



с. 68

МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

05.10.2018 № 34040-06-10/26025
На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Щодо проекту наказу

Міністерство фінансів України відповідно до вимог статті 21 Закону України від 11 вересня 2003 року № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) надсилає для погодження проект наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 08.06.2012 № 692», розроблений Міністерством фінансів України.

З урахуванням викладеного, просимо розглянути зазначений проект наказу та з метою забезпечення його подальшої належної підготовки та супроводження надати у стислий термін висновок.

- Додатки:
1. Проект наказу на 3 арк. у 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 1 арк. у 1 прим.
 3. АРВ до проекту наказу на 6 арк. у 1 прим.
 4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк у 1 прим.

Заступник Міністра

С. ВЕРЛАНОВ

322215 *

Пилипенко І. В. 277-54-39

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 13655/0/19-18 від 08.10.2018



**Про внесення змін до наказу
Міністерства фінансів України
від 08 червня 2012 року № 692**

Відповідно до статті 407 Митного кодексу України та пункту 16 Порядку інформаційного обміну між органами доходів і зборів, іншими державними органами та підприємствами за принципом «єдиного вікна» з використанням електронних засобів передачі інформації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 травня 2016 року № 364, підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375,

НАКАЗУЮ:

1. Внести до Порядку подання та розгляду заяв, надання, зупинення дії, анулювання дозволів на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 08 червня 2012 року

№ 692, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27 червня 2012 року за № 1080/21392 (зі змінами), такі зміни:

доповнити пункт 3 після слів «підприємством подається» словами «у паперовому та/або електронному вигляді»;

доповнити абзац перший пункту 4 після слів «додаються» словами «в паперовому та/або електронному вигляді»;

абзац четвертий пункту 4 викласти в такій редакції:

«план пункту пропуску через державний кордон України з позначенням місця, де планується відкрити МБТ, фотофіксація (фіксація оточення, під'їздів, переднього і заднього фасадів будівлі, приміщень різного конструктиву, функціонала і технічного стану, особливостей об'єкта, а також інших значимих характеристик об'єкта);»;

у тексті Порядку слово «Держмитслужба» в усіх відмінках замінити словами «Державна фіскальна служба» у відповідних відмінках;

у тексті Порядку слова «орган державної податкової служби» в усіх відмінках замінити словами «орган доходів і зборів» у відповідних відмінках.

2. У формі Заяви на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі, затвердженій наказом Міністерства фінансів України від 08 червня 2012 року № 692, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 червня 2012 року за № 1080/21392 (зі змінами), слова «орган державної податкової служби» в усіх відмінках замінити словами «орган доходів і зборів» у відповідних відмінках.

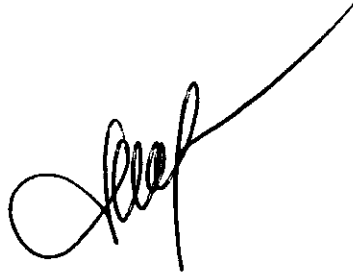
3. Департаменту митної політики в установленому порядку забезпечити: подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

оприлюднення цього наказу.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою та покладаю на в. о. Голови Державної фіскальної служби України Продана М. В.

В. о. Міністра

A handwritten signature in black ink, consisting of a large loop followed by several vertical strokes and a long horizontal line extending to the right.

О. МАРКАРОВА

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до
наказу Міністерства фінансів України від 08.06.2012 № 692»

1. Обґрунтування необхідності прийняття нормативного акта

Відповідно до пункту 16 Порядку інформаційного обміну між органами доходів і зборів, іншими державними органами та підприємствами за принципом «єдиного вікна» з використанням електронних засобів передачі інформації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 травня 2016 року № 364 «Деякі питання реалізації принципу «єдиного вікна» під час здійснення митного, санітарно-епідеміологічного, ветеринарно-санітарного, фітосанітарного, екологічного, радіологічного та інших видів державного контролю» (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 22 листопада 2017 року № 878) визначено, що інформаційна система може використовуватися для подання підприємствами документів, які необхідні для видачі органами доходів і зборів відповідно до Митного кодексу України дозволів на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі, митного складу, складу тимчасового зберігання, здійснення митної брокерської діяльності, а також для отримання підприємствами таких дозволів.

З огляду на викладене та з метою практичної реалізації зазначеної норми розроблено проект наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 08.06.2012 № 692», яким підприємству пропонується для одержання дозволу на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі подавати відповідну заяву в паперовому та/або електронному вигляді, що максимально спростить процедуру подання, прискорить проходження поданих суб'єктом господарювання матеріалів та прийняття рішень щодо надання, зупинення дії, анулювання дозволів на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі.

Водночас, по тексту проекту наказу слова «Державна митна служба України» та «орган податкової служби» замінено відповідно словами «Державна фіскальна служба України» та «органи доходів і зборів».

2. Мета і шляхи її досягнення

Проект наказу Міністерства фінансів України розроблено з метою спрощення процедури подання, прискорення проходження поданих суб'єктом господарювання матеріалів та прийняття рішення щодо надання, зупинення дії, анулювання дозволів на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі.

Основним механізмом досягнення зазначеної мети є затвердження даного нормативно-правового акта.

3. Правові аспекти

Правовими підставами розроблення проекту акту є:

Митний кодекс України;

Постанова Кабінету Міністрів України від 25.05.2016 № 364 «Деякі питання реалізації принципу «єдиного вікна» під час здійснення митного, санітарно-епідеміологічного, ветеринарно-санітарного, фітосанітарного, екологічного, радіологічного та інших видів державного контролю».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація проекту наказу не потребує додаткових фінансових витрат з бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження з Державною регуляторною службою України та Адміністрацією Державної прикордонної служби України.

6. Регіональний аспект

Проект наказу не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті наказу відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект наказу розміщено на офіційному сайті Міністерства фінансів України для громадського обговорення.

8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект наказу не стосується питань соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект наказу відповідає принципам державної регуляторної політики. Очікувані наслідки дії запропонованого регуляторного акта не заподіють шкоди суб'єктам господарювання та державі.

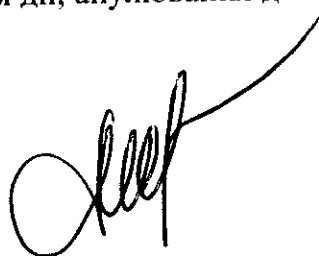
10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація цього наказу не вплине на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту наказу спрямоване на спрощення процедури подання, прискорення проходження поданих суб'єктом господарювання матеріалів та прийняття рішення щодо надання, зупинення дії, анулювання дозволів на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі.

В. о. Міністра фінансів України



О. МАРКАРОВА

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 08.06.2012 № 692»

I. Визначення проблеми

Відповідно до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII (далі – Угода про асоціацію), Україна взяла на себе зобов'язання щодо імплементації у національне законодавство положень Митного кодексу ЄС (далі – Кодекс ЄС), редакція якого схвалена Регламентом (ЄС) № 952/2013 Європейського Парламенту та Ради.

У пункті 1 Статті 6 Кодексу ЄС зазначено, що будь-який обмін інформацією, зокрема деклараціями, рішеннями та повідомленнями між митними органами та між суб'єктами господарювання та митними органами, та зберігання такої інформації, яке вимагається згідно з митним законодавством, проводяться з використанням електронних технологій обробки даних.

Митним кодексом України від 13 березня 2012 року № 4495-VI (далі – Кодекс) визначено види діяльності, контроль за провадженням яких здійснюється органами доходів і зборів (стаття 404). Частиною першою статті 405 Кодексу встановлено, що на провадження видів діяльності, зазначених у статті 404 цього Кодексу, надаються дозволи. Підприємства, які отримали такі дозволи, включаються до відповідних реєстрів, які ведуться центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику, відповідно до статті 415 цього Кодексу. Таким підприємствам видаються витяги із зазначених реєстрів.

Разом з цим пунктом 16 постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 2016 року № 364 «Деякі питання реалізації принципу «єдиного вікна» під час здійснення митного, санітарно-епідеміологічного, ветеринарно-санітарного, фітосанітарного, екологічного, радіологічного та інших видів державного контролю» (зі змінами) визначено, що інформаційна система може використовуватися, зокрема, для подання підприємствами документів, які необхідні для видачі органами доходів і зборів відповідно до Кодексу дозволів на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі, а також для отримання підприємствами таких дозволів.

На цей час розгляд таких звернень та, відповідно, видача дозволів та/або відмови у їх видачі здійснюється виключно у паперовому вигляді. Автоматизація процесів у цій сфері фактично відсутня. У той же час ДФС є адміністратором великої кількості баз даних, що зберігають інформацію про заявників, а по окремим напрямам, демонструє високий рівень розвитку електронних сервісів (зокрема, в електронному вигляді ДФС приймаються податкові декларації за всіма видами податків, більше 90 відсотків митних декларацій, податкові накладні з податку на додану вартість тощо).

Таким чином, з метою розширення обсягу електронних послуг, що надається ДФС з використанням системи «єдиного вікна», спрощення взаємодії між суб'єктами господарювання і ДФС планується поширити дію цієї системи на подання суб'єктом господарювання заяв та прийняття ДФС рішень щодо надання, зупинення дії, анулювання дозволів на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі.

У зв'язку з цим виникла необхідність у розробці проекту наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 08.06.2012 № 692».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки в них така норма відсутня.

II. Цілі державного регулювання

Метою підготовки проекту наказу є:

вдосконалення видачі дозвільних документів на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі;

скорочення часу отримання дозвільних документів на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі;

зменшення впливу людського фактора під час надання адміністративних послуг з метою мінімізації корупційних ризиків;

приведення нормативно-правових актів України у відповідність із законодавством України та міжнародними стандартами і практиками, які відповідають зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 08.06.2012 № 692 «Про затвердження Порядку подання та розгляду заяв, надання, зупинення дії, анулювання дозволів на відкриття та експлуатацію

	магазину безмитної торгівлі та форми Заяви на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі».
Альтернатива 2	Залишити без змін наказ Міністерства фінансів України від 08.06.2012 № 692 «Про затвердження Порядку подання та розгляду заяв, надання, зупинення дії, анулювання дозволів на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі та форми Заяви на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі».

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Видання акта забезпечить адаптацію законодавства України, що регулює здійснення адміністративних процедур (надання адміністративних послуг), пов'язаних із одержанням суб'єктами господарювання прав на провадження певних видів господарської діяльності, до законодавства Європейського Союзу, а також базового законодавства України, що регулює відносини у сфері державної митної справи, а також удосконалив процедури адміністративного регулювання економіки, запровадить прозорі і єдині правила для всіх суб'єктів економічної діяльності та створить комфортні умови для ведення бізнесу в Україні. Надасть можливість спрощення процедури подання, прискорення проходження поданих суб'єктом господарювання матеріалів та прийняття рішення щодо надання, зупинення дії, анулювання дозволів на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі.	Відсутні (розробка, погодження та прийняття проекту нормативно-правового акта здійснюється посадовими особами відповідних служб та міністерств в межах своєї компетенції). Витрати на створення та доопрацювання програмного забезпечення територіальних органів ДФС (митниць ДФС) в межах фінансування державних органів.
Альтернатива 2	Відсутня необхідність у розробці нормативно-правового акта.	

3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Суб'єкти господарської діяльності мають змогу отримати дозволи на провадження певних видів господарської діяльності за допомогою електронних послуг, що, у свою чергу, створить комфортні умови для ведення бізнесу в Україні.	Відсутні. Об'єм здійснення адміністративних процедур залишається незмінним оскільки визначений Кодексом.
Альтернатива 2	Відсутні. Суб'єкти господарської діяльності не матимуть змоги отримувати дозволи на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі за допомогою електронних послуг	Відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирьохбальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання.
Альтернатива 2	1	Не дозволяє досягнути поставлених цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	1. Врегулює питання здійснення адміністративних процедур (надання адміністративних послуг), пов'язаних із одержанням суб'єктами господарювання прав на провадження певних видів господарської діяльності.	Відсутні. Розробка, погодження та прийняття проекту нормативно-правового акта здійснюється посадовими особами відповідних служб та міністерств в межах своєї компетенції.	Є оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки відповідає вимогам регуляторної політики і досягає цілей державного регулювання.

	<p>2. Спрощує процедуру подання, прискорює проходження поданих суб'єктом господарювання матеріалів та прийняття рішення щодо надання, зупинення дії, анулювання дозволів на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі.</p> <p>3. Забезпечує приведення нормативно-правових актів у відповідність із законодавством України.</p>		
Альтернатива 2	Відсутні.	Відсутні.	Є найгіршою з альтернатив, оскільки не приведе до досягнення цілей державного регулювання.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 08.06.2012 № 692 «Про затвердження Порядку подання та розгляду заяв, надання, зупинення дії, анулювання дозволів на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі та форми Заяви на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі» з метою надання можливості суб'єктам господарювання подавати документи, необхідні для видачі дозволів в електронному вигляді, та отримувати від ДФС дозволи на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту наказу не передбачає додаткових фінансових витрат центральних органів виконавчої влади, суб'єктів господарювання та громадян.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії є необмеженим, оскільки Кодекс та постанова Кабінету Міністрів України, на виконання яких розроблено проект наказу, мають необмежений термін дії.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – не передбачається жодних надходжень до держбюджету, так як норми проекту наказу не несуть фінансового навантаження;

кількість суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – не можливо визначити, оскільки положеннями акта може скористатися будь-який суб'єкт господарювання;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, – не передбачається витрачання коштів суб'єктами господарювання;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень акта – середній, проект наказу розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства фінансів України.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись шляхом статистичного методу із використанням інформаційних систем ДФС.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись через рік після набрання чинності наказом.

Повторне відстеження буде здійснюватися через два роки після набрання чинності наказом.

У разі виявлення нерегульованих та/або проблемних питань на підставі аналізу зауважень та пропозицій державних органів, суб'єктів господарювання ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Виконавцем заходів з відстеження є Міністерство фінансів України.

В. о. Міністра фінансів України



О. МАРКАРОВА

**Повідомлення про оприлюднення
проекту наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до
наказу Міністерства фінансів України від 08.06.2012 № 692»**

Міністерство фінансів України повідомляє про розроблення проекту наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 08.06.2012 № 692».

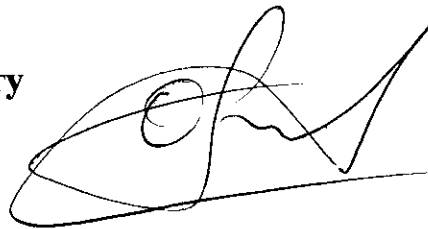
Проект розроблено з метою удосконалення видачі дозвільних документів на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі відповідним підрозділом ДФС, на який покладено таку функцію.

Зауваження та пропозиції стосовно змісту регуляторного акта просимо надавати у письмовій та електронній формі протягом місяця з дня публікації цього оголошення за такими адресами:

Міністерство фінансів України, 01008, м. Київ-8, вул. Грушевського, 12/2,
e-mail: infomf@minfin.gov.ua

Державна регуляторна служба України, 01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11,
e-mail: inform@dkrp.gov.ua.

**Директор Департаменту
митної політики**



О. МОСКАЛЕНКО