



УКРАЇНА

## МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна  
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45  
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба  
України

Міністерство інфраструктури України надсилає для погодження проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу» (далі – проект акта), розроблений на виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС та плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106.

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» просимо розглянути та погодити проект акта у найкоротший строк.

- Додатки (тільки адресату):
1. Копія проекту акта на 17 арк. в 1 прим.
  2. Аналіз регуляторного впливу на 30 арк. в 1 прим.
  3. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту акта на 2 арк. в 1 прим.

В. о. Міністра

В. ДОВГАНЬ

351309

Лідія Юсіна 351 41 91



№3277/25/14-18 від 04.10.2018

17:14

0.31

Державна регуляторна служба України

№ 13827/0/19-18 від 11.10.2018



ПРОЕКТ

Вноситься  
Кабінетом Міністрів України

В. ГРОЙСМАН

“ ”

2018 р.

## **ЗАКОН УКРАЇНИ**

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України  
щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні  
з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу

---

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. Статтю 164 Кодексу України про адміністративні правопорушення  
(Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122)  
викласти в такій редакції:

«Стаття 164. Порухення порядку провадження господарської  
діяльності

Провадження господарської діяльності без державної реєстрації як  
суб'єкта господарювання або без одержання ліцензії на провадження  
певного виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню  
відповідно до закону, чи здійснення таких видів господарської діяльності з  
порушенням умов ліцензування, а так само без одержання дозволу, іншого  
документа дозвільного характеру, якщо його одержання передбачене  
законом (крім випадків застосування принципу мовчазної згоди), -

тягне за собою накладення штрафу від однієї тисячі до двох тисяч  
неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією  
виготовленої продукції, транспортного засобу, що став знаряддям  
вчинення правопорушення, не залежно від того, чи перебуває він у  
власності правопорушника, знарядь виробництва, сировини і грошей,  
одержаних внаслідок вчинення цього адміністративного правопорушення,  
чи без такої.

Дії, передбачені частиною першою цієї статті, вчинені особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню за таке саме правопорушення, або пов'язані з отриманням доходу у великих розмірах, -

тягнуть за собою накладення штрафу від двох тисяч до п'яти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією виготовленої продукції, транспортного засобу, що став знаряддям вчинення правопорушення, не залежно від того, чи перебуває він у власності правопорушника, знарядь виробництва, сировини і грошей, одержаних внаслідок вчинення цього адміністративного правопорушення.

Надання суб'єктом господарювання дозвільному органу або адміністратору недостовірної інформації щодо відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства -

тягне за собою накладення штрафу від однієї тисячі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Примітка. Отримання доходу у великих розмірах має місце, коли його сума у тисячу і більше разів перевищує неоподатковуваний мінімум доходів громадян».

2. У Законі України «Про автомобільний транспорт» (Відомості Верховної Ради України, 2006 р., № 32, ст. 273 із наступними змінами):

1) у частині першій статті 1:

абзац двадцять шостий виключити;

доповнити з урахуванням алфавітного порядку термінами такого змісту:

«менеджер (управитель) з перевезень — фізична особа, яка є працівником, власником, співвласником автомобільного перевізника, або якщо автомобільний перевізник є фізичною особою – підприємцем, — така особа, або, інша фізична особа, призначена виконувати відповідні обов'язки автомобільним перевізником на умовах договору, яка здійснює постійний та ефективний контроль за діяльністю з перевезень пасажирів та/або вантажів автомобільного перевізника;

свідоцтво професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень — документ установленого зразка, що засвідчує достатній рівень компетентності особи для здійснення ефективного контролю за діяльністю з перевезень пасажирів та вантажів автомобільного перевізника»;

2) частину п'ятнадцяту статті 6 виключити;

3) статтю 9 викласти в такій редакції:

«Стаття 9. Особливості ліцензування на автомобільному транспорті

Допуск автомобільних перевізників до ринку транспортних послуг здійснюється після отримання відповідної ліцензії.

Ліцензування на автомобільному транспорті спрямоване на визначення початкових і поточних умов надання послуг з перевезень пасажирів і вантажів, а також найважливіших параметрів обслуговування споживачів.

Завданням ліцензування на автомобільному транспорті є:

сприяння становленню сучасного ринку послуг, розвитку автомобільного транспорту та стимулювання впровадження нових видів послуг;

підвищення ефективності використання транспортних засобів;

створення конкурентного середовища;

захист прав споживачів та ринку послуг;

забезпечення соціальних стандартів транспортного обслуговування;

забезпечення використання сертифікованих і дозволених для використання транспортних засобів;

забезпечення доступності послуг та підвищення якості транспортного обслуговування.

Господарська діяльність з перевезення пасажирів та (або) вантажів автомобільним транспортом, що підлягає ліцензуванню, здійснюється за такими видами:

внутрішні перевезення пасажирів автобусами;

внутрішні перевезення пасажирів на таксі;

внутрішні перевезення пасажирів легковими автомобілями на замовлення;

внутрішні перевезення вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами;

внутрішні перевезення небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами;

міжнародні перевезення пасажирів автобусами;

міжнародні перевезення пасажирів на таксі;

міжнародні перевезення пасажирів легковими автомобілями на замовлення;

міжнародні перевезення вантажів вантажними автомобілями;

міжнародні перевезення небезпечних вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами.

Ліцензія на міжнародні перевезення пасажирів чи вантажів, у тому числі небезпечних вантажів, надає право автомобільному перевізнику здійснювати внутрішні перевезення пасажирів чи вантажів.

Вимога щодо отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів автобусами та (або) вантажів автомобільним транспортом, за винятком перевезення небезпечних вантажів, не застосовується до автомобільних перевізників, що здійснюють:

перевезення вантажів автомобільними транспортними засобами з дозволеною максимальною масою, що не перевищує 3,5 тони;

перевезення пасажирів виключно в некомерційних цілях без отримання плати для власних потреб, що здійснюються власними транспортними засобами автомобільного перевізника з метою забезпечення виробничих потреб, за умови що такі перевезення є супутніми до основного виду господарської діяльності автомобільного перевізника.

перевезення автомобільними транспортними засобами з максимальною конструктивною швидкістю, яка не перевищує 40 кілометрів на годину»;

5) доповнити Закон статтями 9<sup>1</sup> - 9<sup>5</sup> такого змісту:

«Стаття 9<sup>1</sup>. Особливості провадження та контролю господарської діяльності з перевезення пасажирів автобусами та вантажів

Особливості провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів автобусами та (або) вантажів автомобільним транспортом включають умови щодо:

бездоганної ділової репутації;

належного фінансового стану;

професійної компетентності;

наявності службового приміщення на території України, у якому зберігаються документи стосовно організації та умов провадження діяльності з перевезення пасажирів та (або) вантажів.

Вимоги до службового приміщення та перелік документів стосовно організації та умов провадження діяльності з перевезення пасажирів та (або) вантажів встановлюються Ліцензійними умовами провадження

діяльності з перевезення пасажирів та (або) вантажів автомобільним транспортом.

Автомобільний перевізник зобов'язаний негайно повідомляти орган ліцензування про невідповідність Ліцензійним умовам провадження діяльності з перевезення пасажирів та (або) вантажів автомобільним транспортом. Порядок повідомлення органу ліцензування встановлюється Ліцензійними умовами провадження діяльності з перевезення пасажирів та (або) вантажів автомобільним транспортом.

Автомобільний перевізник звільняється від відповідальності за порушення порядку провадження господарської діяльності у сфері автомобільних перевезень пасажирів та вантажів у випадку своєчасного повідомлення органу ліцензування про невідповідність ліцензійним умовам та усунення таких невідповідностей у строки, встановлені органом ліцензування, відповідно до законодавства.

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та (або) вантажів автомобільним транспортом визначаються відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» з урахуванням норм цього Закону.

Нагляд (контроль) за додержанням автомобільними перевізниками Ліцензійних умов провадження діяльності з перевезення пасажирів та (або) вантажів автомобільним транспортом здійснюється відповідно до законодавства з урахуванням ступеня ризику їх діяльності, визначеного за критеріями, встановленими Кабінетом Міністрів України.

Анулювання ліцензії здійснюється відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» з урахуванням норм цього Закону.

## Стаття 9<sup>2</sup>. Бездоганна ділова репутація

Здобувач ліцензії, автомобільний перевізник, у випадках, визначених цим Законом, а також менеджер (управитель) з перевезень повинні відповідати умові бездоганної ділової репутації.

До втрати бездоганної ділової репутації призводять адміністративні правопорушення та злочини, вчинені автомобільними перевізниками, менеджерами (управителями) з перевезень, водіями автомобільних перевізників.

Методи оцінки бездоганної ділової репутації, класифікацію адміністративних правопорушень, що призводять до втрати бездоганної ділової репутації, за ступенем ризику визначає Кабінет Міністрів України.

Злочинами, які призводять до втрати бездоганної ділової репутації менеджера (управителя) з перевезень та (або) автомобільного перевізника є:

- злочини у сфері господарської діяльності;
- злочини проти безпеки руху та експлуатації транспорту;
- злочини у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів;
- злочини у сфері службової діяльності;
- злочини проти волі, честі та гідності особи.

Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті ухвалює рішення про оголошення невідповідності менеджера (управителя) з перевезень умові бездоганної ділової репутації.

Перелік документів, що надаються на підтвердження або відновлення умови бездоганної ділової репутації, порядок відновлення умови бездоганної ділової репутації автомобільного перевізника та (або) менеджера (управителя) з перевезень визначаються Ліцензійними умовами провадження діяльності з перевезення пасажирів та (або) вантажів автомобільним транспортом з урахуванням норм цього Закону.

### Стаття 9<sup>3</sup>. Належний фінансовий стан

Здобувач ліцензії, автомобільний перевізник у випадках, визначених цим Законом, повинен відповідати умові належного фінансового стану.

Сума основних оборотних засобів, доходів, оборотних активів за останній звітний фінансовий рік на підтвердження належного фінансового стану автомобільним перевізником, здобувачем ліцензії на здійснення діяльності з перевезення пасажирів чи вантажів визначається Ліцензійними умовами провадження діяльності з перевезення пасажирів та (або) вантажів автомобільним транспортом.

Автомобільний перевізник, здобувач ліцензії може підтвердити свій належний фінансовий стан шляхом надання банківської гарантії, договору страхування професійної відповідальності на суму і термін не менше ніж передбачено Ліцензійними умовами провадження діяльності з перевезення пасажирів та (або) вантажів автомобільним транспортом.

Перелік документів, що надаються здобувачем ліцензії, автомобільним перевізником на підтвердження або відновлення умови належного

фінансового стану, порядок відновлення умови належного фінансового стану визначаються Ліцензійними умовами провадження діяльності з перевезення пасажирів та (або) вантажів автомобільним транспортом з урахуванням норм цього Закону.

#### Стаття 9<sup>4</sup>. Професійна компетентність

Здобувач ліцензії, автомобільний перевізник у випадках, визначених цим Законом, вважається таким, що відповідає умові професійної компетентності за наявності у менеджера (управителя) з перевезень свідоцтва професійної компетентності.

Свідоцтво професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень є персоніфікованим документом та видається центром з видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень строком на десять років за результатами складання іспиту за винятками, визначеними цим Законом.

Підготовку до складання іспитів та проведення іспитів здійснюють центри з видачі свідоцтва професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень.

Порядок видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень, його форма, обсяг завдань для перевірки знань та порядок підготовки до іспитів визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.

Свідоцтво професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень видається без складання іспиту в разі наявності у особи:

документально підтвердженого досвіду управління діяльністю з перевезення пасажирів та (або) вантажів автомобільного перевізника протягом 10 років;

документально підтвердженого складання іспитів з дисциплін, передбачених Порядком видачі свідоцтв професійної компетенції менеджерів (управителів) з перевезень.

Перелік документів, що надають право на отримання свідоцтва професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень без складання іспиту встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті на підставі рішення про



оголошення невідповідності менеджера (управителя) з перевезень вимозі щодо бездоганної ділової репутації зупиняє дію свідоцтва професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень.

Перелік документів на підтвердження або відновлення умови професійної компетентності, порядок відновлення умови професійної компетентності, визначаються ліцензійними умовами з урахуванням норм цього Закону.

#### Стаття 9<sup>5</sup>. Державний реєстр автомобільних перевізників

Державний реєстр автомобільних перевізників є автоматизованою системою збирання, накопичення, зберігання, обліку та надання інформації про автомобільних перевізників, які мають ліцензію на провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів та/або вантажів автомобільним транспортом, їх транспортні засоби, менеджерів (управителів) з перевезень.

Відомості, що включаються до державного реєстру автомобільних перевізників, порядок ведення, користування та надання відомостей з державного реєстру автомобільних перевізників визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.

Ведення державного реєстру автомобільних перевізників покладається центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті.

Забороняється використання транспортного засобу для провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажів, інформація про який не внесена до державного реєстру автомобільних перевізників, та використання одного транспортного засобу що використовується для провадження господарської діяльності декількома ліцензіатами.

Для цілей цього Закону орган ліцензування користується відомостями реєстрів, які ведуть центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову та митну політику, центральний орган виконавчої влади, який служить суспільству шляхом забезпечення охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку, центральний орган виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну правову політику, центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері захисту державного кордону та охорони суверенних прав України.»;

б) статтю 34 викласти в такій редакції:

«Стаття 34. Вимоги до автомобільного перевізника

Автомобільний перевізник повинен:

виконувати вимоги цього Закону та інших законодавчих і нормативно-правових актів України у сфері перевезення пасажирів та/чи вантажів;

утримувати транспортні засоби в належному технічному і санітарному стані та забезпечувати їх зберігання відповідно до вимог статті 21 цього Закону;

забезпечувати контроль технічного і санітарного стану транспортних засобів перед виїздом на маршрут;

забезпечувати проведення медичного контролю стану здоров'я водіїв;

організувати проведення початкового та періодичного навчання водіїв згідно з вимогами законодавства;

забезпечувати умови праці та відпочинку водіїв згідно з вимогами законодавства;

забезпечувати проведення стажування та інструктажу водіїв у порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту;

забезпечувати безпеку дорожнього руху;

забезпечувати водіїв відповідною документацією на перевезення пасажирів, вантажу.

Автомобільний перевізник зобов'язаний надавати безперешкодний доступ до службового приміщення та документів, які зберігаються у такому приміщенні, особам, уповноваженим на здійснення заходів державного нагляду (контролю).»;

7) доповнити Закон статтями 34<sup>1</sup> — 34<sup>2</sup> такого змісту:

«Стаття 34<sup>1</sup>. Менеджер (управитель) з перевезень

Менеджер (управитель) з перевезень повинен мати бездоганну ділову репутацію та достатній рівень професійної компетентності, що підтверджується чинним свідоцтвом професійної компетентності.

Форму, порядок видачі, зупинення дії свідоцтва професійної компетентності менеджера (управитель) з перевезень визначає центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.

Менеджер (управитель) з перевезень автомобільного перевізника:

фактично та на постійній основі керує діяльністю з перевезення пасажирів та (або) вантажів;

є керівником, власником (співвласником) автомобільного перевізника або виконує обов'язки менеджера (управителя) з перевезень на підставі трудового договору, а у випадку, коли автомобільним перевізником є фізична особа-підприємець, є цією особою.

Менеджер (управитель) з перевезень може бути фізичною особою залученою автомобільним перевізником на договірних засадах відповідно до законодавства, якщо автомобільний перевізник не відповідає умові професійної компетентності.

Договір про залучення менеджера (управителя) з перевезень окрім істотних умов повинен містити:

перелік завдань та обов'язків щодо управління діяльністю автомобільних перевезень, перевірки договорів та документів щодо транспортної діяльності, документів бухгалтерського обліку, товаросупровідних документів, документів щодо часу керування та відпочинку водіїв, технічного стану транспортних засобів;

відповідальність менеджера (управителя) з перевезень;

питання щодо охорони праці, питання пожежної безпеки, безпеки перевезень.

Менеджер (управитель) з перевезень здійснює управління не більш як чотирма автомобільними перевізниками, із загальною максимальною кількістю автомобільних транспортних засобів, що не перевищує п'ятдесят одиниць.

Менеджер (управитель) з перевезень виконує покладені на нього обов'язки особисто в інтересах автомобільного перевізника та несе відповідальність відповідно до договору та законодавства.

Менеджером (управителем) з перевезень не може бути особа, засуджена за злочини у сфері господарської діяльності, злочини проти безпеки руху та експлуатації транспорту, злочини у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів, злочини у сфері службової діяльності, злочини проти волі, честі та гідності

особи, судимість з якої не знята або не погашена в установленому законом порядку.

У випадку втрати менеджером (управителем) з перевезень бездоганної ділової репутації центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті, оголошує про невідповідність особи умові бездоганної ділової репутації шляхом ухвалення відповідного рішення з занесенням відомостей про втрату бездоганної ділової репутації менеджером (управителем) з перевезень до державного реєстру автомобільних перевізників.

Стаття 34<sup>2</sup>. Порядок визначення центрів видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень

Центром видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень, уповноваженим проводити перевірку знань менеджерів (управителів) з перевезень, визначається суб'єкт господарювання незалежно від організаційно-правової форми та форми власності відповідно до цього Закону.

Суб'єкт господарювання, який бажає бути визначеним як центр видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень повинен мати:

матеріально-технічну базу, що використовуватиметься для забезпечення проведення підготовки, складання іспитів для отримання свідоцтва професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезення;

прийнятий на роботу викладацький склад, що відповідає освітнім вимогам, рівню кваліфікації та має досвід професійної діяльності у галузі автомобільного транспорту.

Центр видачі свідоцтв професійної компетентності менеджера (управителя) розробляє програму підготовки до складання іспитів менеджерів (управителів) з перевезень відповідно до порядку підготовки менеджерів (управителів) з перевезень до складання іспитів.

Вимоги центрів з видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень та порядок підготовки менеджерів (управителів) з перевезень до складання іспитів, затверджує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.

Порядок визначення та анулювання рішення про визначення центрів видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень затверджує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.

Суб'єкт господарювання, який бажає бути визначеним як центр видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень (далі — заявник), подає до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту, разом із супровідним листом заяву, до якої додає:

копію установчого документа заявника, засвідчену підписом керівника та печаткою заявника (за наявності);

копії документів, що підтверджують право власності заявника або оренди ним приміщень, де проводитиметься підготовка, складення іспитів;

інформаційний листок з відомостями щодо матеріально-технічної бази заявника, що використовуватиметься для забезпечення проведення підготовки, складення іспитів;

інформаційний листок з відомостями про викладачів або фахівців заявника, які здійснюватимуть підготовку, прийматимуть іспити, щодо їх освіти, рівня кваліфікації та досвіду професійної діяльності у галузі автомобільного транспорту;

програми підготовки менеджерів (управителів) з перевезень до складання іспитів.

Для проведення робіт з визначення центрів видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту, створює комісію з визначення центрів видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень.

Під час проведення засідання комісія за результатами розгляду поданих документів приймає рішення про визначення або відмову у визначенні заявника центром видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень, уповноваженим проводити перевірку знань менеджерів (управителів) з перевезень.

Підставами для прийняття рішення про відмову у визначенні заявника центром видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень є:

неповний комплект документів, поданий заявником; або недостовірність даних, зазначених у документах, поданих заявником;

неможливість заявника забезпечити якісну підготовку або приймання іспитів згідно з поданими документами.

Повідомлення про прийняте рішення про визначення або відмову у визначенні заявника центром видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень, уповноваженим проводити перевірку знань менеджерів (управителів) з перевезень оформляється в письмовій формі та разом з копією відповідного рішення центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту, надсилається заявнику не пізніше десяти робочих днів з дати затвердження протоколу засідання комісії.

У разі відмови у визначенні заявника центром видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень, заявник може подати нову заяву після усунення причин, що стали підставою для відмови.

Видача рішення про визначення або відмову у визначенні заявника центром видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень, уповноваженим проводити перевірку знань менеджерів (управителів) з перевезень, в тому числі анулювання/переоформлення рішення про визначення заявника центром видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень, уповноваженим проводити перевірку знань менеджерів (управителів) з перевезень проводиться на безоплатній основі.

Рішення про визначення заявника центром видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень, уповноваженим проводити перевірку знань менеджерів (управителів) з перевезень є безстроковим, крім випадків визначених Порядком визначення та анулювання рішення про визначення центрів видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень.

Ведення електронної бази даних про центри видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень

покладається на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту.»;

8) частину другу статті 53 виключити.

9) статтю 59 викласти в такій редакції:

«Стаття 59. Міжнародний автомобільний перевізник пасажирів і вантажів

Менеджери (управителі) з перевезень автомобільних перевізників - резидентів України, які здійснюють міжнародні перевезення пасажирів і вантажів, повинні мати свідоцтво професійної компетентності, видане відповідно до законодавства.

Резиденти України, які здійснюють міжнародні перевезення пасажирів чи вантажів, повинні мати передбачену законодавством документацію та забезпечувати всі види обов'язкового страхування, передбачені законодавством України.

Нерезиденти України, які здійснюють регулярні, нерегулярні та маятникові (човникові) перевезення пасажирів у міжнародному сполученні по території України, повинні забезпечити необхідні режими праці і відпочинку водіїв, контроль стану їх здоров'я, а також контроль технічного, санітарного та екологічного стану автобуса перед виїздом на маршрут.

Право на здійснення транспортними засобами міжнародних перевезень пасажирів надається водіям, яким виповнився 21 рік.

Право на керування автобусами на міжнародних маршрутах мають водії, які останні три роки працюють водіями автобусів.»;

10) доповнити Закон статтею 61 такого змісту:

«Стаття 61. Відповідальність за порушення порядку провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, вантажів

Провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та (або) вантажів автомобільним транспортом без одержання ліцензії, передбаченої законодавством, чи здійснення діяльності з перевезення пасажирів та (або) вантажів автомобільним транспортом з порушенням ліцензійних умов, -

тягне за собою накладення адміністративно - господарського штрафу на автомобільного перевізника від однієї тисячі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією, чи без такої, транспортного засобу, що став знаряддям вчинення правопорушення, не залежно від того, чи перебуває він у власності правопорушника.

Дії, передбачені частиною першою цієї статті, вчинені автомобільним перевізником, якого протягом року було піддано адміністративно - господарському стягненню за таке саме правопорушення, або пов'язані з отриманням доходу у великих розмірах, -

тягнуть за собою накладення адміністративно - господарського штрафу на автомобільного перевізника від двох тисяч до п'яти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією, транспортного засобу, що став знаряддям вчинення правопорушення, не залежно від того, чи перебуває він у власності правопорушника.

Надання автомобільним перевізником органу ліцензування недостовірної інформації щодо відповідності ліцензійним умовам -

тягне за собою накладення адміністративно - господарського штрафу від однієї до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Отримання доходу у великих розмірах має місце, коли його сума у тисячу і більше разів перевищує неоподатковуваний мінімум доходів громадян.

При вчиненні однією особою автомобільного перевізника двох або більше правопорушень адміністративно-господарський штраф накладається за кожне правопорушення окремо.

Право складати протоколи про правопорушення, передбачені цією статтею, мають уповноважені на те посадові особи органу ліцензування на автомобільному транспорті.

Справи про правопорушення, передбачені частиною першою та другою цієї статті розглядаються виключно у судовому порядку. Конфіскація транспортного засобу, що став знаряддям вчинення правопорушення, може бути застосована за рішенням суду у випадках, обсязі та порядку, що визначається цим та іншими законами України.

Справи про правопорушення, передбачені частиною третьою цієї статті, розглядають уповноважені на те посадові особи органу ліцензування на автомобільному транспорті.

Адміністративно-господарські санкції застосовуються відповідно до закону центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері організації примусового виконання рішень судів та інших органів (посадових осіб), і зараховуються до Державного бюджету України.»;



11) доповнити Закон розділом V<sup>1</sup> такого змісту:

« Розділ V<sup>1</sup>. ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ

Особи, що мають документально підтверджений досвід управління діяльністю з перевезення пасажирів та (або) вантажів автомобільного перевізника протягом 10 років починаючи з 01 січня 2009 року отримують свідоцтво професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень без складання іспитів.».

3. У Законі України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2015 р., № 23, ст. 158; 2016 р., № 4, ст. 40)

1) У частині першій статті 7 пункт 24 викласти в такій редакції:

«24) перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським, залізничним та повітряним транспортом, перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом;»;

частину першу статті 7 цього Закону доповнити пунктом 24<sup>1</sup> такого змісту:

«24<sup>1</sup>) внутрішні та міжнародні перевезення пасажирів, вантажів автомобільним транспортом з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про автомобільний транспорт»;

2) статтю 20 викласти в такій редакції:

«Стаття 20. Відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування підчас провадження господарської діяльності

1. За провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, без ліцензії чи здійснення таких видів господарської діяльності з порушенням умов ліцензування посадові особи суб'єктів господарювання несуть адміністративну відповідальність, передбачену Кодексом України про адміністративні правопорушення.

За провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, без ліцензії чи здійснення таких видів господарської діяльності з порушенням умов ліцензування до суб'єктів господарювання застосовуються адміністративно-господарські санкції, визначені законом.

2. У разі відсутності ліцензійних умов провадження відповідного виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню відповідно до закону, відповідальність за провадження такої господарської діяльності без ліцензії не застосовується.

3. За порушення законодавства у сфері ліцензування посадові особи органу ліцензування несуть адміністративну, матеріальну або дисциплінарну відповідальність.».

4. Додаток до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 47, ст. 532 із наступними змінами), доповнити позицією 155 такого змісту:

«155. Рішення про визначення центру видачі свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень

Закон України «Про автомобільний транспорт»

## II. ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, крім: автомобільних перевізників, що здійснюють внутрішні перевезення вантажів вантажними автомобілями, причепами та напівпричепами вимога щодо ліцензування застосовується починаючи з 01 січня 2024 року, за виключенням перевезення небезпечних вантажів, що підлягають ліцензуванню з дати набрання чинності цього Закону.

2. З дня набрання чинності цим Законом всі автомобільні перевізники – ліцензіати мають бездоганну ділову репутацію.

3. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом.

Голова  
Верховної Ради України



**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих**  
**актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного**  
**транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актами**  
**Європейського Союзу»**

**I. Визначення проблеми**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актами Європейського Союзу» (далі – проект Закону) розроблено відповідно до плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 р. № 1106.

Реалізація зазначеного плану забезпечить безперервність процесу виконання зобов'язань України протягом усього періоду дії Угоди про асоціацію Україна – ЄС, доступність інформації про її виконання, чіткість механізмів реагування та вжиття невідкладних заходів, необхідних для забезпечення належного виконання її положень.

Наявні нині проблеми у сфері автомобільного транспорту спричиняють виникнення негативних тенденцій щодо розвитку автомобільного ринку в Україні.

Зокрема, за даними Державної служби статистики України, у січні – червні 2018 року пасажирообіг у сфері автомобільного транспорту скоротився порівняно з показником аналогічного періоду минулого року на 1,6% – до 16 868,6 млн пас. км, а кількість перевезених пасажирів скоротилася на 5,0% – до 961,5 млн.

Водночас обсяги вантажообігу у сфері автомобільного транспорту у січні – червні 2018 року зросли на 6,5% – до 20 282,4 млн т, обсяги перевезень вантажів зросли на 5,6% – до 87,1 млн т. При цьому у 2017 році на понад 14% підвищився рівень аварійності за участю вантажних автомобілів.

За даними Укртрансбезпеки, на сьогодні із 86 639 суб'єктів господарювання у сфері автомобільного транспорту 51 450 суб'єктів провадять господарську діяльність з внутрішніх перевезень вантажів без отримання ліцензії, що становить 59,4% загальної кількості автомобільних перевізників.

Питання щодо підвищення рівня якості послуг автомобільних перевезень вантажів, зменшення кількості ДТП за участю транспортних засобів, що здійснюють вантажні перевезення, підвищення рівня безпеки на автомобільному транспорті можуть бути вирішені шляхом впровадження ліцензування послуг вантажних перевезень та визначення ліцензійних умов відповідно до європейської практики.

Проектом Закону пропонується визначити особливості ліцензування на автомобільному транспорті відповідно до положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009 Європейського Парламенту та Ради від 21 жовтня 2009 р., що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до професії операторів автомобільних перевезень та передбачає умови щодо державної реєстрації автомобільного перевізника як суб'єкта господарювання та його офісу, бездоганної ділової репутації, професійної компетентності, належного фінансового стану.

Зокрема, проектом Закону передбачаються відповідні зміни до Закону України «Про автомобільний транспорт», Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності» для забезпечення імплементації Регламенту (ЄС) № 1071/2009 у повній відповідності. Проектом закону вводиться поняття «менеджера (управителя) з перевезень», відповідального за організацію та здійснення діяльності з перевезень вантажів, пасажирів, а також вимоги до нього, зокрема щодо отримання свідоцтва професійної компетентності в уповноважених центрах.

Крім того, проектом Закону пропонується створити Реєстр автомобільних перевізників, систему визначення рівня професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень, а також посилюється відповідальність за порушення ліцензійних умов або здійснення діяльності без отримання ліцензії.

Прийняття проекту Закону сприятиме вдосконаленню законодавчого регулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні, задоволенню потреб суспільства й економіки у перевезенні пасажирів та вантажів, підвищенню безпеки перевезень шляхом адаптації норм законодавства України до норм актів ЄС згідно з Угодою про асоціацію .

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Зазначені проблемні питання не може бути вирішено за допомогою виключно ринкових механізмів.

## II. Цілі державного регулювання

Метою розроблення проекту Закону є вдосконалення нормативного регулювання ряду питань щодо ліцензування автомобільних перевезень, сприяння сталому розвитку ринку автомобільних перевезень, установленню єдиних з ЄС вимог щодо допуску до професії автомобільного перевізника,

забезпеченню належного рівня якості послуг з перевезення пасажирів, вантажів, належної реалізації Міністерством інфраструктури України державної політики у сфері автомобільного транспорту.

Цілями проекту Закону є:

- забезпечення чесних умов конкуренції завдяки однаковому застосуванню спільних правил допуску до діяльності автомобільного перевізника з перевезень пасажирів, вантажів;
- впровадження ліцензійних умов, що відповідають критеріям допуску до діяльності автомобільного перевізника, прийнятим у ЄС;
- гармонізація законодавства України у сфері автомобільних перевезень із законодавством ЄС;
- підвищення рівня якості послуг з автомобільних перевезень;
- підвищення рівня професійної компетентності автомобільних перевізників, що надають послуги з перевезення пасажирів та (або) вантажів, шляхом впровадження системи підтвердження рівня професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень, необхідного для організаційного та правового забезпечення діяльності з перевезень суб'єкта господарювання;
- гармонізація умов конкурентоспроможності серед різних видів перевезень усередині держави.

Реалізація законодавчих ініціатив дасть змогу забезпечити:

1. Для суспільства і держави – сталий розвиток сектору економіки, зростання поповнення бюджету, зниження рівня аварійності та забезпечення соціальних зобов'язань завдяки:

упорядкуванню державного регулювання та розподілу функцій органів виконавчої влади, удосконаленню правових засад діяльності, державного контролю на автомобільному транспорті;

прийняттю чесних правил роботи на ринку перевезень та зменшення корупції;

забезпеченню конкурентоспроможності вітчизняних перевізників та захисту ринку перевезень від конкурентів.

2. Для перевізників – покращення умов бізнесу завдяки:

зменшенню корупції в результаті чіткого визначення в законодавстві норм щодо державного регулювання та розподілу сфери відповідальності між органами виконавчої влади;

створенню справедливих і прозорих умов допуску до діяльності автомобільного перевізника;

запровадженню вимог щодо бездоганної ділової репутації, фінансового стану, професійної компетентності відповідно до європейської практики;

створення Реєстру автомобільних перевізників.

3. Для споживачів транспортних послуг – підвищення якості та безпеки автомобільних перевезень завдяки:

запровадженню вимог до автомобільних перевізників відповідно до європейської практики.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства та збереження нинішньої ситуації у сфері автомобільного транспорту
Альтернатива 2. Внесення змін до чинного законодавства шляхом ухвалення відповідного Закону про внесення змін до законів України	Внесення змін до чинного законодавства шляхом ухвалення відповідного проекту Закону про внесення змін до законів України щодо внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актами Європейського Союзу, відхилення спеціального Закону

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

##### 2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	-	Невиконання вимог Угоди про асоціацію Україна – ЄС і неможливість конвергенції вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту
Альтернатива 2. Внесення змін до чинного законодавства шляхом ухвалення відповідного Закону про внесення змін до законів України.	Виконання вимог Угоди про асоціацію Україна – ЄС; конвергенція вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту, зниження	-

	<p>рівня аварійності на шляхах України;  установлення дієвих заходів впливу на автомобільних перевізників та норм, які регулюватимуть усі аспекти діяльності щодо адміністративних правопорушень під час здійснення внутрішніх та міжнародних автомобільних перевезень пасажирів та вантажів;  якісне функціонування системи ліцензування; забезпечення чесних умов конкуренції завдяки однаковому застосуванню спільних правил допуску до діяльності автомобільного перевізника;  виконання зобов'язань, визначених Угодою про асоціацію;  підвищення іміджу держави на міжнародній арені</p>	
--	--	--

## 2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1.  Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства</p>	-	<p>Низький рівень комфорту, якості послуг та безпеки перевезень автомобільним транспортом;  людські втрати через серйозні травми або смерть унаслідок</p>

		дорожньо-транспортних пригод; матеріальні збитки, пов'язані з пошкодженням майна
Альтернатива 2. Внесення змін до чинного законодавства шляхом ухвалення відповідного Закону про внесення змін до законів України.	Підвищення рівня якості послуг та безпеки перевезень автомобільним транспортом; зниження рівня аварійності на автомобільних шляхах України; запобігання людським втратам через серйозні травми або смерть унаслідок ДТП; зменшення матеріальних збитків, пов'язаних із пошкодженням майна; підвищення показників безпеки дорожнього руху	-

### 2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Відповідно до статті 55 Господарського кодексу України суб'єкти господарювання залежно від кількості працівників та доходів від будь-якої діяльності за рік можуть належати до суб'єктів малого підприємництва, у тому числі до суб'єктів мікропідприємництва, середнього або великого підприємництва.

#### 1. Суб'єктами мікропідприємництва є:

фізичні особи, зареєстровані в установленому законом порядку як фізичні особи – підприємці, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 10 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 2 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України;

юридичні особи – суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 10 осіб та річний дохід від будь-



якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 2 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

2. Суб'єктами малого підприємництва є:

фізичні особи, зареєстровані в установленому законом порядку як фізичні особи – підприємці, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 50 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України;

юридичні особи – суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 50 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

3. Суб'єктами великого підприємництва є юридичні особи – суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) перевищує 250 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності перевищує суму, еквівалентну 50 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

4. Інші суб'єкти господарювання належать до суб'єктів середнього підприємництва.

Показник	Великі	Середні	Малі	з них Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	231	86 407	53 822	86 639
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,001%	0,27%	99,7%	62,91%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	Відсутність витрат суб'єктів господарювання на отримання адміністративних послуг (ліцензій)	Невиконання вимог Угоди про асоціацію Україна – ЄС і неможливість конвергенції вітчизняного та

		<p>європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту;  витрати операційної діяльності;  матеріальні витрати, пов'язані з пошкодженням майна, та людські втрати через серйозні травми або смерть унаслідок дорожньо-транспортних пригод</p>
<p>Альтернатива 2.  Внесення змін до чинного законодавства шляхом ухвалення відповідного Закону про внесення змін до законів України.</p>	<p>Створення умов для добросовісної конкуренції;  виконання вимог Угоди про асоціацію Україна – ЄС; конвергенція вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту;  зниження рівня аварійності на автомобільних шляхах України;  запобігання людським втратам через серйозні травми або смерть унаслідок ДТП;  скорочення матеріальних витрат, пов'язаних з пошкодженням майна;  покращення умов підприємництва завдяки зменшенню корупції;  створення сприятливого клімату для залучення інвестицій</p>	<p>-</p>

За даними Державної служби України з безпеки на транспорті, станом на 1 червня 2018 року автомобільні перевізники володіють дійсними безстроковими ліцензіями, а саме:

1. Пасажирський автомобільний транспорт: внутрішні перевезення пасажирів на таксі, легковими автомобілями на замовлення та автобусами – 29 091, міжнародні перевезення пасажирів на таксі, легковими автомобілями на замовлення та автобусами – 2 008.

2. Вантажний автомобільний транспорт: внутрішні перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів вантажними автомобілями – 1 532, міжнародні перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів вантажними автомобілями та міжнародні перевезення вантажів вантажними автомобілями (крім перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів) – 1 938, міжнародні перевезення вантажів вантажними автомобілями (крім перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів) – 620.

Крім того, враховуючи зазначені вище дані, а також офіційні дані Державної служби статистики України (за кодом 49.41 Класифікації видів економічної діяльності ДК 009:2010 (КВЕД-2010), 51 450 суб'єктів господарської діяльності провадять господарську діяльність з внутрішніх перевезень вантажів без отримання ліцензії. Це пояснюється тим, що внутрішні перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів вантажними автомобілями, міжнародні перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів вантажними автомобілями та міжнародні перевезення вантажів вантажними автомобілями підлягають ліцензуванню. Зазначена вимога, починаючи з 2010 року, не поширюється на господарську діяльність із внутрішніх перевезень вантажів вантажними автомобілями (крім перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів).

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва:

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	429 896

Реалізація альтернативи 1 у разі відсутності витрат суб'єктів господарювання. з одного боку, унеможливить виконання зобов'язань України, узятих відповідно до вимог щодо імплементації Угоди про асоціацію.

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	1	У випадку відхилення запропонованих змін до чинного законодавства та збереження нинішньої ситуації цілі державного регулювання не будуть досягнуті
Альтернатива 2. Внесення змін до чинного законодавства шляхом ухвалення відповідного Закону про внесення змін до законів України.	4	Цілі державного регулювання будуть досягнуті повною мірою за умови внесення змін до чинного законодавства шляхом ухвалення відповідного Закону щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні, що сприятиме гармонізації національного законодавства із законодавством ЄС

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих змін до чинного законодавства	1	1	Невиконання вимог Угоди про асоціацію Україна – ЄС і неможливість конвергенції

			вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту
Альтернатива 2. Внесення змін до чинного законодавства шляхом ухвалення відповідного Закону про внесення змін до законів України. Відхилення спеціального закону	4	4	Виконання вимог Угоди про асоціацію Україна – ЄС; формування позитивного іміджу держави на міжнародній арені; конвергенція вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту; підвищення рівня якості послуг з перевезення пасажирів, вантажів; зниження рівня аварійності на автомобільних шляхах України; запобігання людським втратам через серйозні травми або смерть унаслідок ДТП; покращення умов підприємництва завдяки зменшенню корупції; створення сприятливого клімату для залучення інвестицій у підприємницьку діяльність.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Відхилення запропонованих	Відсутність витрат суб'єктів господарювання на отримання		Невиконання вимог Угоди про асоціацію Україна – ЄС і

змін до чинного законодавства	адміністративних послуг (ліцензій)	неможливість конвергенції вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту
Альтернатива 2. Внесення змін до чинного законодавства шляхом ухвалення відповідного Закону про внесення змін до законів України.	Виконання вимог Угоди про асоціацію Україна – ЄС; конвергенція вітчизняного та європейського законодавства у сфері автомобільного транспорту; зниження рівня аварійності на автошляхах України; запобігання людським втратам через серйозні травми або смерть унаслідок ДТП; скорочення матеріальних витрат, пов'язаних із пошкодженням майна; покращення умов підприємництва завдяки зменшенню корупції; створення сприятливого клімату для залучення інвестицій у підприємницьку діяльність	X

#### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми, визначеної у розділі 1 цього аналізу регуляторного впливу, передбачається:

1. Внесення змін до нормативно-правових актів та розроблення нових з метою наближення законодавства України до права Європейського Союзу відповідно до зобов'язань у рамках Угоди про асоціацію.

Відповідні зміни пропонується внести до:

Кодексу України про адміністративні правопорушення;

Закону України «Про автомобільний транспорт» ;

Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

Крім того, потребує змін низка підзаконних актів:

постанова Кабінету Міністрів України від 02.12.2015 № 1001 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом»;

постанова Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460 «Про затвердження Положення про Міністерство інфраструктури України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 № 103 «Про затвердження Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті»;

постанова Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»;

постанова Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування».

2. Імплементация положень Регламенту (ЄС) № 1071/2009 Європейського Парламенту та Ради від 21 жовтня 2009 р., що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС, згідно з Додатком ХХХІІ до глави 7 «Транспорт» розділу V «Економічне і галузеве співробітництво».

Основними завданнями імплементации вказаного Регламенту є забезпечення чесних умов конкуренції завдяки однаковому застосуванню спільних правил допуску до діяльності автомобільного перевізника вантажних та/або оператора пасажирських перевезень.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Оскільки частка автомобільних перевезень, що здійснюються суб'єктами малих та мікропідприємств, у загальній кількості перевезень суб'єктів господарювання – автомобільних перевізників, на яких поширюється регулювання, перевищує 10%, для аналізу регуляторного впливу здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва – «Тест малого підприємництва» (М-Тест) згідно з додатком 4 до методики проведення аналізу регуляторного акта.

У зв'язку з цим, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до зазначеної Методики не здійснювався

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності дії проекту Закону є:

1. озмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
3. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.
5. Зниження на 5% рівня аварійності на автошляхах України.
6. Підвищення рівня ліцензування та охоплення ринку автомобільних перевезень до 100%.
7. Підвищення на 10% щороку рівня конкурентоспроможності суб'єктів господарської діяльності у сфері автомобільного транспорту.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Строк проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта – з дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актами Європейського Союзу».

Строк проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта – не пізніше ніж через 2 роки з дня набрання чинності Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актами Європейського Союзу».

Періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта пропонується застосувати статистичний метод проведення відстеження результативності з використанням статистичних даних та відомостей, що надаються суб'єктами підприємництва у галузі автомобільного транспорту органам державної влади в межах їх компетенції. Відстеження буде здійснюватися Міністерством інфраструктури України



## ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,  
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	1853*	1853*
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8.	Інше (уточнити), гривень	0	0
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	1853*	1853*
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	232	232
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	429 896**	429 896**

\*Враховуючи те, що відповідно до статті 14 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» за видачу ліцензії справляється разова плата у розмірі одного прожиткового мінімуму, виходячи з розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, що діє на день прийняття органом ліцензування рішення про видачу ліцензії, під час розрахунку використано цифру, закладену в державному бюджеті з 01.12.2018, та становитиме 1853 грн. Подальша вартість ліцензії залежатиме від установленого Законом України про Державний бюджет України на відповідний період показника прожиткового мінімуму.

\*\*Згідно з перехідними положеннями до проекту Закону на строк протягом 5 років (для внутрішніх перевезень) та протягом 3 років (для міжнародних перевезень), остаточною сумою може варіюватися залежно від року приведення своєї господарської діяльності у відповідність із особливостями акта, а також року отримання ліцензії для внутрішнього перевезення вантажів, норма щодо обов'язкової наявності якої передбачена з 1 січня 2024 року.

Для прикладу, згідно з консенсус-прогнозом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, прогнозний розмір доходів населення зросте у 2019 році на +23,5%, у 2020 році на +17,4%, у 2021 році на +14,8%. Отже, вартість ліцензії у наступні періоди зростатиме відповідно до рівня прожиткового мінімуму.

Таким чином, прогнозний розмір прожиткового мінімуму становитиме:

- у 2019 році – 2289,5 грн;
- у 2020 році – 2687,6 грн;
- у 2021 році – 3085,8 грн.

#### Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Запропоновані законодавчі зміни не передбачають витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування.

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення)	0	0

необхідності у сплаті податків/зборів)		
--	--	--

Проектом Закону не передбачається внесення змін до Податкового кодексу України в частині зміни розміру податків та зборів. Проект Закону стосується суб'єктів господарювання, що на сьогодні є платниками податків та зборів.

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	0	0	0	0

Проектом Закону передбачається (у ряді випадків) конфіскація транспортного засобу, що став знаряддям вчинення правопорушення.

Вид витрат	Витрати на проходження	Витрати безпосередньо	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
------------	------------------------	-----------------------	--------------------------	------------------------

	відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)		
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	1853	1853	1853

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Сума основних (транспортних) засобів, оборотних засобів, доходів, оборотних активів за останній звітний фінансовий рік на підтвердження належного фінансового стану автомобільним перевізником, здобувачем ліцензії на здійснення діяльності з перевезення пасажирів чи вантажів надалі визначатиметься Ліцензійними умовами. При цьому автомобільний перевізник – здобувач ліцензії може підтвердити свій належний фінансовий стан шляхом надання банківської гарантії, договору страхування професійної відповідальності на суму і строк, не менші, ніж передбачатиметься Ліцензійними умовами.

Відповідно до Регламенту (ЄС) № 1071/2009 Європейського Парламенту та Ради від 21 жовтня 2009 р. для відповідності вимозі, установленій у підпункті (с) частини першої статті 3, підприємство повинно завжди мати здатність виконувати свої фінансові зобов'язання протягом фінансового року. З цією метою підприємство демонструє, на основі щорічних звітів, засвідчених аудитором або відповідно акредитованою особою, що воно щороку має у своєму розпорядженні капітал і резерви на загальну суму щонайменше 9000 євро у

випадку використання одного транспортного засобу та 5000 євро за використання кожного додаткового транспортного засобу<sup>1</sup>.

Проте умови, які стосуються вимоги щодо необхідної суми капіталу, не застосовуються для України (Додаток 32 до Угоди).

Водночас відповідно до проекту Закону умови щодо належного фінансового стану визначатимуться Ліцензійними умовами.

Отже, аналіз регуляторного впливу в частині відповідності умові щодо належного фінансового стану буде виконано у процесі внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 02.12.2015 № 1001 щодо затвердження ліцензійних умов на автомобільному транспорті.

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

### ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «01» червня 2018 р. по «01» вересня 2018 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робочі зустрічі з представниками проекту міжнародної технічної допомоги	6	Отримано рекомендації щодо імплементації

<sup>1</sup> Регламент (ЄС) 1071/2009, стаття 7.

			Регламенту (ЄС) 1071/2009
2.	Робочі зустрічі з іншими центральними органами виконавчої влади	2	Проведено консультації щодо методів впровадження ліцензійних умов, передбачених Регламентом (ЄС) 1071/2009
3.	Консультації з представниками бізнес-середовища	2	Регуляторний вплив проекту закону
4.	Запити до Державної служби статистики України	1	Отримано статистичні відомості

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 55 308 (одиниць), у тому числі мікропідприємництва – 53 822 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 63,8% (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання».

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула:	0	0	0

	<i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>			
2.	<p>Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування</p> <p><i>Формула:</i>  <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	0	0	0
3.	<p>Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)</p> <p><i>Формула:</i>  <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	0	0	0
4.	<p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)</p> <p><i>Формула:</i>  <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного</i></p>	0	0	0

	обслуговування на рік на одиночку обладнання <i>X</i> кількість необхідних одиночок обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
5.	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
6.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	X	0
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиночок	55 308		
8.	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик «разом» <i>X</i> кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 <i>X</i> рядок 7)	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок <i>X</i> вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) <i>X</i> оціночна кількість форм	0	0	0
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на	0	0	0



	<i>впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>			
11.	Процедури офіційного звітування Формула: <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>	0	0	0
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0	0	0

13.	Інші процедури Витрати на отримання адміністративних послуг (ліцензій)	1853*	1853*	1853*
14.	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	1853	X	1853
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	51 450**	51 450**	51 450**
16.	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	93 793 350	93 793 350	93 793 350

\* Враховуючи те, що вартість ліцензії на перевезення закріплена на рівні одного прожиткового мінімуму (з 01.12.2018 – у розмірі 1853 грн). Подальша вартість ліцензії залежатиме від установленого Законом України про Державний бюджет України на відповідний період показника прожиткового мінімуму.

\*\*За вищевказаними розрахунками, суб'єкти господарської діяльності, що здійснюють внутрішні перевезення вантажів без отримання ліцензії, – 51 450.

На сьогодні орієнтовна кількість автотранспортних засобів, за допомогою яких провадиться діяльність у сфері надання послуг з перевезень пасажирів і вантажів, становить близько 350 000 одиниць. Згідно з проектом Закону, один менеджер (управитель) може обслуговувати не більше ніж 50 транспортних засобів.

Отже, існує необхідність у видачі свідоцтв професійної компетентності для 7 000 менеджерів (управителів) з перевезень.

У разі потреби щодо підготовки та (або) екзаменування 30 менеджерів у 2 зміни по 3 групи впродовж короткотермінових курсів за 3 місяці (4 випуски за рік) необхідним є функціонування не менше ніж 10 центрів з видачі свідоцтв професійної компетентності, діяльність яких визначатиметься окремим підзаконним актом. Центри з видачі свідоцтв професійної компетентності є уповноважені компетентним органом суб'єктами господарювання будь-якої форми власності.

Таким чином, підготовка усіх менеджерів (управителів) з перевезень може бути проведена впродовж одного року. Наведені дані враховують максимально можливу кількість менеджерів, які потребують підготовки.

Однак коефіцієнт варіації щодо зменшення кількості менеджерів, які потребують підготовки, може зменшуватися з урахуванням особливостей проекту Закону, яким визначено:

- перехідний період впровадження норм;
- можливість отримання свідоцтва професійної компетентності без підготовки шляхом складання іспитів;
- можливість отримання свідоцтва професійної компетентності без складання іспитів у разі підтвердження досвіду управління діяльністю з перевезення пасажирів та (або) вантажів;
- строк дії свідоцтва професійної компетентності – 10 років.

При цьому слід зазначити, що для відповідності умові щодо професійної компетентності автомобільному перевізнику необхідно буде забезпечити складання відповідного іспиту та отримання свідоцтва професійної компетентності особою, відповідальною за організацію та управління транспортною діяльністю.

Таким чином, частина автомобільних перевізників зазнають додаткових витрат, пов'язаних із отриманням свідоцтва професійної компетентності менеджером (управителем) з перевезень за результатами складання іспитів. Зазначені витрати прямо пов'язані з ціною на послуги центрів з видачі свідоцтв професійної компетентності. При цьому ціна на підготовку і складання іспитів буде формуватися на ринкових засадах та визначатиметься кожним із центрів окремо.

Водночас більшість перевізників отримають свідоцтво професійної компетентності без складання іспитів, як це передбачено перехідними положеннями до Закону України «Про автомобільний транспорт», зазначеними у проекті Закону. Такі перевізників зазнають мінімальних витрат у сумі 200 – 500 грн (за оціночними даними) один раз на 10 років, які не справляють істотного впливу на суб'єктів малого підприємництва.

Будь-які обов'язкові державні платежі або збори, пов'язані з видачею свідоцтва професійної компетентності менеджера (управителя) з перевезень, проектом Закону не передбачені.

#### **Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

## Міністерство інфраструктури України

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедури у (год.)	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) (грн/1 год.)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0	0	0	0	0
Камеральні	0	0	0	0	0
Вийзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та	0	0	0	0	0

опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): Ведення Електронної бази даних про центри видачі свідоцтв	2	42,6	12	10	10 224*
Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	10 224**

Відсутність прямих витрат на адміністрування регулювання в рамках Міністерства інфраструктури України та Державної служби України з безпеки на транспорті пояснюється такими чинниками:

1. Реалізацію норм щодо запровадження системи професійної компетентності здійснюватимуть відповідні штатні працівники в рамках

виконання посадових обов'язків та в межах коштів, передбачених установленим фондом заробітної плати відповідного органу державної влади (Міністерство інфраструктури України).

2. Реалізацію норм щодо запровадження системи допуску автомобільних перевізників до діяльності з надання транспортних послуг та ведення державного реєстру автомобільних перевізників здійснюватимуть відповідні штатні працівники в рамках виконання посадових обов'язків та в межах коштів, передбачених установленим фондом заробітної плати відповідного органу державної влади (Державна служба України з безпеки на транспорті).

Натомість немає жодної необхідності у проведенні перепідготовки та у спеціальному навчанні нинішніх спеціалістів Державної служби України з безпеки на транспорті, оскільки запровадження системи допуску автомобільних перевізників до діяльності з надання транспортних послуг передбачає зміну підходів до процедур ліцензування на автомобільному транспорті, а не введення нової функції, у рамках реалізації якої ті спеціалісти Державної служби України з безпеки на транспорті, що забезпечують на сьогодні виконання Укртрансбезпекою функції з ліцензування на автомобільному транспорті, повинні мати додаткові/нові спеціальні навички.

Збалансування витрат часу на процедуру здійснюватиметься шляхом паралельного упровадження Реєстру автомобільних перевізників з переходом на повне автоматизування системи збирання, накопичення, зберігання, обліку та надання інформації про автомобільних перевізників.

При цьому технічне завдання, розроблення та впровадження Реєстру перевізників здійснюватимуться за донорські кошти, і адміністрування вказаного реєстру покладатиметься на державне підприємство, що належить до сфери управління Міністерства інфраструктури України і є госпрозрахунковим суб'єктом господарювання.

3. Ведення електронної бази даних про центри видачі свідоцтв професійної компетенції менеджерів (управителів) з перевезень може здійснювати один працівник у рамках виконання посадових обов'язків (відповідно до пункту 7 таблиці). Отже, прийняття проекту Закону не призведе до зміни показників бюджету в поточному та наступних бюджетних періодах, а вартість оплати праці спеціаліста в рамках дії Закону орієнтовно становитиме 852 грн на місяць, або 10 224 грн за рік, і ця оплата здійснюватиметься в рамках фонду оплати праці. Питома вага витраченого часу 1 працівника становитиме 11,4% усього робочого часу.

4. Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), що не потребує необхідного визначення нового запланованого річного бюджету нового органу (структурного підрозділу) на відповідний період.

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування	Сумарні витрати на адміністрування

		регулювання за рік, гривень	регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	Міністерство інфраструктури України	10 224	10 224

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	93 793 350	93 793 350
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	93 793 350	93 793 350
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	X*	X*
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	93 793 350	93 793 350

\* Незважаючи на те, що відповідно до запропонованої методології п. 4 «Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання», а саме підпункт 4 цієї таблиці включає

«Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва», вважаємо за недоцільне об'єднувати у підпункті 5 цієї таблиці «Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання», оскільки некоректно поєднувати бюджетні витрати органу центральної влади та суб'єктів господарської діяльності.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років), а також за результатами проведеної оцінки сумарних витрат на адміністрування та регулювання для суб'єктів великого та середнього підприємства визначено, що єдиною складовою фінансових затрат підприємств усіх видів є отримання ліцензії підприємствами, що здійснюють внутрішні перевезення вантажів без чинної сьогодні вимоги щодо обов'язкового отримання ліцензії. Вартість ліцензії на перевезення закріплена на рівні одного прожиткового мінімуму (станом на 01.12.2018 – у розмірі 1853 грн). Подальша вартість ліцензії залежатиме від установленого Законом України про Державний бюджет України на відповідний період показника прожиткового мінімуму.

Отже, у запровадженні додаткових компенсаторних механізмів з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва немає потреби.

За умов відсутності додаткових компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скорегованих процедур, починаючи з пункту 2 цього додатка, залишається без змін.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	93 793 350	93 793 350
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	X	X
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0

В. о. Міністра інфраструктури України

 В. ДОВГАНЬ

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 року



# Міністерство інфраструктури України

---

## Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу»  
4 Жовтня 2018, 16:35

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу» (далі – проект Закону), розроблено з метою вдосконалення законодавчого врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні, задоволення потреб суспільства й економіки у перевезенні пасажирів та вантажів, безпеки перевезень, адаптація норм законодавства України до норм актів ЄС згідно Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

На сьогодні при виконанні перевезень вантажів та пасажирів автомобільним транспортом у внутрішньому та міжнародному сполученні не врегульовано повною мірою ряд питань, які стосуються ліцензування автомобільних перевезень, процедури оформлення, видачі, контролю відповідних свідоцтв професійної компетентності менеджерів (управителів) з перевезень.

Водночас певні положення Закону України «Про автомобільний транспорт» застарілі та не можуть використовуватись у зв'язку із зобов'язанням України щодо імплементації Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС.

Розв'язання визначених проблем в першу чергу полягає у правовій площині шляхом приведення законодавства України до права Європейського Союзу та створення нормативно-правової бази для забезпечення чесних умов конкуренції завдяки однаковому застосуванню спільних правил допуску до діяльності оператора вантажних та/або оператора пасажирських автомобільних перевезень.

Комплексний підхід для вирішення піднятих проблем, також може бути забезпечено шляхом впровадження видачі в Україні свідоцтв професійної компетенції менеджерів (управителів) з перевезень, запровадження ліцензування на внутрішніх вантажних перевезеннях.

Проектом Закону пропонується імплементація Регламенту (ЄС) № 1071/2009, що запроваджує загальні правила стосовно умов допуску до роботи операторів автомобільних перевезень та скасування Директиви Ради № 96/26/ЄС, згідно Додатку XXXII до глави 7 «Транспорт» розділу V «Економічне і галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.

Зауваження та пропозиції до проекту Закону приймаються протягом місяця від зацікавлених юридичних та фізичних осіб у письмовому та електронному вигляді за адресами:

- 1) Державна регуляторна служба України: вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, факс (044) 254-43-93.
- 2) Міністерство інфраструктури України: проспект Перемоги, 14, м. Київ, 01135, факс (044) 351-41-35, [miy@mtu.gov.ua](mailto:miy@mtu.gov.ua), [yusina@mtu.gov.ua](mailto:yusina@mtu.gov.ua).

---

Адреса цієї сторінки: <http://mtu.gov.ua/news/30236.html>

При використанні матеріалів посилання на джерело - обов'язкове



Щоб брати участь у громадському обговоренні проектів потрібно авторизуватися, через аккаунт у соціальній мережі «Facebook»

Авторизуватись через Facebook

## Проект Закону України

**Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу**

[← Проекти нормативно-правових актів](#)
[← Автомобільний та міський транспорт](#)
[← Регуляторна діяльність](#)

ПРС Вносить Кабінетом Міністрів Укр В. ГРОЙСИ " " 201
<b>Закон України</b> <b>Про внесення змін до деяких законодавчих актів України</b> <b>щодо врегулювання ринку послуг автомобільного транспорту в Україні</b> <b>з метою приведення їх у відповідність з актом Європейського Союзу</b>
Верховна Рада України <b>п о с т а н о в л я є:</b> I. Внести зміни до таких законодавчих актів України: 1. Статтю 164 Кодексу України про адміністративні правопорушення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122) викласти в такій редакції: «Стаття 164. Порушення порядку провадження господарської діяльності Провадження господарської діяльності без державної реєстрації як суб'єкта господарювання або без одержання ліцензії на провадження певного виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню відповідно до закону, чи здійснення таких видів господарської діяльності з порушенням умов ліцензування, а так само без одержання дозволу, іншого документа дозвільного характеру, якщо його одержання

### Обговорення

Кількість користувачів, що приймають участь в обговорюванні проекту:

Запропоновано редакцій / пропозицій:

Підтримка проекту:

Так: 0

Обговорення з **4 Жовтня 2018р.** по **4 Листопада 2018р.**

[Правила громадського обговорення проектів нормативно-правових актів](#)



МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

*Від 03 жовтня 2018*

НАКАЗ

м. Київ

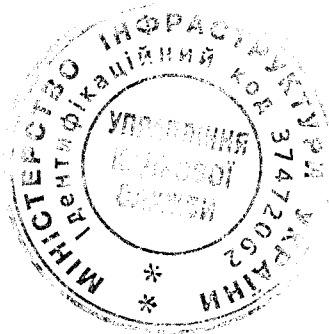
№

407-К

**Про виконання обов'язків Міністра**

Керуючись статтею 8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», на період моєї робочої поїздки з Прем'єр-міністром України В. Гройсманом до м. Кам'янець-Подільський (Хмельницька область) 04 жовтня 2018 року виконання обов'язків Міністра інфраструктури України покладаю на заступника Міністра з питань європейської інтеграції Довганя Віктора Миколайовича.

Міністр



В. ОМЕЛЯН