



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Закарпатська обласна рада

пл. Народна, 4, м. Ужгород,
Закарпатська область, 88008

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Закарпатської обласної ради «Про Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Закарпатської області» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Закарпатської обласної ради від 03.10.2018 № 527/01-15.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Закарпатської обласної ради з питань законності, правопорядку, майна та приватизації, регламенту та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Закарпатської області (далі – проект Правил).

Однак, проект Правил не узгоджується з вимогами чинного законодавства України, зокрема в такому.

1. Згідно із частиною 12 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом. Отже, пропонуємо доповнити преамбулу до проекту рішення посиланням на статтю 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».



2. Визначені у пункті 1.4 розділу 1 проекту Правил терміни «маломірне (мале) судно» та «водний мотоцикл (гідроцикл)» пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 1.3 розділу I Положення про порядок видачі посвідчення судноводія малого/маломірного судна, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 07.05.2013 № 283.

Крім того, пропонуємо виключити з пункту 1.4 розділу I проекту Правил терміни, які не визначені чинним законодавством України та не є предметом регулювання проекту Правил. Разом з тим, пропонуємо доповнити проект Правил нормами стосовно визначення типів малих (маломірних) суден відповідно до пункту 1.4 розділу I Положення про порядок видачі посвідчення судноводія малого/маломірного судна, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 07.05.2013 № 283.

3. У пункті 3.8 розділу 3 проекту Правил який, зокрема, містить норми щодо заборони здійснення обгону у місцях з обмеженою видимістю, пропонуємо врахувати вимоги пункту 6.28 розділу 6 Правил судноплавства на внутрішніх водних шляхах України, затверджених наказом Міністерства транспорту України від 16.02.2004 № 91.

4. Пропонуємо у розділі 4 проекту Правил врахувати вимоги пункту 5 розділу II Правил охорони життя людей на водних об'єктах України, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 10.04.2017 № 301, зокрема, що обмеження, припинення або заборони використання водних об'єктів для купання, масового відпочинку людей, плавання на маломірних/малих суднах, заняття відповідними видами спорту та туризму або інших рекреаційних цілей встановлюються відповідно до вимог Водного кодексу України та цих Правил з обов'язковим оповіщенням людей через засоби масової інформації, шляхом установлення спеціальних інформаційних знаків та іншими способами.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) зазначаємо про формальність його підготовки, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Так, в АРВ зазначено, що сфера впливу регуляторного акта поширюється на 4 суб'єкти господарювання, у тому числі на 4 суб'єкти мікропідприємництва (100% питомої ваги групи у загальній кількості).

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості

суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва).

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Закарпатської обласної ради «Про Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Закарпатської області» та аналізу регуляторного впливу до нього з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯШИНА