



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

01601, м. Київ, вул. Хрещатик, 30, тел. (044) 206-38-44, факс (044) 531-36-92
E-mail: kanc@mev.gov.ua, сайт: http://mpe.kmu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37471933

На № _____ від _____

**Державна регуляторна
служба України**

Про розгляд проекту акта

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України направляє на розгляд та погодження проект наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України «Про затвердження Змін до наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 02 листопада 2015 року № 686».

- Додатки: 1. Проект наказу на 33 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 13 арк.
3. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк.
4. Копія наказу на 3 арк.

Заступник Міністра

М. Близнюк

229056

Зенченко
206-36-86

Міністерство енергетики та вугільної
промисловості України
№03/32-8361 від 08.10.2018

32



0.31

Державна регуляторна служба України
№ 13775/0/19-18 від 10.10.2018





МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА
ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

НАКАЗ

« _____ » _____

м. Київ

№ _____

Про затвердження Змін до наказу
Міністерства енергетики та
вугільної промисловості України
від 02 листопада 2015 року № 686

На виконання частини третьої статті 5 Закону України «Про ринок природного газу»

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Зміни до наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 02 листопада 2015 року № 686 «Про затвердження Правил про безпеку постачання природного газу», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 листопада 2015 року за № 1489/27934, що додаються.

041803

2. Департаменту електроенергетичного комплексу (Новиков К.В.) забезпечити:

подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку;

оприлюднення цього наказу на офіційному веб-сайті Міністерства енергетики та вугільної промисловості України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра Близнюка М.Д.

Міністр



І.С. Насалик

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства енергетики та
вугільної промисловості України

_____ 2018 року № ____

Зміни до наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України
від 02 листопада 2015 року № 686

1. У наказі Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 02 листопада 2015 року № 686 «Про затвердження Правил про безпеку постачання природного газу», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 листопада 2015 року за № 1489/27934:

у пункті 2 слова «Управлінню з питань нафтогазової політики» замінити словами «Директорату енергетичних ринків» і прізвище та ініціали «Куйда В.А.» замінити прізвищем та ініціалами «Буславець О.А.»;

у пункті 4 прізвище та ініціали «Діденка І.М.» замінити прізвищем та ініціалами «Близнюка М.Д.».

2. У Правилах про безпеку постачання природного газу, затверджених цим наказом:

1) у главі 2 розділу І:

у пункті 1:

у підпункті 2 після слів «приєднані до» доповнити словами «газотранспортної або»;

у підпункті 3 слова і цифру «підпункті 1» замінити словами і цифрами «підпунктах 1 та 2»;

в абзаці другому пункту 2 слова і цифри «попередньому газовому році (період з 01 жовтня по 30 вересня)» замінити словами і цифрами «період з 01 квітня минулого календарного року по 31 березня поточного року»;

2) розділ I доповнити главою 8 такого змісту:

«8. Порядок припинення (обмеження) постачання природного газу споживачам

1. Операторам газорозподільних систем (далі – ГРМ) та оператору газотранспортної системи (далі – ГТС):

до 15 листопада 2018 року згідно з вимогами цього пункту підготувати та затвердити і надати на погодження обласним державним адміністраціям, районним державним адміністраціям в Автономній Республіці Крим та Київській і Севастопольській міським державним адміністраціям переліки споживачів, що знаходяться на території області, району Автономної Республіки Крим, міст Києва і Севастополя, постачання природного газу до яких буде припинено (обмежено) у разі оголошення кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації (далі – переліки), згідно з формою, встановленою в додатку 3 до цих Правил;

щороку до 15 вересня забезпечити перегляд і оновлення переліків та їх повторне надання на погодження обласним державним адміністраціям, районним державним адміністраціям в Автономній Республіці Крим та Київській і Севастопольській міським державним адміністраціям.

2. Обласним державним адміністраціям, районним державним адміністраціям в Автономній Республіці Крим та Київській і Севастопольській міським державним адміністраціям:

до 01 грудня 2018 року погодити переліки, розроблені операторами ГРМ спільно з оператором ГТС відповідної області, району Автономної Республіки Крим, міст Києва і Севастополя, та надати їх Міненерговугілля;

щороку до 01 жовтня забезпечити погодження переліків, поданих операторами ГРМ і оператором ГТС, та надання їх Міненерговугілля.

При погодженні переліків, поданих операторами ГРМ і оператором ГТС, обласні державні адміністрації, районні державні адміністрації в Автономній Республіці Крим та Київська і Севастопольська міські державні адміністрації у разі необхідності проводять консультації з іншими суб'єктами, до систем яких приєднані споживачі.

3. Переліки передбачають розподіл споживачів, що знаходяться на території відповідної області, району Автономної Республіки Крим, міст Києва і Севастополя, на п'ять груп із послідовністю, яка має відповідати черговості припинення (обмеження) постачання природного газу до кожного зі споживачів у разі оголошення кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації. При цьому до першої групи відносяться споживачі, постачання природного газу до яких в умовах кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації припиняється (обмежується) у першу чергу, а до п'ятої – споживачі, у тому числі захищені, постачання природного газу до яких припиняється (обмежується) в останню чергу. Якщо обсяг споживання природного газу захищених споживачів перевищує 20% від загального обсягу споживання природного газу на території відповідної області, району Автономної Республіки Крим, міст Києва і Севастополя, такі споживачі можуть бути віднесені до попередньої (попередніх) групи (груп) з урахуванням пріоритетності забезпечення природним газом захищених споживачів.

При формуванні переліків споживачі, у тому числі захищені, постачання природного газу яким обумовлено особливими технічними обмеженнями при певних порушеннях у функціонуванні ГТС, відносяться до першої групи за ініціативою оператора ГТС.

Групи формуються таким чином, щоб припинення (обмеження) постачання природного газу споживачам кожної групи забезпечувало оперативне зменшення загального обсягу споживання природного газу на території відповідної області,

району Автономної Республіки Крим, міст Києва і Севастополя, на $20 \pm 3\%$ (при цьому загальний обсяг споживання природного газу відповідною областю, районом Автономної Республіки Крим, містами Київ і Севастополь, визначається за даними попереднього опалювального періоду, що тривав з 15 жовтня минулого року до 15 квітня поточного року).

При визначенні послідовності припинення (обмеження) постачання газу споживачам в межах кожної групи враховуються такі фактори:

1) приналежність споживачів до категорії захищених споживачів та/або споживачів, у тому числі захищених, постачання природного газу до яких обумовлено особливими технічними обмеженнями при певних порушеннях у функціонуванні ГТС;

2) здатність споживачів перевести об'єкти на резервні види палива та час, необхідний для такого переведення;

3) технологічний мінімум споживання природного газу, який визначається з урахуванням виробничого циклу та часу, необхідного для обмеження постачання природного газу до технологічного мінімуму;

4) середній обсяг споживання природного газу протягом доби відповідним споживачем (за даними попереднього опалювального періоду, що тривав з 15 жовтня минулого календарного року до 15 квітня поточного року);

5) необхідність забезпечення життєво важливих потреб населення, зокрема за рахунок надання важливих суспільних послуг.

Захищені споживачі, що здійснюють надання важливих суспільних послуг на території відповідної області, району Автономної Республіки Крим, міст Києва і Севастополя, визначаються операторами газорозподільних систем спільно з обласними державними адміністраціями, районними державними адміністраціями в Автономній Республіці Крим та Київською і Севастопольською міськими державними адміністраціями, і включають підприємства, установи, організації, які, зокрема:

а) здійснюють виробництво харчових продуктів, призначених для щоденного споживання населення, харчових продуктів тваринного походження, у тому числі якщо це пов'язано з переробкою швидкопсувних продуктів;

б) забезпечують переробку відходів;
в) забезпечують роботу закладів охорони здоров'я;
г) забезпечують функціонування рятувальних служб, правоохоронних органів, пенітенціарної служби, інших органів державної влади, органів місцевого самоврядування, водопровідно-каналізаційних господарств, крематоріїв.»;

3) у розділі II:

у назві цифри «2015/2016» замінити цифрами «2018/2019»;

у пункті 2:

абзац п'ятий підпункту 2, абзац четвертий підпункту 3 та абзац четвертий підпункту 4 викласти у такій редакції:

«до 01 січня 2019 року надавати копії планів локалізації та ліквідації аварійних ситуацій і аварій Міністерству енергетики та вугільної промисловості України;»;

у підпункті 5 цифри «2015/2016» замінити цифрами «2018/2019» і після слова «року» доповнити словами і цифрами «з урахуванням стандартів поведінки, визначених главою 3 розділу I цих Правил»;

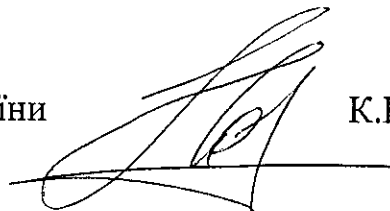
підпункт 6 доповнити абзацом другим такого змісту:

«вживати заходів щодо підвищення видобутку природного газу;»;

4) додаток 1 до Правил викласти в новій редакції, що додається;

5) доповнити новим додатком 3, що додається.

Заступник директора Департаменту
електроенергетичного комплексу –
начальник відділу паливно-енергетичних
балансів та моніторингу виробництва
і споживання електроенергії Міністерства
енергетики та вугільної промисловості України



К.В. Новиков

Додаток 1
до Правил про безпеку постачання
природного газу
(пункт 3 глави 5 розділу I)

**Оцінка ризиків щодо безпеки постачання природного газу
на газовий рік (період 2018/2019 року)**

Параметри внутрішнього ринку природного газу

1. Правова основа ринку природного газу

1.1. Правову основу ринку природного газу в Україні складають Закони України «Про ринок природного газу», «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», а також інші закони, що регулюють господарську діяльність з купівлі-продажу, постачання, транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу.

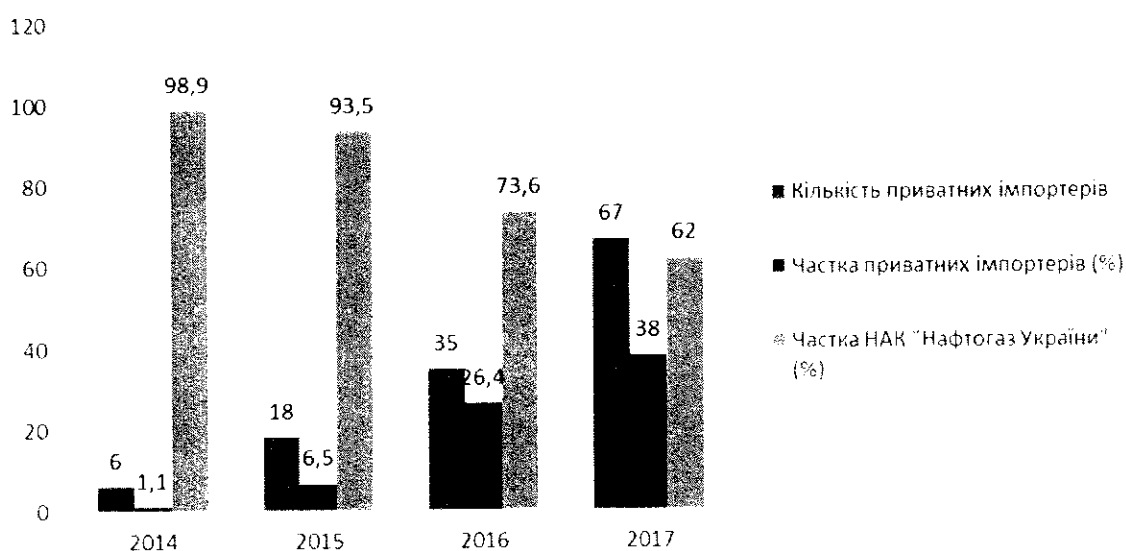
Закон України «Про ринок природного газу» визначає однією з правових засад функціонування ринку природного газу принцип вільної, добросовісної конкуренції та має на меті впровадження повноцінного, конкурентного ринку природного газу і гарантування рівних можливостей доступу до цього ринку.

Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» визначає такі положення як: повноваження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, щодо встановлення тарифів на послуги суб'єктів природних монополій на ринку природного газу на підставі визначених методик, затвердження Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, умов доступу та приєднання до об'єктів газової інфраструктури, здійснення розбудови галузевої інфраструктури, у тому числі в межах планів інтеграції українських та європейських систем тощо.

1.2. 01 липня 2016 року Кабінет Міністрів України затвердив План реструктуризації публічного акціонерного товариства «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» з метою відокремлення діяльності з транспортування та зберігання (закачування, відбору) природного газу, яким передбачено низку заходів з метою забезпечення відокремлення і незалежності оператора газотранспортної системи (далі – ГТС), а також заходи щодо підвищення ефективності використання підземних сховищ газу (далі – ПСГ), що перебувають у державній власності.

1.3. За період 2013-2017 рр. сумарний обсяг імпорту природного газу в Україну істотно скоротився з 28 до 14,1 млрд куб. м, а географія надходження обсягів імпорту зазнала кардинальних змін: якщо за 2013 р. з країн ЄС надійшло 8% сумарного обсягу імпорту газу, то за 2015 р. - 63%, а за 2016 та 2017 рр. - 100%. За цей же період кількість імпортерів та відповідно оптових продавців на ринку природного газу зросла з 5 до 67 у 2017 р. За останні 4 роки в структурі надходжень імпортного газу більшість обсягів забезпечив НАК «Нафтогаз України» (у 2014-2015 рр. понад 90%, у 2016 р. – близько 74%, у 2017 р. – 62%), водночас кількість і частка приватних імпортерів зростає.

Динаміка показників імпорту природного газу у 2014-2017 рр.:



Джерело: НАК «Нафтогаз України»

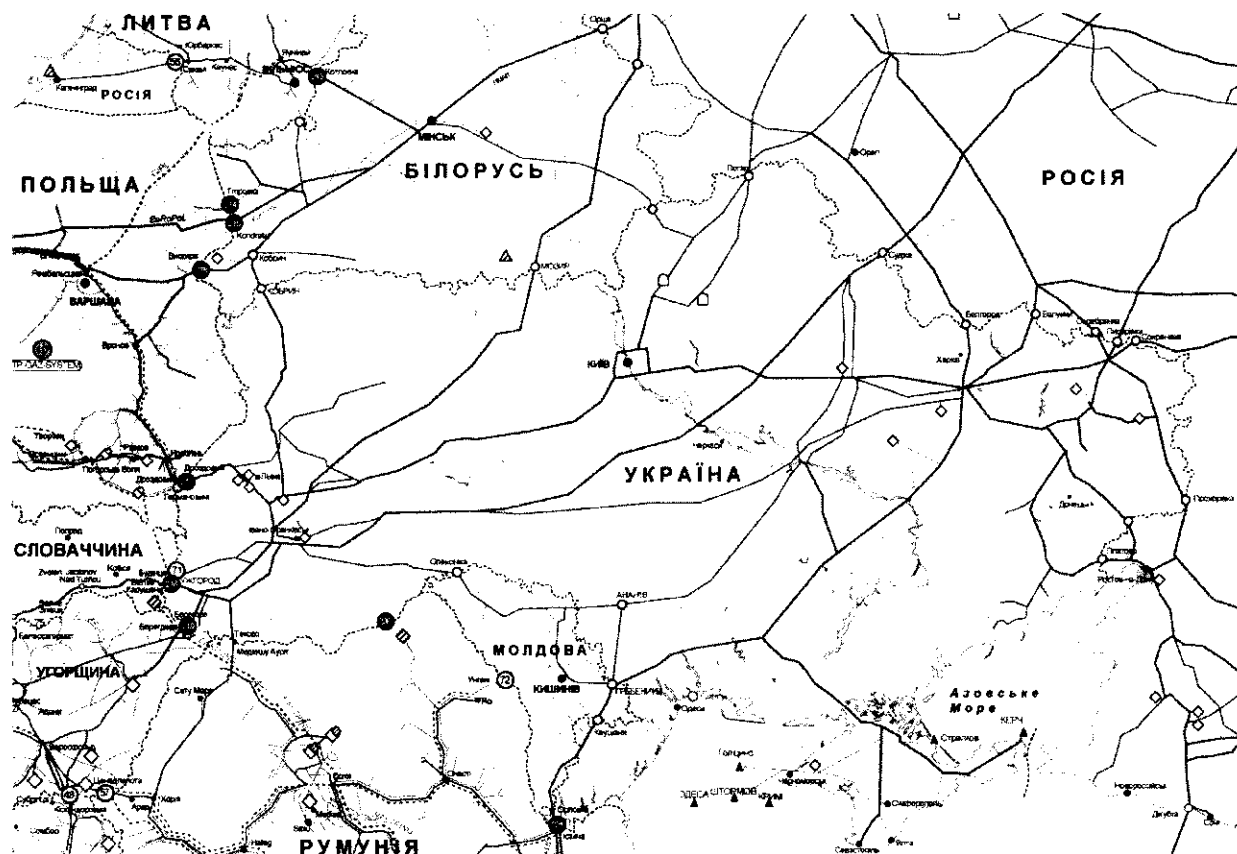
2. Характеристики об'єктів газової інфраструктури України

2.1. Газотранспортна система, що перебуває у державній власності, включає магістральні газопроводи, газопроводи-відгалуження, газоперекачувальні агрегати, газорозподільні станції, інше технологічне обладнання, має такі основні характеристики:

Параметри ГТС	Одиниця виміру	Кількість
1. Довжина газопроводів, разом		37,93
у т.ч.:		
магістральних газопроводів;	тис. км	22,20
газопроводів-відгалужень;		13,34

інші		2,39
1.1. Довжина газопроводів, які знаходяться на тимчасово окупованій території України: (далі – ТОТ АР Крим), разом		525,05
у т.ч.:	км	
магістральних газопроводів;		323,74
газопроводів-відгалужень;		174,57
інші		26,74
1.2. Довжина газопроводів, які знаходяться на тимчасово окупованих територіях (далі – ТОТ) Донецької та Луганської областей, разом		1928,77
у т.ч.:	км	
- магістральних газопроводів		1155,19
- газопроводів-відгалужень		709,81
- інші		63,77
2. Продуктивність ГТС на вході від суміжних ГТС на виході до суміжних ГТС	млрд. м ³ /рік	304,0 145,8
3. Кількість компресорних станцій (компресорних цехів)	шт.	73 (111)
у т.ч. на ТОТ Донецької та Луганської областей	шт.	3 (3)
4. Кількість газоперекачувальних агрегатів	шт.	705
у т.ч. на ТОТ Донецької та Луганської областей	шт.	35
5. Потужність компресорних станцій	МВт	5496
у т.ч. на ТОТ Донецької та Луганської областей	МВт	175
6. Кількість газорозподільних станцій (ГРС)	шт.	1472
6.1. На ТОТ	шт.	83

Розташування основних газопроводів, точок входу/виходу та структура ГТС має наступний вигляд:



Величини потужності точок входу/виходу ГТС з/до суміжних газотранспортних систем мають такі значення:

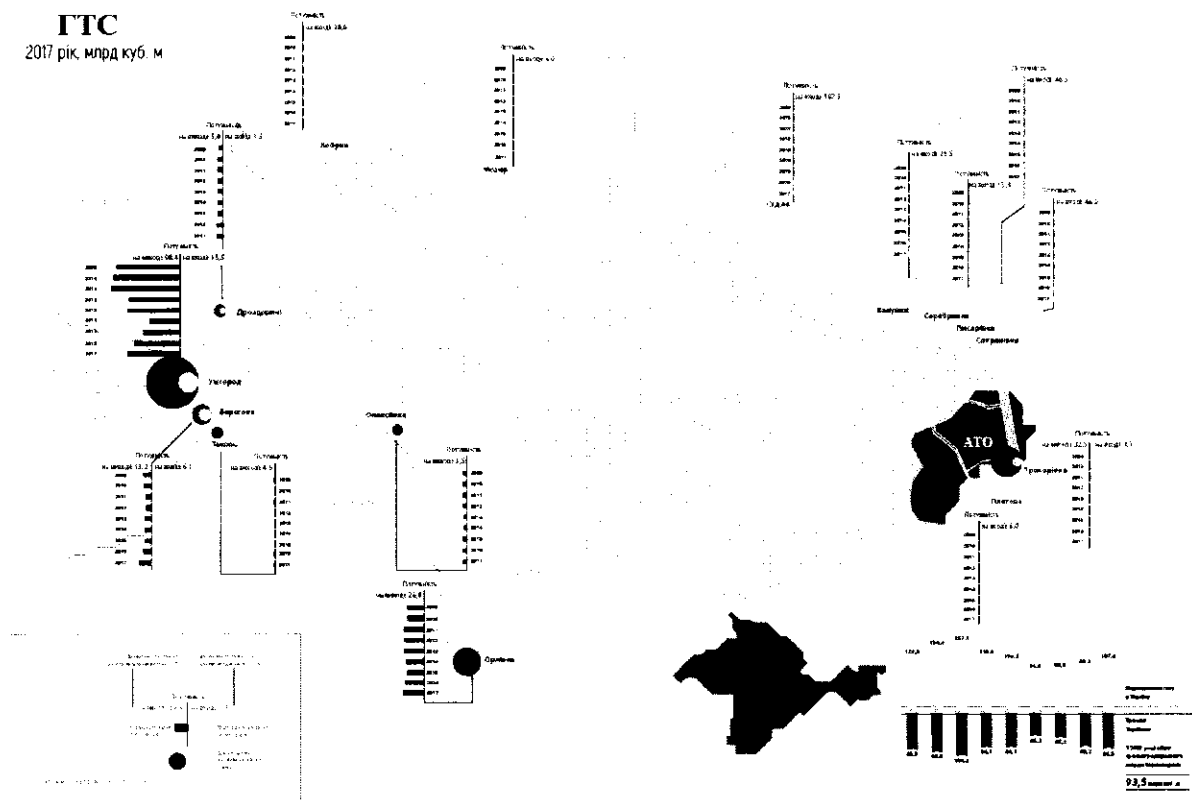
Точки входу/виходу ГТС з/до суміжних газотранспортних систем	Добова потужність, млн куб. м/доба
По окремих точках входу:	
1. Суджа	327,2
2. Писарівка	147,6
3. Сохранівка	140,0
4. Серебрянка	39,6
5. Валуйки	77,6
6. Мозир	18,3
7. Кобрин	88,0
8. Платово*	-
9. Германовичі	4,3 (6,4)
10. Берегдароц	17,1
11. Будінце	42,5
12. Олексіївка	26,5
13. Каушани	82,2
14. Лиманське	4,6
15. Прохорівка*	-

По точка виходу:	
1. Ужгород	281,9
2. Берегово	40,2
3. Дроздовичі**	14,5 (10,5)
4. Орловка	81,4
5. Теково	13,7
6. Устилуг	1,2
7. Олексіївка	7,6
8. Гребеніки	91,3
9. Лиманське	4,6
10. Ананьїв	30,4
11. Прохорівка*	-

* Ця точка потужності виключена з показників потужності по точкам входу в загальному, тому що така точка знаходиться на ТОГ Донецької та Луганської областей.

** в дужках вказано потужність при роботі тільки МГ Комарно - Дроздовичі Ду 700

Динаміка використання потужності точок входу/виходу ГТС з/до суміжних газотранспортних систем за 2009-2017 рр.:



Джерело: НАК «Нафтогаз України»

Оператором ГТС є акціонерне товариство «Укртрансгаз» (далі – АТ «Укртрансгаз»), 100% акцій якого належать Національній акціонерній компанії «Нафтогаз України» (далі – «Нафтогаз України»).

ГТС сполучена на сході та півночі з газотранспортними системами Російської Федерації (далі - РФ) та Республіки Білорусь (далі – РБ). На кордоні з РФ та РБ розташовані такі точки входу, через які транспортується природний газ, призначений для споживачів України та ЄС: Суджа (РФ), Писарівка (РФ), Сохранівка (РФ), Валуйки (РФ), Серебрянка (РФ), Мозир (РБ), Кобрин (РБ), Прохорівка (РФ), Платово (РФ). На кордоні з РФ розташована точка виходу: Прохорівка (РФ).

Взаємодія щодо руху природного газу через точки входу на кордоні з РФ та РБ здійснюється на підставі відповідного договору 2009 р. між публічним акціонерним товариством «Газпром» (з липня 2015 р. – Публічне акціонерне товариство «Газпром», далі - ПАТ «Газпром») (РФ) та НАК «Нафтогаз України».

ГТС сполучена на північному заході з газотранспортною системою Польщі. На кордоні з Польщею розташована точка виходу Дроздовичі, через яку транспортується природний газ, призначений для споживачів Польщі та ЄС. На кордоні з Польщею розташована точка входу Германовичі, через яку природний газ транспортується в напрямку України.

Взаємодія щодо руху природного газу через ці точки здійснюється з 2006 р. на підставі операторської угоди між оператором газотранспортних систем Польщі (GAZ-SYSTEM) та України (АТ «Укртрансгаз»), а також доповнень до цієї угоди від 2012, 2014 та 2017 рр. Також тривають переговори щодо укладення нової угоди.

На заході країни ГТС сполучена з газотранспортною системою Словаччини. На кордоні зі Словаччиною розташована точка виходу Ужгород, через яку рухається природний газ, призначений для споживачів Словаччини та ЄС. На кордоні зі Словаччиною у 2014 р. також створена точка входу Будінце, через яку рухається природний газ, призначений для споживачів України.

Взаємодія щодо руху природного газу через точку входу Будінце здійснюється з 2014 р. на підставі Меморандуму про взаєморозуміння та Угоди про взаємодію, укладених між операторами газотранспортних систем

Словаччини (Eustream a.s.) та України (АТ «Укртрансгаз»). АТ «Укртрансгаз» не здійснює прямої взаємодії із словацькою стороною щодо точки Ужгород, що унеможлиблюється присутністю афілійованої з ПАТ «Газпром» компанії в цій точці та наявністю підписаних довгострокових угод оператора ГТС Словаччини з цією компанією до 2022 р.

ГТС сполучена на заході також з газотранспортною системою Угорщини. На кордоні з Угорщиною розташована точка виходу Берегово, через яку рухається природний газ, призначений для споживачів Угорщини та ЄС. На кордоні з Угорщиною також розташована точка входу Берегдароц, через яку здійснюється транспортування газу з європейського напрямку до України.

Взаємодія щодо руху природного газу через ці точки з 01 червня 2015 р. здійснюється на підставі Угоди про взаємодію між оператором газотранспортної системи Угорщини (FGSZ) та АТ «Укртрансгаз».

ГТС сполучена на південному заході з газотранспортною системою Румунії. На кордоні з Румунією розташовані такі точки виходу, через які рухається природний газ, призначений для споживачів Румунії та ЄС: Орловка-Ісакча, Теково-Медіаш Ауріт. АТ «Укртрансгаз» веде переговори з оператором ГТС Румунії щодо укладення угод про взаємодію по цим точкам. 20 липня 2016 р. між АТ «Укртрансгаз» і оператором ГТС Румунії (SNTGN Transgaz S.A.) було підписано Угоду про взаємодію щодо точки входу/виходу Ісакча - Орловка (Транзит 1).

У травні 2018 р. АТ «Укртрансгаз» успішно завершило проведення оцінки попиту на потужності точок входу в Україну з Румунії по «Трансбалканському трубопроводу». 17 травня 2018 р. 11 провідних європейських та українських газових трейдерів висловили зацікавленість у транспортуванні природного газу за напрямком Румунія – Україна. Рівень попиту на потужність сягнув 10 млрд куб. м на рік.

ГТС сполучена на півдні також з газотранспортною системою Молдови. На кордоні з Молдовою розташовані такі точки виходу: Олексіївка, Гребеники, Ананьїв. Через точку Гребеники здійснюється транспортування природного газу, призначеного для споживачів України, Молдови та ЄС.

На кордоні з Молдовою розташована точка входу: Каушани. Через цю точку здійснюється транспортування природного газу, призначеного для споживачів України, Молдови та ЄС.

2.2. Газорозподільні системи складаються з розподільних газопроводів, газорегуляторних пунктів, установок електрохімічного захисту від корозії та іншого технологічного обладнання.

Інформація щодо рівня газифікації та оснащення лічильниками газу побутових споживачів в Україні наведена у таблиці:

Область	Рівень газифікації (станом на 01 січня 2016 р., у %)	Оснащення лічильниками газу побутових споживачів (у %)	
		Станом на 01 червня 2016 р.	Станом на 01 січня 2018 р.
Разом по Україні (без АР Крим*)	70,64	73,2	87
в тому числі:			
Вінницька	56	91,9	97
Волинська	66	80,0	94
Дніпропетровська	86	63,4**	90
Донецька	62***	52,2****	64
Житомирська	62	88,8	94
Закарпатська	67	98,5	99
Запорізька	73	61,7	84
Івано- Франківська	82	93,6	98
Кіровоградська	51	89,5	92
Київська	91	92	96
Луганська***	71	81,2	82
Львівська	87	76,8	96
Миколаївська	73	82,9	88
Одеська	67	83,1	92
Полтавська	87	71,4	87
Рівненська	64	76,9	94

Продовження додатка 1

Сумська	69	87,8	92
Тернопільська	80	79,2	100
Харківська	76	95	89
Херсонська	59	54,8	94
Хмельницька	72	83,1	99
Черкаська	66	88,7	85
Чернівецька	67	82,1	95
Чернігівська	62	88,6	98
м. Київ	70	79,8	54

Джерело: Державна служба статистики України, НАК «Нафтогаз України», Регулятор

Примітки:

* Дані по АР Крим та м.Севастополь – станом на 01 січня 2014 р., дані за 2014-2016 рр. відсутні

** Дані по ПАТ «Дніпропетровськгаз» – станом на 01 березня 2016 р.

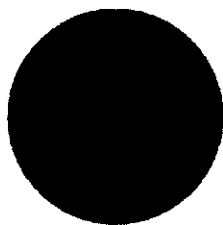
*** Дані по Донецькій та Луганській областях – станом на 01 липня 2014 р.

**** Дані по ПАТ «Донецькміськгаз» та ПАТ «Макиївкагаз» - станом на 01 березня 2015 р., без частини ПАТ «Донецькоблгаз»

Станом на 01 січня 2018 р. без обліку за даними операторів ГРМ залишається близько 1,4 млн абонентів, які використовують природний газ тільки для приготування їжі.

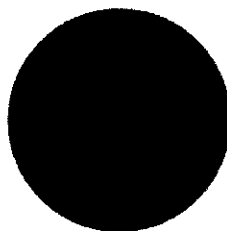
Інформація щодо оснащення лічильниками газу населення станом на 01.01.2018

Населення, яке використовує газ комплексно, у т.ч. для опалення



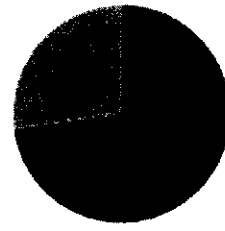
■ без обліку (відключені, розірвані договори тощо) ■ з обліком

Населення, яке використовує газ для підігріву води та приготування їжі



■ без обліку (відключені, розірвані договори тощо) ■ з обліком

Населення, яке використовує газ для приготування їжі



■ без обліку ■ з індивідуальним обліком * з загальнобудинковим обліком

Джерело: НКРЕКП, <http://h8.nerc.gov.ua/?id=16103>

Продовження додатка 1

Більшість споживачів приєднана до газорозподільних систем. Виняток складають 199 споживачів, які безпосередньо приєднані до ГТС.

Станом на 01 червня 2018 р. діяльність з розподілу природного газу здійснюють такі компанії:

	Найменування компанії
1	ПАТ «Київгаз»
2	ПАТ «Одесагаз»
3	ВАТ «Кіровоградгаз»
4	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Вінницягаз»
5	ПАТ «Мелітопольгаз»
6	ПАТ по газопостачанню та газифікації «Макіївкагаз»
7	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Закарпатгаз»
8	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Маріупольгаз»
9	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Черкасигаз»
10	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Тернопільміськийгаз»
11	ПАТ «Дніпрогаз»
12	ПАТ «Харківгаз»
13	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Чернівцігаз»
14	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Чернігівгаз»
15	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Івано-Франківськийгаз»
16	ПАТ «Коростишівгаз»
17	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Шепетівкагаз»
18	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Гадячгаз»
19	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Полтавагаз»
20	ПАТ «Харківміськийгаз»
21	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Київоблгаз»
22	ПАТ «Херсонгаз»
23	ПАТ «Кременчукгаз»
24	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Донецькміськийгаз»
25	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Лубнигаз»

26	ПАТ «Криворіжгаз»
27	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Донецькоблгаз»
28	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Волиньгаз»
29	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Тернопільгаз»
30	ПП «Укргазпром»
31	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Дніпропетровськгаз»
32	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Запоріжгаз»
33	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Житомиргаз»
34	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Сумигаз»
35	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Хмельницькгаз»
36	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Миколаївгаз»
37	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Луганськгаз»
38	ПАТ «Тисменицягаз»
39	ПАТ по газопостачанню і газифікації "Рівнегаз"
40	ДП «Монтажник» ТОВ «Торговий дім «ВАЛШОР»
41	ПАТ по газопостачанню і газифікації «Львівгаз»
42	ТОВ «Газпостачсервіс»
43	ТОВ «Газовик»
44	ДП «Новороздільське державне гірничо-хімічне підприємство «Сірка»
45	ПАТ «Уманьгаз»
46	ТОВ «СПЕКТРГАЗ»

Джерело: Регулятор, Реєстр суб'єктів природних монополій, які провадять господарську діяльність у сфері енергетики станом на 01 червня 2018 р.

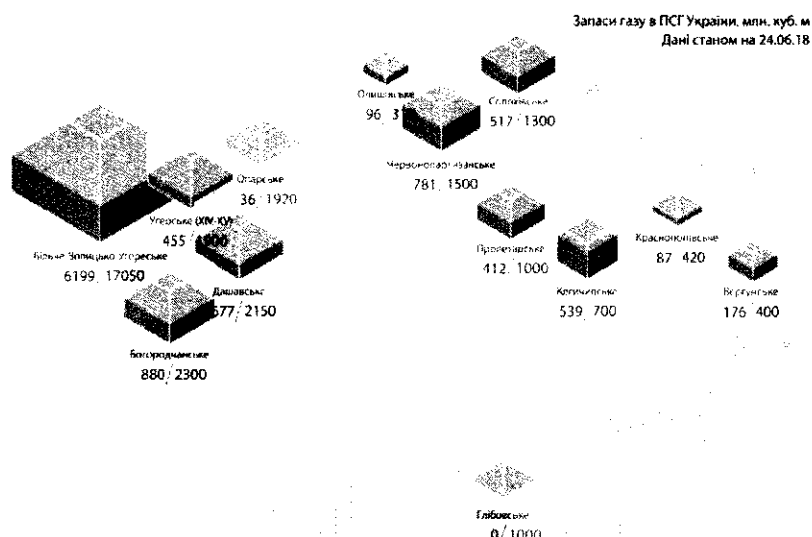
Примітка: а також ПАТ «Кримгаз» та ПАТ «Севастопольгаз», які розташовані на тимчасово окупованій території, в яких НАК «Нафтогаз України» володіє у статутному капіталі (по 25 % + 1 акцією).

2.3. На території України розташовані 13 підземних сховищ газу, 12 з яких (потужністю 31 млрд куб. м) експлуатуються АТ «Укртрансгаз», а одне (потужністю до 1 млрд куб. м) розташоване на півострові Крим, що є тимчасово окупованою територією України. Максимальна потужність відбору з усіх ПСГ складає 260,1 млн куб. м/доба. Інформація по 12 газосховищах АТ «Укртрансгаз» наведена нижче:

Продовження додатка 1

Назва газосховища	Тип ПСГ	Робочий обсяг, млн куб. м
Угерське	Виснажене родовище	1,900.0
Більче-Волицько- Угерське	Виснажене родовище	17,050.0
Дашавське	Виснажене родовище	2,150.0
Опарське	Виснажене родовище	1,920.0
Богородчанське	Виснажене родовище	2,300.0
Олишівське	Водоносний горизонт	310.0
Червонопартизанське	Водоносний горизонт	1,500.0
Солохівське	Виснажене родовище	1,300.0
Пролетарське	Виснажене родовище	1,000.0
Кегичівське	Виснажене родовище	700.0
Краснопопівське	Виснажене родовище	420.0
Вергунське (ТОТ) Україні	Виснажене родовище	400.0
Разом		30,950.0

Схема географічного розташування ПСГ та наявних обсягів природного газу:



Джерело: Naftogaz Europe, <http://naftogaz-europe.com/article/ua/ukrstorage>

На тимчасово окупованій території України в межах Луганської і Донецької областей розташоване Вергунське ПСГ. У зв'язку з цим АТ «Укртрансгаз» не має можливості здійснювати контроль за діяльністю цього газосховища.

Протягом жовтня-травня значно збільшується добова амплітуда коливань транспортування природного газу через міждержавні з'єднання в напрямку країн ЄС. Враховуючи протяжність транспортування природного газу від кордону з РФ до країн Європи (час транспортування займає до 36 годин), з метою мінімального по часу виконання замовлень здійснюється компенсація даних коливань шляхом відбору природного газу з ПСГ. Відбуваються систематичні амплітудні збільшення споживання природного газу споживачами України, в першу чергу, пов'язані з різкими змінами температури навколишнього середовища.

З метою забезпечення природним газом споживачів України ресурс надходження природного газу від газовидобувних підприємств України є рівномірним протягом року, надходження імпортованого газу не є рівномірним протягом місяця, а максимальний добовий відбір газу з ПСГ обмежений технічними параметрами сховищ і залежить від обсягів активного газу в них: чим менше газу в ПСГ, тим менший обсяг газу можливо відібрати за одиницю часу.

Продовження додатка 1

Компенсація нерівномірності транспортування природного газу як споживачами Європи, так і споживачами України забезпечується наявними обсягами газу в ПСГ.

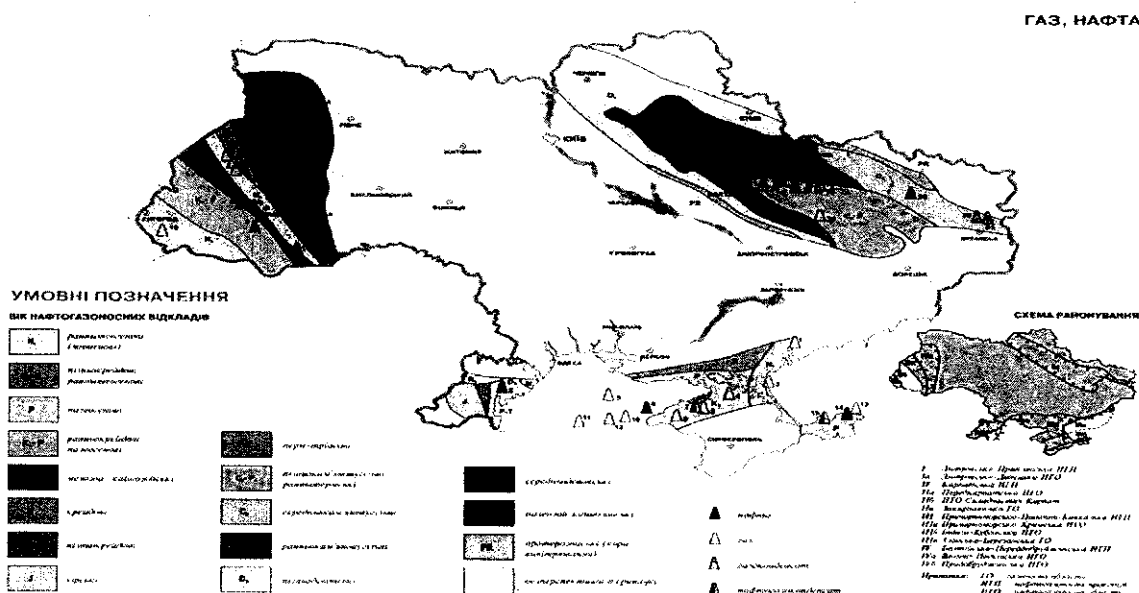
Динаміка обсягів природного газу в ПСГ (без АР Крим) на початку січня 2011-2018 рр. (млрд куб. м):

Назва газосховища	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Угерське	0,298	0,511	0,426	0,423	0,457	0,540
Більче-Волицько-Угерське	8,043	6,741	5,879	7,007	6,176	7,706
Дашавське	1,671	1,780	1,266	1,300	1,400	1,588
Опарське	0,444	0,560	0,356	0,339	0,354	0,526
Богородчанське	1,431	1,836	1,416	1,586	0,964	1,251
Олишівське	0,130	0,102	0,097	0,096	0,096	0,096
Червонопартизанське	0,674	0,599	0,686	1,068	0,857	0,986
Солохівське	0,592	0,436	0,130	0,580	0,491	0,493
Пролетарське	0,974	0,833	0,571	0,798	0,475	0,526
Кегичівське	0,435	0,255	0,349	0,537	0,412	0,628
Краснопопівське	0,062	0,032	0,017	0,081	0,128	0,140
Вергунське	0,197	0,181	0,176	0,176	0,176	0,176
Разом	14,953	13,865	11,368	13,992	11,986	14,655

2.4. Станом на 01 січня 2018 р. установка LNG в Україні відсутня.

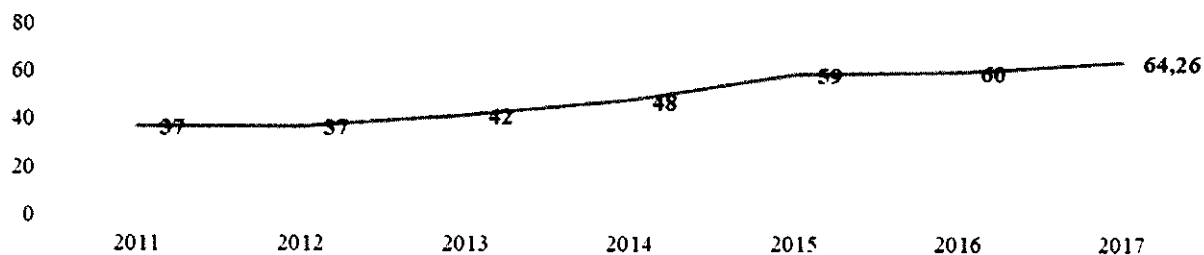
3. Внутрішній видобуток природного газу

3.1. Схема географічного розташування родовищ вуглеводнів (у тому числі природного газу):



3.2. У 2011 та 2012 рр. частка природного газу власного видобутку у загальному обсязі річного споживання природного газу становила близько 37%. У ці роки не відбувалося значних змін у структурі видобутку та споживання газу в Україні. Починаючи з 2013 р. спостерігається зростання частки газу власного видобутку (42% - у 2013 р.; 48% - у 2014 р.), що зумовлено, в першу чергу, скороченням загальних обсягів споживання. В 2015 р. природний газ власного видобутку забезпечив 59% від загального обсягу використання природного газу в Україні, у 2016 р. – 60,5%, у 2017 р. – 64,26%. Динаміка зростання частки видобутого газу у загальному споживанні зображена нижче:

Частка газу власного видобутку у загальному споживанні газу за рік, %



3.3. Обсяг видобутку природного газу в Україні за 2011-2017 рр. (у млрд куб. м):

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
АТ «Укргазвидобування»	14,9	15,0	15,1	15,1	14,5	14,6	15,3
АТ «Укрнафта»	2,1	2,0	1,9	1,7	1,5	1,3	1,1

Продовження додатка 1

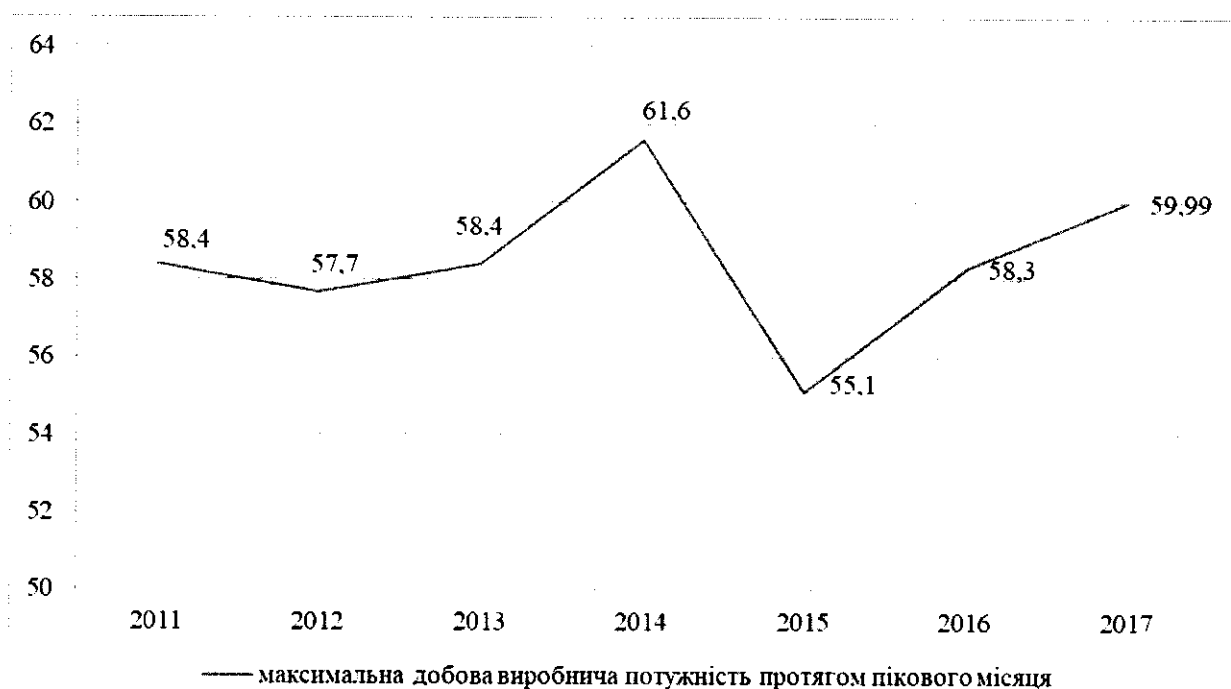
ДАТ «Чорноморнафтогаз»	1,1	1,3	1,7	0,3	0,0	0,0103	0,01
Інші	2,5	2,3	2,8	3,3	3,9	4,15	4,1
Видобуток разом	20,6	20,5	21,4	20,5	19,9	20,07	20,5

Так, у 2017 р. в Україні було видобуто 20,5 млрд куб. м природного газу, з них:

16,4 млрд куб. м – видобуто суб'єктами господарювання, що входять до НАК «Нафтогаз України» (АТ «Укргазвидобування», АТ «Укрнафта», ДАТ «Чорноморнафтогаз», без урахування потужностей, розташованих на тимчасово окупованих територіях);

4,1 млрд куб. м – видобуто приватними компаніями.

Максимальна добова виробнича потужність протягом пікового місяця за 2011-2017 рр. (млн куб. м):



3.4. У 2017 р. обсяг видобутку природного газу АТ «Укргазвидобування» зріс (порівняно з 2016 р.) і становив 15,3 млрд куб. м. АТ «Укрнафта» скоротило обсяг видобутку. Через тимчасову окупацію Кримського півострова, яка розпочалася в березні 2014 р., Україна отримала у 2017 р. лише 10 млн куб.

м газу в межах договорів спільної діяльності з ДАТ «Чорноморнафтогаз» (порівняно з 0,3 млрд куб. м у 2014 р.).

3.5. Концепція розвитку газовидобувної галузі України (далі – Концепція), схвалена розпорядженням Уряду від 28 грудня 2016 р. № 1079-р, передбачає збільшення видобутку природного газу для державного і приватного сегментів до 27,6 млрд куб. м у 2020 р., зокрема, до 20,1 млрд куб. м/рік – для АТ «Укргазвидобування» та понад 7,4 млрд куб. м/рік – для АТ «Укрнафта» і приватних компаній.

4. Імпорт природного газу

4.1. Джерела надходження природного газу в 2013-2017 рр. (у млрд куб. м):

	2017		2016		2015		2014		2013	
Зміна запасів	-2.7	-8.46%	2,03	6,12%	-2,5	-7,6%	2,6	6,2%	1,0	1,9%
Імпорт з країн ЄС	14.1	44.2%	11,08	33,39	10,3	30,5%	5,0	11,8%	2,1	4,2%
Імпорт з РФ	0	0	0	0	6,1	18,2%	14,5	33,9%	25,8	51,3%
Власний видобуток	20.5	64.26%	20,07	60,49 %	19,9	58,9%	20,5	48,1%	21,5	42,6%
Разом	31.9	100%	33,18	100%	33,8	100,0%	42,6	100%	50,4	100,0 %

4.2. Деяке скорочення частки імпорту в порівнянні з попередніми роками відбулось завдяки продовженню оптимізації і скороченню обсягів споживання, зменшенню обсягів закупівлі газу на європейських ринках, незважаючи на сприятливу кон'юнктуру, і потребі створення достатніх запасів газу в газосховищах для проходження опалювального сезону.

Обсяг імпорту природного газу Україною в 2017 році становив майже 14,1 млрд куб. м.

Імпорт природного газу з РФ протягом 2016-2017 рр. не здійснювався.

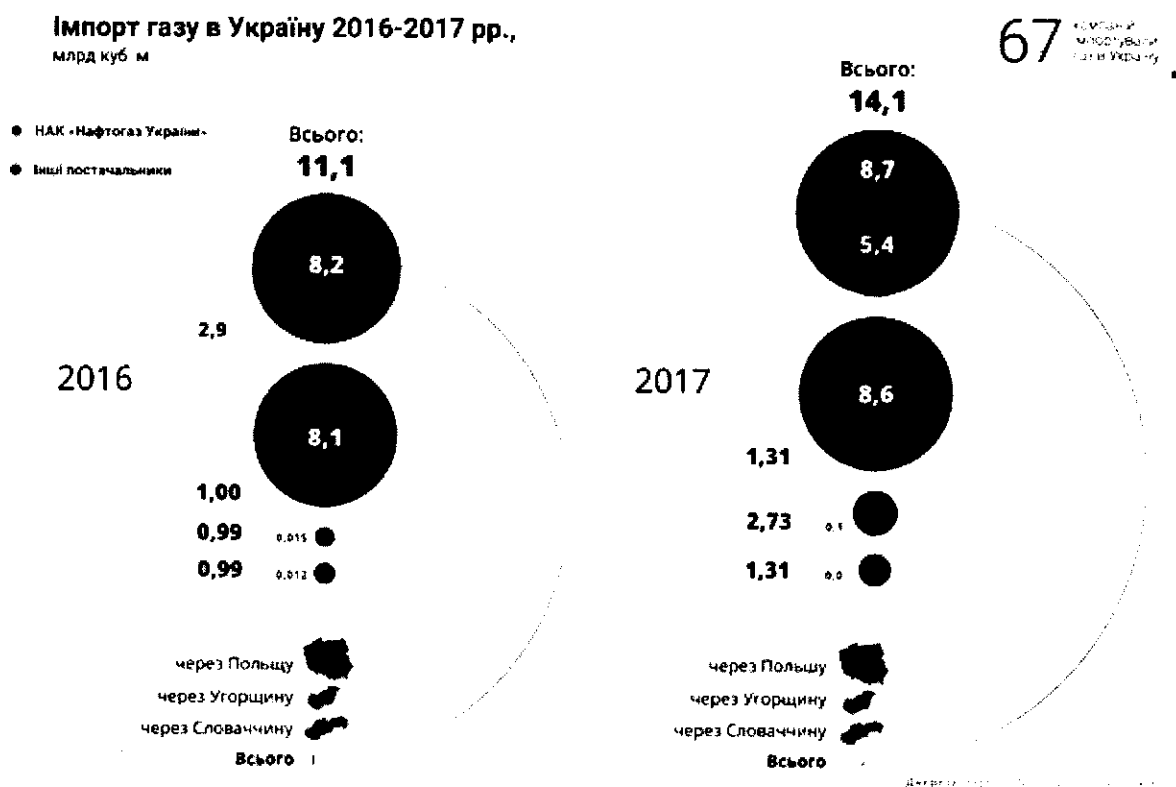
Важливим результатом 2017 року також стало істотне збільшення обсягів імпорту компаніями, що не належать до НАК «Нафтогаз України» (приватні

імпортери). У 2017 році приватні постачальники імпортували у 1,9 разів більше природного газу, ніж у 2016 р.: 5,4 млрд куб. м проти 2,9 млрд куб. м відповідно (для порівняння у 2015 р. - 1,1 млрд куб. м).

4.3. Структура імпорту природного газу між напрямками і отримувачами у 2014-2016 рр.:

Розподіл імпорту за напрямками та отримувачами	2014	2015	2016	2017
Разом (у млрд куб. м)	19,5	16,4	11,08	14,1
для НАК «Нафтогаз України», разом	19,3	15,4	8,17	8,7
з РФ	14,4	6,1	0	0
з країн ЄС	4,9	9,2	8,17	8,6
для інших компаній, разом	0,2	1,1	2,93	5,4
з РФ	0,1	-	0	0
з країн ЄС	0,1	1,1	2,93	5,4

Динаміка і структура імпорту природного газу зображена нижче:



Джерело: Naftogaz Europe, <http://naftogaz-europe.com/article/ua/importgazu20162017>

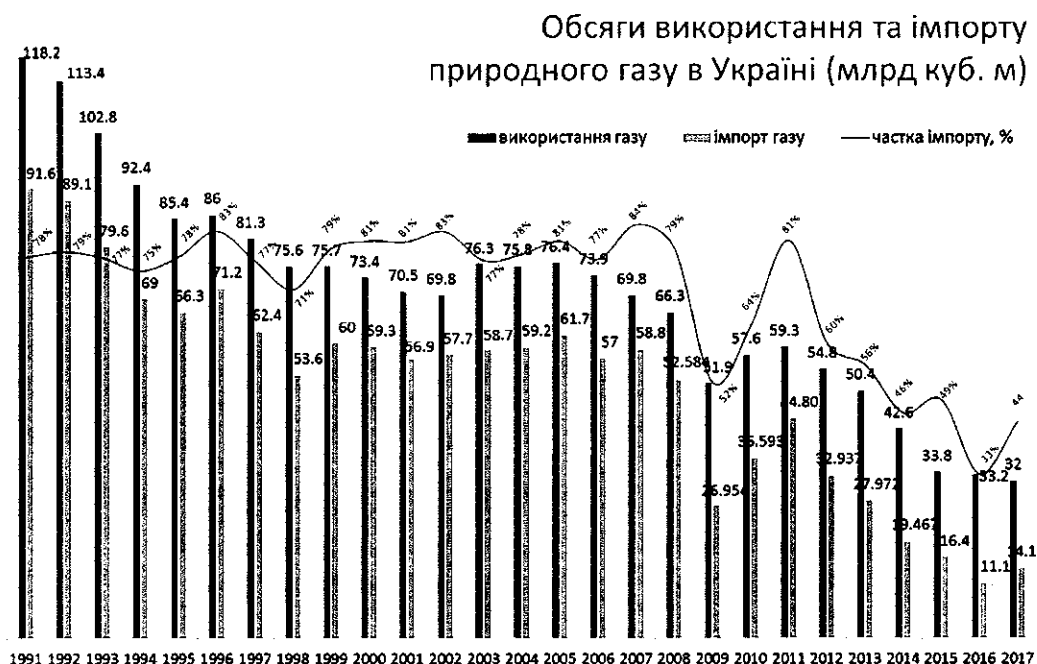
4.4. Структура імпорту природного газу по точкам входу до ГТС у 2014-2017 рр.:

Розподіл імпорту за точками входу	2014	2015	2016	2017
Разом (млрд куб. м)	19,5	16,4	11,08	14,05
з РФ	14,5	6,1	0	0
з країн ЄС, разом	5,0	10,3	11,08	14,05
- з території Словаччини (ГВС Будінце)	3,6	9,7	9,08	9,91
- з території Угорщини (ГВС Берегдароц)	0,6	0,5	1,03	2,835
- з території Польщі (ГВС Германовичі)	0,9	0,1	0,97	1,305

5. Споживання природного газу

5.1. Природний газ залишається одним з основних енергоресурсів в балансі споживання первинних джерел енергії. У 2014-2017 роках його частка зменшилась з 34,6% до 31,2%. Зменшення частки природного газу було компенсовано переважно зростанням частки нафти, ядерної та гідроенергії. В цілому ж загальне споживання первинних джерел енергії в Україні за 2016-2017 рр. скоротилося з 86,1 до 81,9 (для порівняння у 2015 р. - 101 млн т. н. е.).

5.2. У 2017 р. Україна спожила майже 32 млрд куб. м природного газу, що на 1,2 млрд куб. м або на майже 3,7% менше ніж у 2016 р. (33,2 млрд куб. м). Цей показник став найменшим за останні 19 років.



Джерело: НАК «Нафтогаз України»

5.3. Розподіл споживання природного газу за категоріями споживачів у 2012-2017 рр. (у млрд куб. м):

Категорія споживача	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Побутові споживачі	17,4	16,9	15,1	11,3	11,9	11,2
Бюджетні організації	0,9	0,8	0,7	0,5	0,5	0,5
Виробники теплової енергії для потреб населення	8,4	8,3	7,1	5,9	5,7	4,6
Виробники теплової енергії для потреб бюджетних організацій	н/д	н/д	1,1	1,2	1,6	1,0
Промислові споживачі	24,1	20,1	14,6	11,34	9,9 ¹	9,1
у тому числі:						
енергетичний комплекс	5,1	4,2	3,4	2,5		
гірничо-металургійний комплекс	5,3	4,4	3,7	2,9		
хімічний комплекс	7,4	5,9	3,9	3,2		
Технологічні потреби при транспортуванні, розподілі та видобуванні	4,0	4,3	3,8	3,3	3,6	4,4

¹ З 2016 року промисловість не розподіляється по категоріям згідно з даними АТ «Укртрансгаз».

Продовження додатка 1

Споживання на тимчасово окупованій території України			0,4	0,4	0,01	
Несанкціонований відбір, неоформлені обсяги, небаланс						1.1
Разом	54,8	50,4	42,6	33,8	33,2	31,9

5.4. Споживання природного газу за регіонами в період з 2014-2017 рр. (млрд куб. м) (без врахування виробничо-технологічних витрат під час видобування та транспортування природного газу):

РЕГІОН (область, місто)	Використано газу			
	2014 рік	2015 рік	2016	2017
1	2	3	4	5
Всього, у т. ч.:	39,39	31,03	30,39	28,37
Вінницька	1,04	0,83	0,93	0,92
Волинська	0,55	0,45	0,50	0,51
Дніпропетровська	4,95	4,03	3,98	3,96
Донецька	4,17	2,24	1,80	1,89,
Житомирська	0,81	0,67	0,72	0,70
Закарпатська	0,54	0,49	0,49	0,49
Запорізька	1,46	1,27	1,25	1,19
Івано-Франківська	0,81	0,66	0,76	0,70
Київська	2,40	1,95	1,79	1,75
м.Київ	2,73	2,49	2,49	2,23
Кіровоградська	0,53	0,45	0,47	0,43
АР Крим	0,50	0,00	0,00	0,00
Луганська	1,77	0,59	0,56	0,53
Львівська	1,74	1,57	1,70	1,68
Миколаївська	1,10	0,99	1,01	1,02
Одеська	2,25	2,34	1,63	1,27
Полтавська	1,93	1,59	1,53	1,46
Рівненська	1,00	0,86	0,80	0,61
Сумська	0,95	0,79	0,89	0,70
Тернопільська	0,77	0,62	0,71	0,71

Продовження додатка 1

Харківська	2,78	2,39	2,34	2,23
Херсонська	0,52	0,44	0,44	0,41
Хмельницька	0,89	0,71	0,76	0,77
Черкаська	2,00	1,59	1,79	1,21
Чернігівська	0,75	0,64	0,67	0,37
Чернівецька	0,44	0,36	0,38	0,60

5.5. На малюнку нижче зображений графік зміни пікового добового споживання природного газу за останні чотири опалювальні сезони. У 2015 та 2016 рр. пік споживання припав на початок січня (8 та 4 січня відповідно), в той час, як у 2017 та 2018 рр. найбільше природного газу споживалось у лютому (9 та 27 лютого відповідно).



5.6. У 2017 р. частка споживання природного газу споживачами, визначеними підпунктами 2 і 3 пункту 1 глави 2 розділу I цих Правил, у загальному обсязі споживання природного газу в Україні становила 22,6%, включно з 3,8 % споживання газу виробниками теплової енергії для потреб промисловості (враховуючи технічну неможливість обмежити/припинити газопостачання для цього виду виробництва теплової енергії, окремо від інших видів).

З огляду на це, оцінка ризиків щодо безпеки постачання природного газу на опалювальний сезон 2018/2019 років відповідно до цих Правил здійснюється з урахуванням припущення, що прогнозований обсяг споживання природного газу захищеними споживачами, визначеними підпунктами 2 і 3 пункту 1

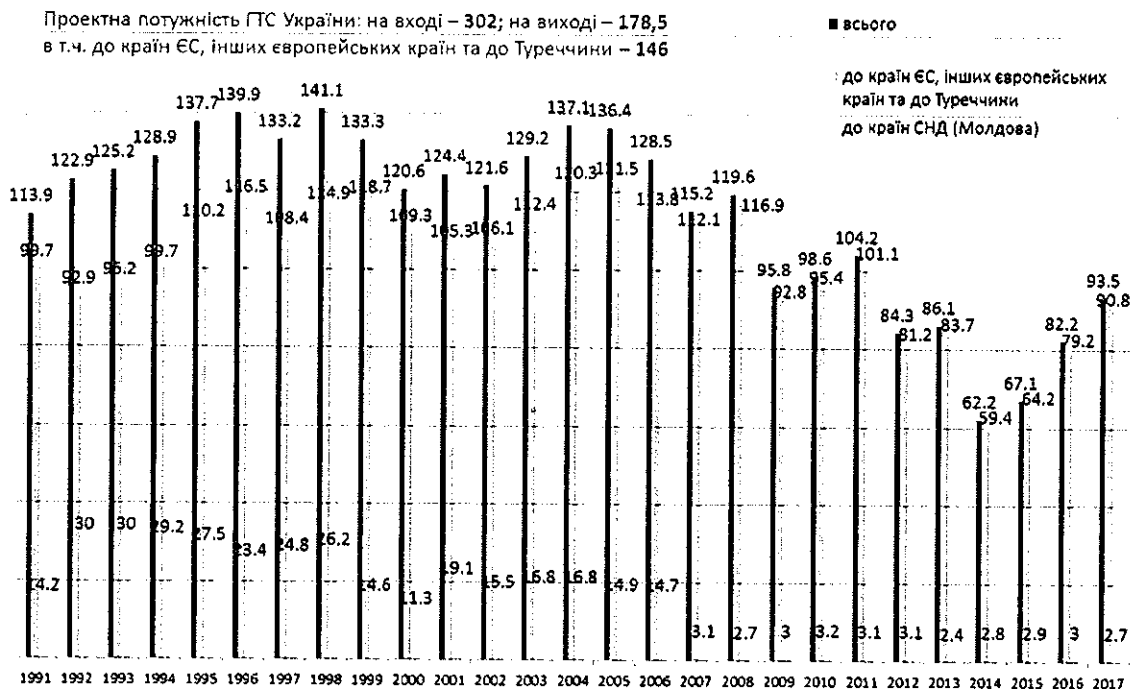
глави 2 розділу I Правил, складає 20% від загального прогнозованого обсягу споживання природного газу в Україні.

6. Міжнародний контекст

6.1. Більшість природного газу з РФ продовжує надходити споживачам ЄС територією України, не зважаючи на стратегію РФ щодо будівництва та широкого використання обхідних шляхів його доставки в Європу. У 2017 р. обсяг природного газу, протранспортованого територією України від точок входу на кордоні з РФ до точок виходу на кордоні з ЄС, склав 93,5 млрд куб. м, що є більшим за показником 2012-2017 рр.

Динаміка обсягів транзиту російського природного газу територією України до країн ЄС, СНД (Молдови) та Туреччини зображена нижче (у млрд куб. м):

Обсяги транзиту російського природного газу територією України (млрд куб. м на рік)



Джерело: НАК «Нафтогаз України»

**Заступник директора Департаменту
електроенергетичного комплексу –
начальник відділу паливно-енергетичних
балансів та моніторингу виробництва
і споживання електроенергії Міністерства
енергетики та вугільної промисловості України**

К.В. Новиков

			по кожному населеному пункту)				сезон (у млн куб. м)		надзвичайної ситуації, год.	
1	1	I								
2	2									
3	3									
4	4									
Загальний середній обсяг споживання природного газу протягом доби по групі I:										
5	1	II								
6	2									
7	3									
8	4									
Загальний середній обсяг споживання природного газу протягом доби по групі II:										
9	1	III								
10	2									
11	3									
12	4									
Загальний середній обсяг споживання природного газу протягом доби по групі III:										
13	1	IV								
14	2									
15	3									
16	4									
Загальний середній обсяг споживання природного газу протягом доби по групі IV:										
17	1	V								
18	2									
19	3									
20	4									
Загальний середній обсяг споживання природного газу протягом доби по групі V:										

Загальний середній обсяг споживання природного газу протягом доби по всіх групах:

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України
«Про затвердження Змін до наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості
України від 02 листопада 2015 року № 686»

I. Визначення проблеми

Протягом чотирьох років успішно здійснюється співпраця між Україною та Європейською комісією щодо посилення безпеки постачання природного газу в Україні. У рамках співпраці представники Спільного дослідницького центру Генерального Директорату Європейської комісії реалізують проект надання технічної допомоги щодо вдосконалення законодавства України у сфері безпеки постачання природного газу.

Довідково: Спільний дослідницький центр Генерального Директорату Європейської комісії (Directorate General – Joint Research Center, DG-JRC) – орган Європейської комісії, відповідальний за методологічне супроводження підготовки до виникнення кризових ситуацій у газовій сфері у всіх державах-членах ЄС.

Результати дослідження є базою для розроблення комплексу превентивних заходів, які суттєво підвищують рівень готовності газотранспортної системи України до надзвичайних ситуацій. Зважаючи на свій значний досвід, представники DG-JRC надають рекомендації з вдосконалення нормативно-правових актів України, що регулюють безпеку газопостачання. Зокрема, це стосується Закону України «Про ринок природного газу», Правил про безпеку постачання природного газу, затверджених наказом Міненерговугілля від 02.11.2015 № 686, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.11.2015 за № 1489/27934 (що є еквівалентом Превентивного плану дій у державах-членах ЄС), та Національного плану дій, затвердженого наказом Міненерговугілля від 02.11.2015 № 687, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.11.2015 за № 1458/27903 (що є еквівалентом Кризового плану дій у державах-членах ЄС).

Насамперед, DG-JRC було рекомендовано Міненерговугілля як компетентному органу докласти всіх зусиль, щоб протягом 2018 року підготувати перелік і порядок відключення споживачів на випадок кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації (в Україні в цілому та для кожної області окремо). При цьому наголошено щодо необхідності регулярного оновлення такого переліку перед початком кожного опалювального сезону. Ці переліки необхідні для Кризового комітету і оператора газотранспортної системи, щоб оперативно реагувати і безпечно експлуатувати газотранспортну систему в разі виникнення надзвичайної ситуації.

Слід звернути увагу на події, пов'язані з виникненням кризової ситуації, що склалась на ринку природного газу України у період з 02.03.2018 по 06.03.2018, зокрема, внаслідок невиконання ПАТ «Газпром» технічних зобов'язань щодо дотримання величини тисків природного газу в магістральних газопроводах на кордоні з Російською Федерацією, протягом усієї зими утримуючи на нижній межі тиск на вході в українську ГТС: з 01.03.2018 ПАТ «Газпром» знизило тиск до найнижчого значення цього року – 50,3 кгс/см², що, зі свого боку, призвело до зниження до критичного рівня максимальної технологічної можливості відбору газу з ПСГ та критичної ситуації у ГТС України. Чинний Контракт № ТКГУ, підписаний 2009 року між НАК «Нафтогаз України» та ПАТ «Газпром», про обсяги та умови транзиту природного газу через територію України діятиме по 2019 рік. Існують ризики вчинення повторних несанкціонованих дій з боку ПАТ «Газпром», які можуть спричинити настання надзвичайних ситуацій.

Тому, сьогодні надзвичайно актуальним є питання реагування та взаємодії суб'єктів ринку природного газу на випадок кризової ситуації з постачанням природного газу, а також розроблення комплексу превентивних заходів, які значно підвищать рівень готовності газотранспортної системи України до надзвичайних ситуацій.

З метою безпечного та безперебійного постачання природного газу внутрішнім споживачам та споживачам країн Європи вкрай важливо забезпечувати щорічне вдосконалення Правил про безпеку постачання природного газу та Національного плану дій, враховуючи результати співпраці з DG-JRC, зокрема, проведену оцінку ризиків та надані рекомендації.

Додатково зазначимо, що проект наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України «Про затвердження Змін до наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 02 листопада 2015 року № 686» підготовлено на виконання частини третьої статті 5 Закону України «Про ринок природного газу», абзацу 4 пункту 2 наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 02.11.2015 № 686 «Про затвердження Правил про безпеку постачання природного газу» та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.11.2015 за № 1489/27934, пункту 88 Плану заходів з реалізації етапу «Реформування енергетичного сектору (до 2020 року)» Енергетичної стратегії України на період до 2035 року «Безпека, енергоефективність, конкурентоспроможність», затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06.06.2018 р. № 497-р.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Врегулювання цієї проблеми неможливе за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання реагування на кризову ситуацію рівня надзвичайної ситуації потребує державного регулювання.

Діючі регуляторні акти, які могли б врегулювати проблему – відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є забезпечення оновлення Правил про безпеку постачання природного газу на газовий рік 2018/2019, зокрема, визначення алгоритму розроблення і затвердження чіткого переліку і порядку скорочення (припинення) подачі природного газу до об'єктів газовикористання на випадок кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України «Про затвердження Змін до наказу Міністерства енергетики та вугільної	Такий спосіб є найбільш ефективним. Прийняття наказу сприятиме посиленню безпеки постачання природного газу в Україні, зокрема: забезпечить оперативне реагування та безпечно експлуатацію систем газопостачання на випадок кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації за рахунок наявності переліків і порядку скорочення (припинення) подачі природного газу до об'єктів газовикористання; оновлення параметрів внутрішнього ринку природного газу, які застосовуються для проведення оцінки ризиків. Прийняття регуляторного акта забезпечить виконання

промисловості України від 02 листопада 2015 року № 686»	Міненерговугіллям завдання, визначеного у частині третій статті 5 Закону України «Про ринок природного газу»
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Невиконання вимог Закону України «Про ринок природного газу». Залишається неврегульоване питання щодо визначення переліку і порядку скорочення (припинення) подачі природного газу до об'єктів газовикористання на випадок кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Підвищення рівня готовності газотранспортної системи України до надзвичайних ситуацій, забезпечення надійного постачання природного газу внутрішнім споживачам та споживачам країн Європи, посилення безпеки енергетичної системи України	Передбачаються додаткові витрати часу: – для органів виконавчої влади (Міненерговугілля) – 9 000 гривень (за перший рік); – для органів місцевого самоврядування – 1 250 гривень (за перший рік)
Альтернатива 2	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін призведе до невиконання міжнародних зобов'язань України у сфері безпеки постачання природного газу, зокрема за Договором про заснування Енергетичного Співтовариства, Договором до Енергетичної Хартії та Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та ЄС, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечення безперебійного постачання природного газу побутовим споживачам. Визначається пріоритетність забезпечення природним газом захищених споживачів в умовах кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації	Відсутні

Альтернатива 2	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін унеможливить забезпечення високого ступеню безпеки постачань природного газу, високого рівня захисту споживачів
----------------	----------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	44	-	-	45
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2,2 %	97,8 %	-	-	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Підвищить ефективність, безпечність та надійність функціонування систем газопостачання. Забезпечить оперативне реагування та безпечну експлуатацію систем газопостачання на випадок кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації. Мінімізує ризики виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру	Передбачаються додаткові витрати часу (згідно з додатком)
Альтернатива 2	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін поставить під загрозу високий рівень надійності та безпечності функціонування систем газопостачання

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	135 000 (за перший рік)
Альтернатива 2	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Максимальний бал. Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Проблема більше не буде існувати.

Альтернатива 2	1	Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом.
----------------	---	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>Підвищення рівня готовності газотранспортної системи України до надзвичайних ситуацій, забезпечення надійного постачання природного газу внутрішнім споживачам та споживачам країн Європи, посилення безпеки енергетичної системи України.</p> <p>Забезпечення безперебійного постачання природного газу побутовим споживачам. Визначається пріоритетність забезпечення природним газом захищених споживачів в умовах кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації.</p> <p>Підвищить ефективність, безпечність та надійність функціонування систем газопостачання. Забезпечить оперативне реагування та безпечну експлуатацію систем газопостачання на випадок кризової ситуації рівня</p>	Відсутні	<p>Прийняття наказу сприятиме посиленню безпеки постачання природного газу, зокрема: забезпечить оперативне реагування та безпечну експлуатацію систем газопостачання на випадок кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації, оновлення параметрів внутрішнього ринку природного газу, які застосовуються для проведення оцінки ризиків</p>

	надзвичайної ситуації. Мінімізує ризики виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру		
Альтернатива 2	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін: – призведе до невиконання міжнародних зобов'язань України у сфері безпеки постачання природного газу, зокрема за Договором про заснування Енергетичного Співтовариства, Договором до Енергетичної Хартії та Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та ЄС, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони; – унеможливить забезпечення високого ступеню безпеки постачань природного газу, високого рівня захисту споживачів; – поставить під загрозу високий рівень надійності та безпечності функціонування систем газопостачання	Неможливість досягнення цілей державного регулювання, не відповідає вимогам Закону України «Про ринок природного газу». Ставить під загрозу високий рівень надійності та безпечності функціонування систем газопостачання

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта, який визначає такий алгоритм розроблення і затвердження чіткого переліку і порядку скорочення (припинення) подачі природного газу до об'єктів газовикористання на випадок кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації:

1. Оператори газорозподільних систем (далі – ГРМ) та оператор газотранспортної системи (далі – ГТС) забезпечують підготовку та затвердження і надання на погодження обласним державним адміністраціям, районним державним адміністраціям в Автономній Республіці Крим та Київській і Севастопольській міським державним адміністраціям (далі – місцеві державні адміністрації) перелік всіх об'єктів газовикористання, що знаходяться на території області, району Автономної Республіки Крим, міст Києва і Севастополя, подача природного газу до яких буде скорочена (припинена) у разі оголошення кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації з визначенням черговості скорочення (припинення) подачі природного газу до кожного з об'єктів (далі – перелік).

При цьому щороку забезпечують перегляд і оновлення переліку та його повторне надання на погодження місцевим державним адміністраціям.

2. Місцеві державні адміністрації погоджують переліки, подані спільно операторами ГРМ і оператором ГТС, щодо відповідної області, району Автономної Республіки Крим, міст Києва і Севастополя та надають їх Міненерговугіллю.

При цьому щороку забезпечують погодження переліків, поданих операторами ГРМ і оператором ГТС, та надання їх Міненерговугіллю.

Міненерговугілля для впровадження регуляторного акта має погодити проект із заінтересованими органами та подати його на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади (Міненерговугілля) та органів місцевого самоврядування передбачаються додаткові витрати часу (згідно з додатками).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Строк дії регуляторного акта необмежений, що надасть змогу досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності наказом Міненерговугілля «Про затвердження Змін до наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 02 листопада 2015 року № 686» його результативність визначатиметься такими показниками:

1) кількістю часу, необхідного для подолання кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації;

2) рівнем ефективності вжитих заходів для подолання кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації;

3) розміром надходжень до Державного та/або місцевих бюджетів України – реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України, надходження до Державного бюджету України у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

4) розміром коштів і часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – додаткові витрати коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – не передбачаються; додаткові витрати часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання – передбачаються (згідно з додатком);

5) кількістю суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюватиметься на операторів ГРМ та оператора ГТС;

6) рівнем поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – високий.

Проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міненерговугілля в мережі Інтернет <http://mpe.kmu.gov.ua/>. Міненерговугілля у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм проекту регуляторного акта і надаватиме роз'яснення щодо застосування акта, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Всі відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Міністерством енергетики та вугільної промисловості України шляхом аналізу статистичних даних.

Базове відстеження результативності акта здійснюватиметься через 1 рік після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних.

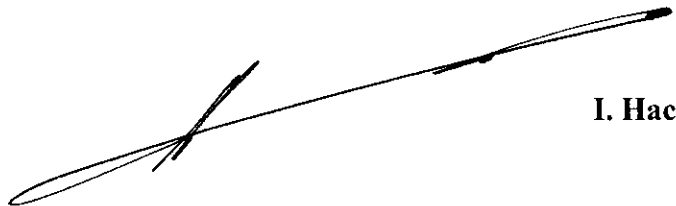
Повторне відстеження здійснюватиметься через 2 роки з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Міністр енергетики та
вугільної промисловості України**

І. Насалик

« ___ » _____ 2018 р.



БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

Міністерства енергетики та вугільної промисловості України на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого	0	0	0	0	0

рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	160	9 000	1	45	$1 \cdot 9\,000 \cdot 1 = 9\,000$
7. Інші адміністративні процедури	0	0	0	0	0
Разом за рік	160	9 000	1	45	9 000
Сумарно за п'ять років	800	45 000	1	45	45 000

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
органів місцевого самоврядування
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього
підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за	0	0	0	0	0

результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури (погодження переліків, поданих операторами ГРМ і оператором ГТС, та надання їх Міненерговугілляю)	40	5 000	1	45	$1*40*5\ 000/160*1=1\ 250$
Разом за рік	40	5 000	1	45	1 250
Сумарно за п'ять років	200	25 000	1	45	6 250

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на підготовку, затвердження і надання на погодження місцевим державним адміністраціям переліку всіх об'єктів газовикористання, що знаходяться на території області, району Автономної Республіки Крим, міст Києва і Севастополя, подача природного газу до яких буде скорочена (припинена) у разі оголошення кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації з визначенням черговості скорочення (припинення) подачі природного газу до кожного з об'єктів, гривень	$1 \cdot 80 \cdot 6000 / 160 = 3\ 000$	15 000
2	Інше, гривень	0	0
3	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2), гривень	3 000	15 000
4	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	45	45
5	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 3 x рядок 4), гривень	135 000	675 000



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

Повідомлення про оприлюднення до проекту наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України "Про затвердження Змін до наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 02 листопада 2015 року № 686"

08.10.2018 | 13:35

Повідомлення про оприлюднення

до проекту наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України
«Про затвердження Змін до наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості
України від 02 листопада 2015 року № 686»

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України оголошує про опублікування проекту наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України «Про затвердження Змін до наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 02 листопада 2015 року № 686» на офіційному веб-сайті Міненерговугілля в мережі Інтернет – <http://mpe.kmu.gov.ua>, розділ «Діяльність», підрозділ «Регуляторні акти».

Проект наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України «Про затвердження Змін до наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 02 листопада 2015 року № 686» розроблено Міністерством енергетики та вугільної промисловості України на виконання частини третьої статті 5 Закону України «Про ринок природного газу», абзацу 4 пункту 2 наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 02 листопада 2015 р. № 686 «Про затвердження Правил про безпеку постачання природного газу», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 листопада 2015 р. за № 1489/27934.

Основною метою наказу є забезпечення оновлення Правил про безпеку постачання природного газу на газовий рік 2018/2019 шляхом визначення алгоритму розроблення і затвердження переліків і порядку припинення (обмеження) постачання природного газу споживачам на випадок кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації, оновлення параметрів внутрішнього ринку природного газу, які застосовуються для проведення оцінки ризиків.

Зауваження та пропозиції до проекту наказу приймаються у письмовому вигляді та електронною поштою протягом місяця за адресою:

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, 01601 вул. Хрещатик, 30; e-mail: dmitriy.vdovin@mev.gov.ua.

« [повернутись](#) »

Постійна www-адреса статті:

http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/publish/article?art_id=245309648



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА
ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

НАКАЗ

«28» 08. 2018

м. Київ

№ 450

Про внесення змін до Плану діяльності Міненерговугілля України з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.1992 № 731 (зі змінами),

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити зміни до Плану діяльності Міненерговугілля України з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік, затвердженого наказом Міненерговугілля від 15.12.2017 № 751, що додаються.
2. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Міністр

І. Насалик

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міненерговугілля
2018 № _____

**Зміни до Плану діяльності Міненерговугілля України
з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік**

№ з/п	Вид та назва проекту РА	Мета прийняття РА	Підрозділи, відповідальні за розроблення проектів РА	Термін підготовки проекту РА
34.	Наказ Міністерства енергетики та вугільної промисловості «Про затвердження Змін до наказу Міненерговугілля від 02.11.2015 № 686»	З метою забезпечення оновлення Правил про безпеку постачання природного газу на газовий рік 2018/2019, зокрема: визначення алгоритму розроблення і затвердження чіткого переліку і порядку відключення споживачів на випадок кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації (в Україні в цілому та для кожної області окремо)	Директорат енергетичних ринків	III квартал 2018 р.
35.	Наказ Міністерства енергетики та вугільної промисловості «Про Затвердження Змін до наказу Міненерговугілля від 02.11.2015 № 687»	З метою забезпечення оновлення Національного плану дій на газовий рік 2018/2019, зокрема, визначення алгоритму відключення споживачів на випадок кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації (в Україні в цілому та для кожної області окремо)	Директорат енергетичних ринків	III квартал 2018 р.
36.	Постанова Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 р. № 187»	Продовження строку дії Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу до 1 жовтня 2018 р.	Управління нафтогазового комплексу	III квартал 2018 р.

Бач

37.	Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення постачальника «останньої надії»	З метою визначення постачальника «останньої надії», задля безперервного забезпечення постачання електричною енергією споживачів постачальниками, які запропонують найменший рівень тарифу на послуги	Директорат енергетичних ринків	III квартал 2018 р.
-----	---	--	--------------------------------	---------------------

стаф