



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Яструбщанська сільська
рада Глухівського району
Сумської області**

вул. Центральна, 39,
с. Яструбщина, Глухівський
район, Сумська область, 41421

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Яструбщанської сільської ради Глухівського району Сумської області «Про Порядок відчуження об'єктів комунальної власності територіальної громади Яструбщанської сільської ради» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Яструбщанської сільської ради Глухівського району Сумської області від 17.10.2018 № 02-16/316.

За результатом проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Яструбщанської сільської ради з питань бюджету, фінансів, планування та управління комунальною власністю щодо проекту рішення та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок відчуження об'єктів комунальної власності територіальної громади Яструбщанської сільської ради (далі - проект Порядку).

Згідно із пунктом 1.1., цей проект Порядку розроблено відповідно до Конституції України, Господарського кодексу України, законів України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 06.06.2007 № 803 «Про затвердження Порядку відчуження об'єктів державної власності» з урахуванням законів та інших нормативно-правових актів з питань управління майном, його оцінки та бухгалтерського обліку.



За результатами аналізу зазначених вище законів України, відповідно до яких розроблено проект Порядку, а також іншого чинного законодавства України встановлено таке.

Закон України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)» втратив чинність від 07 березня 2018 року на підставі частини восьмої прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» від 18 січня 2018 року № 2269-VIII (далі – Закон № 2269).

Частиною п'ятою статті 3 Закону № 2269 встановлено, що приватизація (відчуження) майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.

Частиною першою статті 10 Закону № 2269 визначено порядок приватизації, який не передбачає необхідності прийняття органами місцевого самоврядування порядків приватизації (відчуження) комунального майна.

Також, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон про місцеве самоврядування) встановлено основні принципи користування майном, яке належить територіальній громаді, які полягають у такому.

Відповідно до статті 1 Закону про місцеве самоврядування право комунальної власності – це право територіальної громади володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.

Згідно із статтею 60 Закону про місцеве самоврядування органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правоможності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Крім того, при визначенні матеріальної і фінансової основи місцевого самоврядування розділом III Закону про місцеве самоврядування встановлено, що доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку.

При цьому, майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню.

Отже, основними принципами володіння та користування майном територіальними громадами законодавець визначив доцільність, економність, ефективність, а також непослаблення в результаті майнових операцій економічних основ місцевого самоврядування.

До виключної компетенції сільських, селищних, міських рад Закон про місцеве самоврядування відносить, зокрема прийняття, виключно на пленарних засіданнях таких рад, рішень щодо відчуження відповідно до закону комунального майна.

У свою чергу, згідно із частиною шостою статті 60 Закону про місцеве самоврядування доцільність, порядок та умови відчуження об'єктів права комунальної власності визначаються відповідною радою.

Таким чином, відчуження майна комунальної власності здійснюється власниками або уповноваженими ними органами відповідно до закону, в інтересах територіальної громади з урахуванням його економічної доцільності та ефективності, що вирішується на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад з урахуванням пропозицій щодо порядку та умов відчуження такого майна, підготовлених виконавчими органами відповідних рад.

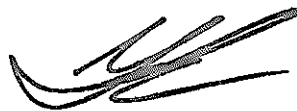
Підсумовуючи наведене вище, питання відчуження майна територіальної громади вирішуються органами місцевого самоврядування в кожному окремому випадку (на конкретно визначений об'єкт комунальної власності) відповідно до закону.

З урахуванням вищевикладеного повідомляємо про відсутність правових підстав для прийняття проекту рішення «Про Порядок відчуження об'єктів комунальної власності територіальної громади Яструбщанської сільської ради».

Враховуючи викладене, проект рішення Яструбщанської сільської ради Глухівського району Сумської області «Про Порядок відчуження об'єктів комунальної власності територіальної громади Яструбщанської сільської ради» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідності форм та рівняння державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯШНА