дев'ятої статті 40 Закону № 3038, згідно з яким договір про пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту укладається не пізніше ніж через 15 робочих днів з дня реєстрації звернення замовника про його укладення, але до прийняття об'єкта будівництва в експлуатацію, а не з дня прийняття рішення виконкомом міської ради про затвердження розміру пайової участі.

7. Абзац п'ятий розділу 5 проекту Порядку дублює норми, що викладені в абзаці першому пункту 2.3 розділу 2 проекту Порядку. Отже, пропонуємо абзац п'ятий розділу 5 проекту Порядку виключити.

8. Розділом 6 проекту Порядку встановлюється, що у разі прострочення термінів сплати пайової участі замовник сплачує пеню в розмірі 0,01 відсотка від несплаченої суми пайової участі за кожен день прострочення.

Разом з тим, статтею 1 Закону України «Про відповідальність за несвочасне виконання грошових зобов'язань» встановлено, що платники грошових коштів сплачують на користь одержувачів цих коштів за прострочення платежу пеню в розмірі, що встановлюється за згодою сторін.

З огляду на наведене вище, пропонуємо привести розділ 6 проекту Порядку у відповідність до вимог Закону України «Про відповідальність за несвочасне виконання грошових зобов'язань».

9. У розділі 8 проекту Порядку передбачається затвердити базову формулу розрахунку величини пайової участі на розвиток інфраструктури населених пунктів громади при будівництві (нове будівництво, реставрація, реконструкція, капітальний ремонт) нежитлових будівель та споруд, а також формули для розрахунку розміру пайової участі на розвиток інфраструктури населених пунктів громади при будівництві житлових будинків, садових, дачних будинків загальною площею понад 300 кв.м., господарських споруд, розташованих на відповідних земельних ділянках і для багатоквартирних житлових будинків. У формулах використовуються коефіцієнти, які повинні враховувати фундаментальне призначення об'єкту будівництва, обсяг інвестицій на будівництво об'єкту, вид об'єкту будівництва, площу об'єкта, населені пункти громади. Числові розміри зазначених коефіцієнтів наведені у таблицях 1-5 розділу 8.

Згідно з вимогами частини другої статті 40 Закону № 3038 замовник, який має намір щодо забудови земельної ділянки у відповідному населеному пункті, зобов'язаний взяти участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, крім випадків, передбачених частиною четвертою цієї статті.

Таким чином, пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту при здійсненні замовником реконструкції, реставрації та капітального ремонту об'єктів містобудування Законом № 3038 не передбачено, отже, пропонуємо зазначені вимоги з розділу 8 проекту Порядку виключити з метою приведення його у відповідність до чинного законодавства.

Частиною п'ятою статті 40 Закону № 3038 встановлено, що величина пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту визначається у договорі, укладеному з органом місцевого самоврядування (відповідно до встановленого органом місцевого самоврядування розміру пайової участі у розвитку інфраструктури), з урахуванням загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта, визначеної згідно з будівельними нормами, державними стандартами і правилами. При цьому не враховуються витрати на придбання та виділення земельної ділянки, звільнення будівельного майданчика від будівель,

споруд та інженерних мереж, влаштування внутрішніх і позамайданчикових інженерних мереж і споруд та транспортних комунікацій.

З урахуванням наведених вимог, пропонуємо визначення величини пайової участі, а саме формулу розрахунку розміру пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської територіальної громади, привести у відповідність до вимог частини п'ятої статті 40 Закону № 3038 та в разі застосування коефіцієнтів, які враховуватимуть фундаментальне призначення об'єкту будівництва, обсяг інвестицій на будівництво об'єкту, вид об'єкту будівництва, площу об'єкта, населені пункти громади, обґрунтувати їх використання в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Щодо проекту рішення 3

Пунктом 2 проекту рішення 3 передбачається затвердити умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Корюківської міської територіальної громади (додаток 1 до проекту рішення 3).

Статтею 44 Закону України від 05.04.2001 № 2344-III «Про автомобільний транспорт» (далі - Закон № 2344) визначено, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. Порядок проведення конкурсів визначає Кабінет Міністрів України.

Так, Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (далі - Порядок № 1081).

Водночас, додаток 1 до проекту рішення 3 не у повній мірі узгоджується з вимогами Закону № 2344 та Порядку № 1081, зокрема в такому.

1. Пункт 4 проекту Умов не у повній мірі відповідає нормам абзацу другого статті 45 Закону № 2344 та пункту 12 Порядку № 1081.

Отже, пропонуємо пункт 4 проекту Умов привести у відповідність до вищезазначених норм чинного законодавства України.

2. Пункт 5 проекту Умов не відповідає вимогам абзацу тринадцятому статті 44 Закону № 2344, отже, пропонуємо зазначений пункт проекту Умов привести у відповідність до норм вищезазначеного абзацу статті 44 Закону № 2344.

3. Пункт 11 проекту Умов не відповідає вимогам статті 20 Закону № 2344, отже, пропонуємо зазначений пункт проекту Умов привести у відповідність до норм статті 20 Закону № 2344.

4. Проект Умов рекомендуємо доповнити нормами, передбаченими пунктом 10 Порядку № 1081.

Підсумовуючи наведене вище, проекти рішень 2, 3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 3

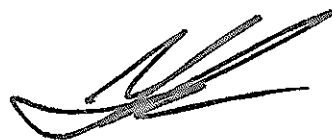
Аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 3 (далі - АРВ), зокрема зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика), яка є обов'язковою під час підготовки проектів регуляторних актів.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю в них усієї необхідної інформації та розрахунків розробником не доведена відповідність проектів рішень 1, 2, 3 принципам державної регуляторної політики, таким як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів, суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень 2, 3 у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно із наданими зауваженнями і пропозиціями, а аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1-3 у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа, пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проектів рішень Корюківської міської ради Чернігівської області «Про заборону реалізації пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території населених пунктів Корюківської міської територіальної громади», «Про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Корюківської міської територіальної громади» та проект рішення виконавчого комітету Корюківської міської ради Чернігівської області «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Корюківської міської територіальної громади» та аналізи їх регуляторного впливу для отримання пропозицій на відповідність цих проектів вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА