



**ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО
ЛІСОВИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ**

Держлісагентство

вул. Шота Руставелі, 9-А м. Київ, 01601

тел. 235-55-06, 226-32-53

факс 235-77-24

E-mail: sprava@dkg.gov.ua

Код ЄДРПОУ 37507901

**Державна регуляторна служба
України**

22.10.2018 № 08-13/14689-18

На № _____ від _____

Щодо проекту постанови

На виконання підпункту «з» пункту другої частини першої Указу Президента України від 21.11.2017 № 381/2017 щодо заходів, направлених на вирішення проблеми всихання хвойних лісів, Держлісагентство повторно надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Санітарних правил в лісах України». - *б.ч. 13851* *12 жовтня*

Додатки:

1. Копія проекту акта на 4 арк.;
2. Копія пояснювальної записки на 3 арк.;
3. Копія порівняльної таблиці на 10 арк.;
4. Аналіз регуляторного впливу на 12 арк.;
5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

Заступник Голови

В.Н. Бондар

Віговський 2358547

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 14175/0/19-18 від 22.10.2018





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2018 р. №

Київ

Про внесення змін до Санітарних правил в лісах України

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до Санітарних правил в лісах України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27 липня 1995 р. № 555, (ЗП України, 1995 р., № 10, ст. 253; Офіційний вісник України, 2016 р. № 87, ст. 2839), зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

Григорук

М. С. Морозов

R. Boudo

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2018 р. №

ЗМІНИ,
що вносяться до Санітарних правил в лісах України

1. Після пункту 1 доповнити новим пунктом 1¹ такого змісту:

«1¹. У цих правилах терміни вживаються в такому значенні:
біологічна стійкість насаджень – здатність протистояти та пристосовуватись до природних і антропогенних факторів, які можуть призвести до деградації та загибелі насаджень;

загиблі насадження – земельні лісові ділянки з насадженнями, які пошкоджені до ступеня припинення росту, в результаті пожеж, впливу шкідників і хвороб та стихійних лих, аварій, з повнотою життєздатної частини насаджень в молодняках нижче 0,4, в інших вікових групах – нижче 0,3;

захист лісів – комплекс заходів, спрямованих на виявлення в лісах шкідників і хвороб лісу, попередження їх розповсюдження, локалізацію і ліквідацію осередків;

лісопатологічне обстеження – обстеження лісів з метою оцінювання санітарного стану, встановлення причин ослаблення та ураження насаджень, виявлення площ розповсюдження шкідників і хвороб, нагляду за появою та поширенням їх осередків, визначення оптимальних заходів із захисту лісів;

модельні дерева – дерева типового зразка, які за кількісними і якісними показниками наближаються до середніх для обстежуваного насадження або його частини;

осередки шкідників і хвороб лісу – ділянки вкриті деревною рослинністю, що характеризуються підвищеною чисельністю шкідників або уражені патогенними організмами, які негативно впливають на стан лісових насаджень і призводять до їх деградації і загибелі;

санітарний стан лісу – характеристика насаджень за наявністю в ньому дерев відповідних категорій санітарного стану;

хвороби лісу – це патологічні процеси, що виникають і розвиваються під впливом фітопатогенних організмів (інфекційних хвороб, (грибів, бактерій, вірусів, нематод, вищих квіткових рослин та інші) та несприятливих абіотичних факторів (хвороби неінфекційні), що призводять до порушення фізіологічних функцій деревних рослин і чагарників, їх ослаблення, відмирання окремих частин чи усієї рослини, зниження продуктивності і деградації насаджень чи їхньої загибелі;

шкідники лісу – види комах, кліщів, та інших тварин, що при повному чи частковому пошкодженні здатні заподіяти шкоду деревним породам, чагарникам, що призведе до ослаблення, втрати приросту деревини, зниження продуктивності насаджень або врожаю насіння лісових дерев і чагарників, посівів і посадок у лісових розсадниках.»

2. У пункті 3 після слів «лісовпорядкування,» слова «а також» замінити словом «та/або».

3. У пункті 5:

1) у абзаці п'ятому після слів «лісовпорядкування,» слова «а також» замінити словом «та/або».

2) у абзаці шістнадцятому після слова «рубок» доповнити словами «, за виключенням загиблих насаджень».

4. У пункті 6:

1) у абзаці четвертому після слів «осіннім опеньком,» доповнити словами «карантинними організмами»;

2) доповнити новим абзацом такого змісту: «За необхідності, для визначення причини, ступеня, меж поширення та пошкодження відбираються модельні дерева.»

5. Абзац перший пункту 13 після слова «лісовпорядкування» доповнити словом «та/або».

6. Пункт 19 після слова «пошкоджених» доповнити словами «стовбуровими шкідниками,».

7. Пункт 26 після слів «для рубки» доповнити словами «за виключенням загиблих насаджень».

8. У пункті 27:

1) абзац перший пункту 27 викласти в такій редакції:
«27. Суцільні санітарні рубки призначаються в насадженнях, які втратили біологічну стійкість та визнані загиблими.»;

2) абзац другий виключити.

3) доповнити новим абзацом такого змісту:
«Суцільні санітарні рубки проводяться з урахуванням вимог Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»».

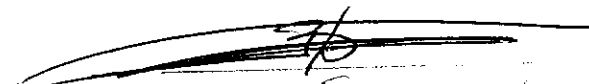
9. В абзаці першому пункту 28 слово «пристиглих» виключити.

10. У пункті 40 слова «вибіркових і поступових рубок головного користування» виключити.

11. Пункт 42 доповнити новим абзацом такого змісту:
«В осередках стовбурових шкідників, судинних і некрозно-ракових хвороб очищення місць рубок здійснювати одночасно з заготівлею деревини.»

12. У графі 15 додатку 1 до Санітарних правил слово «захисності» замінити словом «лісів».

13. У графі «хвойних» позиції «категорія стану дерев III – дуже ослаблені» додатку 3 до Санітарних правил після слова «перестійних» доповнити словами «; уражених стовбуровими шкідниками».


В. Бондар



С.І. Мартинюк

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Санітарних правил в лісах України»

Мета: Поліпшення санітарного стану лісових насаджень.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України розроблено з метою виконання підпункту «з» пункту другої частини першої Указу Президента України від 21.11.2017 № 381/2017 та відповідно до статей 38, 84, 86 Лісового кодексу України в частині здійснення комплексу заходів з поліпшення санітарного стану лісових насаджень, спрямованих на їх збереження від пошкодження, ослаблення та іншого шкідливого впливу, захисту деревостанів від шкідників і хвороб.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Зміна клімату та глобальне потепління призвели до ослаблення дерев та різкого збільшення шкідників і деградації лісів. Прогресуюче всихання хвойних насаджень набуло ознак надзвичайної ситуації.

Бездіяльність щодо вирішення цієї проблеми може призвести до безповоротних екологічних наслідків та значних економічних втрат. За попередніми розрахунками не проведення суцільних санітарних рубок в осередках масового розмноження небезпечних шкідників призведе до збитків підприємств щороку понад 420 млн грн, а місцеві бюджети щороку недоотримають більше 50 млн гривень.

Проблема полягає в необхідності узгодження окремих норм Санітарних правил в лісах України з актами такої ж юридичної сили, удосконалення нормативних приписів цих Правил для вирішення масштабної проблеми стосовно прогресуючого погіршення поліпшення санітарного стану хвойних лісів, спричиненого масовим їх всиханням, запобігання проявам згубних наслідків природних явищ, посилення водоохоронних, захисних, кліматорегулюючих, санітарно-гігієнічних та інших корисних властивостей лісів.

Реалізація проекту постанови дозволить запобігти виникненню неконтрольованих масштабних патологічних процесів у лісах та не допустити значних безповоротних екологічних і економічних втрат.

3. Суть проекту акта

Проектом постанови пропонується вжити невідкладних заходів щодо своєчасного проведення лісогосподарських заходів у всихаючих лісових насадженнях, оперативно ліквідувати осередки небезпечних шкідників лісу, оздоровлювати насадження для підвищення їх біологічної стійкості і запобігати поширенню деградації деревостанів на значних площах.

Проект акта дозволить запобігти виникненню неконтрольованих масштабних патологічних процесів у лісах та не допустити значних безповоротних екологічних і економічних втрат.

4. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діє Лісовий кодекс України, Правила поліпшення якісного складу лісів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 12 травня 2007 р. № 724.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових фінансових витрат з Державного чи місцевих бюджетів України.

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту постанови не передбачає впливу на ринок праці.

Проект постанови не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

Прийняття проекту постанови забезпечить:

підвищення стійкості лісових екосистем до впливу негативних факторів навколишнього середовища, зростаючого техногенного навантаження, змін клімату;

високу продуктивність деревостанів, збереження біорізноманіття лісів, їх оздоровлення, посилення захисних, санітарно-гігієнічних, оздоровчих і інших корисних для суспільства функцій;

нарощування ресурсного та екологічного потенціалу лісів;

зменшення обсягів всихання лісів і розповсюдження стовбурових шкідників.

Дозволить запобігти виникненню неконтрольованих масштабних патологічних процесів у лісах та не допустити значних безповоротних екологічних і економічних втрат.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови не стосується соціально-трудої сфери та прав інвалідів і не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців та всеукраїнських громадських організацій інвалідів, їх спілок.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Зазначений проект постанови розроблений з врахуванням пропозицій чисельних звернень обласних і районних державних адміністрацій, сільських і селищних рад, власників лісів і постійних лісокористувачів.

8. Громадське обговорення

Проект акта підлягає оприлюдненню на офіційному веб-порталі Держлісагентства (dklg.kmu.gov.ua) та Мінагрополітики (minagro.gov.ua) для громадського обговорення.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством екології та природних ресурсів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України.

10. Правова експертиза

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

Проект постанови не містить ознак дискримінації.

12. Запобігання корупції

Проект постанови не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень та не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

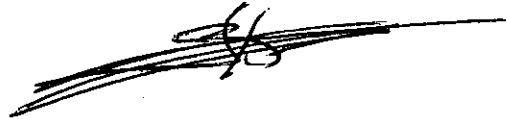
13. Прогноз результатів

Реалізація розпорядження дозволить не допустити масштабного пошкодження лісів та ліквідувати загрозу безповоротної втрати лісових ресурсів на великих площах і екологічної катастрофи в цілому.

Передбачені проектом нормативні приписи дозволять забезпечити задовільний стан лісових насаджень та створити сприятливі умови для підвищення стійкості, продуктивності деревостанів, збереження біорізноманіття лісів, їх оздоровлення, посилення захисних, санітарно-гігієнічних, оздоровчих і інших корисних функцій.

В.Н. Бондар

Заступник Голови Державного
агентства лісових ресурсів України



« ___ » _____ 20__ р

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Санітарних правил в лісах України»

Зміст положення (норм) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норм) проекту акта
<p>1. Санітарні правила в лісах України — сукупність норм щодо здійснення заходів з поліпшення санітарного стану лісів та санітарних вимог, які встановлюються з метою охорони та захисту лісів під час ведення лісового господарства, використання лісових ресурсів та проведення робіт, не пов'язаних з веденням лісового господарства, підприємствами, установами, організаціями та громадянами.</p>	<p>1. Санітарні правила в лісах України — сукупність норм щодо здійснення заходів з поліпшення санітарного стану лісів та санітарних вимог, які встановлюються з метою охорони та захисту лісів під час ведення лісового господарства, використання лісових ресурсів та проведення робіт, не пов'язаних з веденням лісового господарства, підприємствами, установами, організаціями та громадянами.</p> <p>1¹. У цих правилах терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>біологічна стійкість насаджень — здатність протистояти та пристосовуватись до природних і антропогенних факторів, які можуть призвести до деградації та загибелі насаджень;</p> <p>загиблі насадження — земельні лісові ділянки з насадженнями, які пошкоджені до ступеня припинення росту в результаті пожеж, впливу шкідників і хвороб та стихійних лих, аварій, з повнотою життєздатної частини насаджень в молодняках нижче 0,4, в інших вікових групах нижче 0,3;</p> <p>захист лісів — комплекс заходів, спрямованих на виявлення в лісах шкідників і хвороб лісу, попередження їх розповсюдження, локалізацію і ліквідацію осередків;</p> <p>лісонатологічне обстеження — обстеження лісів з метою встановлення санітарного стану, встановлення причин ослаблення та ураження насаджень, виявлення площ розповсюдження шкідників і хвороб, нагляд за появою та поширенням їх осередків, визначення оптимальних заходів із захисту лісів;</p> <p>модельні дерева — дерева типового зразка, які за кількісними і якісними показниками наближаються до</p>

	<p>середніх для обстежуваного насадження або його частини; осередки шкідників і хвороб лісу – ділянки вкриті деревною рослинністю, що характеризуються підвищеною чисельністю шкідників або уражені патогенними організмами, які негативно впливають на стан лісових насаджень і призводять до їх деградації і загибелі; санітарний стан лісу – характеристика насаджень за наявністю в ньому дерев відповідних категорій санітарного стану; хвороби лісу – це патологічні процеси, що виникають і розвиваються під впливом фітопатогенних організмів (інфекційних хвороб, (Грибів, бактерій, вірусів, нематод, вищих квіткових рослин та інші) та несприятливих абіотичних факторів (хвороби неінфекційні), що призводять до порушення фізіологічних функцій деревних рослин і чагарників, їх ослаблення, відмирання окремих частин чи усієї рослини, зниження продуктивності і деградації насаджень чи їхньої загибелі; шкідники лісу – види комах, кліщів та інших тварин, які при повному чи частковому пошкодженні здатні заплідити шкочу деревним породам, чагарникам, що призведе до ослаблення, втрати приросту деревини, зниження продуктивності насаджень або врожаю насіння лісових дерев і чагарників, посівів і посадок у лісових розсадниках»</p>
<p>3. Види, обсяги, строки, місце та особливості здійснення заходів з поліпшення санітарного стану лісів визначаються державними спеціалізованими лісзахисними підприємствами, органом виконавчої влади з питань лісового господарства Автономної Республіки Крим, територіальними органами Держлісагентства, а також власниками лісів, постійними лісокористувачами на основі погоджених відповідно до вимог статті 29-1 Лісового кодексу України матеріалів</p>	<p>3. Види, обсяги, строки, місце та особливості здійснення заходів з поліпшення санітарного стану лісів визначаються державними спеціалізованими лісзахисними підприємствами, органом виконавчої влади з питань лісового господарства Автономної Республіки Крим, територіальними органами Держлісагентства, а також власниками лісів, постійними лісокористувачами на основі погоджених відповідно до вимог статті 29-1 Лісового кодексу України матеріалів</p>

<p>лісовпорядкування, а також результати оцінки санітарного стану лісових насаджень.</p>	<p>лісовпорядкування та/або результати оцінки санітарного стану лісових насаджень.</p>
<p>5. Заходи з поліпшення санітарного стану лісів здійснюються незалежно від віку насаджень у лісах усіх категорій.</p> <p>Захист лісів на земельних ділянках зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення, що зазнали радіоактивного забруднення, здійснюються в порядку, встановленому Законом України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи», Лісовим кодексом України та іншими актами законодавства.</p> <p>Строки та місця здійснення заходів з поліпшення санітарного стану лісів визначаються з урахуванням вимог статті 39 Закону України «Про тваринний світ».</p> <p>Заходи з поліпшення санітарного стану лісів у межах природно-заповідного фонду здійснюються відповідно до Закону України «Про природно-заповідний фонд України», інших актів законодавства щодо збереження пралісів і старовікових насаджень та цих Правил.</p> <p>Заходи з поліпшення санітарного стану лісів плануються і здійснюються на основі матеріалів лісовпорядкування, а також санітарних та лісопатологічних обстежень, а в межах природно-заповідного фонду – відповідно до вимог проектів організації території та об'єктів природно-заповідного фонду та/або положень про них з урахуванням специфіки, ступеня та періоду пошкодження насаджень, біології деревних порід, шкідників та збудників хвороб лісу.</p> <p>Складений власником лісів, постійним лісокористувачем перелік заходів з поліпшення санітарного стану лісів (додаток 1) погоджується державним спеціалізованим лісозахисним підприємством, органом виконавчої влади з питань лісового господарства Автономної Республіки Крим та відповідним</p>	<p>5. Заходи з поліпшення санітарного стану лісів здійснюються незалежно від віку насаджень у лісах усіх категорій.</p> <p>Захист лісів на земельних ділянках зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення, що зазнали радіоактивного забруднення, здійснюються в порядку, встановленому Законом України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи», Лісовим кодексом України та іншими актами законодавства.</p> <p>Строки та місця здійснення заходів з поліпшення санітарного стану лісів визначаються з урахуванням вимог статті 39 Закону України «Про тваринний світ».</p> <p>Заходи з поліпшення санітарного стану лісів у межах природно-заповідного фонду здійснюються відповідно до Закону України «Про природно-заповідний фонд України», інших актів законодавства щодо збереження пралісів і старовікових насаджень та цих Правил.</p> <p>Заходи з поліпшення санітарного стану лісів плануються і здійснюються на основі матеріалів лісовпорядкування та/або санітарних та лісопатологічних обстежень, а в межах природно-заповідного фонду – відповідно до вимог проектів організації території та об'єктів природно-заповідного фонду та/або положень про них з урахуванням специфіки, ступеня та періоду пошкодження насаджень, біології деревних порід, шкідників та збудників хвороб лісу.</p> <p>Складений власником лісів, постійним лісокористувачем перелік заходів з поліпшення санітарного стану лісів (додаток 1) погоджується державним спеціалізованим лісозахисним підприємством, органом виконавчої влади з питань лісового господарства Автономної Республіки Крим та відповідним</p>

територіальним органом Держлісгента (у межах природно-заповідного фонду – погоджується також обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, а на території Автономної Республіки Крим – органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища).

Орган виконавчої влади з питань лісового господарства Автономної Республіки Крим, відповідний територіальний орган Держлісгента протягом одного робочого дня після погодження переліку заходів з поліпшення санітарного стану лісів інформує про це обласну, Київську та Севастопольську міські держадміністрації, а на території Автономної Республіки Крим – орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища та забезпечує оприлюднення зазначеного переліку на своєму веб-сайті з метою інформування громадянськості.

Для погодження переліку заходів з поліпшення санітарного стану лісів власники лісів, постійні лісокористувачі подають державному спеціалізованому лісозахисному підприємству, органу виконавчої влади з питань лісового господарства Автономної Республіки Крим та відповідному територіальному органу Держлісгента (у межах природно-заповідного фонду – також обласним, Київській та Севастопольській міським держадміністраціям, а на території Автономної Республіки Крим – органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища) такі документи:

копії матеріалів лісовпорядкування;
копії матеріалів обліку лісових пожеж чи матеріалів обліку осередків шкідників і хвороб лісу, актів лісопатологічних обстежень насаджень;

територіальним органом Держлісгента, та (у межах природно-заповідного фонду – погоджується також обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, а на території Автономної Республіки Крим – органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища).

Орган виконавчої влади з питань лісового господарства Автономної Республіки Крим, відповідний територіальний орган Держлісгента протягом одного робочого дня після погодження переліку заходів з поліпшення санітарного стану лісів інформує про це обласну, Київську та Севастопольську міські держадміністрації, а на території Автономної Республіки Крим – орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища та забезпечує оприлюднення зазначеного переліку на своєму веб-сайті з метою інформування громадянськості.

Для погодження переліку заходів з поліпшення санітарного стану лісів власники лісів, постійні лісокористувачі подають державному спеціалізованому лісозахисному підприємству, органу виконавчої влади з питань лісового господарства Автономної Республіки Крим та відповідному територіальному органу Держлісгента (у межах природно-заповідного фонду – також обласним, Київській та Севастопольській міським держадміністраціям, а на території Автономної Республіки Крим – органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища) такі документи:

копії матеріалів лісовпорядкування;
копії матеріалів обліку лісових пожеж чи матеріалів обліку осередків шкідників і хвороб лісу, актів лісопатологічних обстежень насаджень;

заповідника можуть здійснюватися заходи з поліпшення санітарного стану лісів, спрямовані на охорону природних комплексів, ліквідацію наслідків аварій та стихійного лиха, що не передбачені проектом організації території природного заповідника та охорони його природних комплексів.

6. Санітарні рубки призначаються в насадженнях, ушкоджених пожежами, шкідниками, хворобами лісу, внаслідок аварій та стихійного лиха, що викликають деградацію лісових деревостанів.

Насадження, пошкоджені верховою лісовою пожежею, відводяться під санітарну рубку після завершення її гасіння в максимальнo стислі строки.

Листяні насадження під санітарну рубку відводяться за наявності листя на деревах, крім ділянок лісу, пошкоджених внаслідок аварій та стихійного лиха.

Насадження, уражені омелою, кореневою губкою та осіннім опеньком, відводяться під санітарні рубки протягом року.

Призначення санітарних рубок здійснюється з урахуванням категорій стану дерев (додаток 3).

заповідника можуть здійснюватися заходи з поліпшення санітарного стану лісів, спрямовані на охорону природних комплексів, ліквідацію наслідків аварій та стихійного лиха, що не передбачені проектом організації території природного заповідника та охорони його природних комплексів.

6. Санітарні рубки призначаються в насадженнях, ушкоджених пожежами, шкідниками, хворобами лісу, внаслідок аварій та стихійного лиха, що викликають деградацію лісових деревостанів.

Насадження, пошкоджені верховою лісовою пожежею, відводяться під санітарну рубку після завершення її гасіння в максимальнo стислі строки.

Листяні насадження під санітарну рубку відводяться за наявності листя на деревах, крім ділянок лісу, пошкоджених внаслідок аварій та стихійного лиха.

Насадження, уражені омелою, кореневою губкою та осіннім опеньком, карантинними організмами відводяться під санітарні рубки протягом року.

Призначення санітарних рубок здійснюється з урахуванням категорій стану дерев (додаток 3).

За необхідності, для визначення причини, ступеня та меж поширення пошкодження насадження відбираються модельні дерева.

13. Власники лісів, постійні лісокористувачі призначають на основі матеріалів лісовпорядкування, лісопатологічних обстежень та повідомлень про появу ознак погіршення санітарного стану лісових насаджень вибіркові санітарні рубки, про що інформують обласну, Київську та Севастопольську міські держадміністрації, а на території Автономної Республіки Крим – орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони

13. Власники лісів, постійні лісокористувачі призначають на основі матеріалів лісовпорядкування та/або лісопатологічних обстежень та повідомлень про появу ознак погіршення санітарного стану лісових насаджень вибіркові санітарні рубки, про що інформують обласну, Київську та Севастопольську міські держадміністрації, а на території Автономної Республіки Крим – орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони

<p>навколишнього природного середовища та орган місцевого самоврядування, на території якого зростають насадження, що потребують вибіркової санітарної рубки.</p> <p>У межах природно-заповідного фонду вибіркові санітарні рубки призначаються за погодженням з обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, а на території Автономної Республіки Крим – органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища.</p>	<p>навколишнього природного середовища та орган місцевого самоврядування, на території якого зростають насадження, що потребують вибіркової санітарної рубки.</p> <p>У межах природно-заповідного фонду вибіркові санітарні рубки призначаються за погодженням з обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, а на території Автономної Республіки Крим – органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища.</p>
<p>19. У хвойних насадженнях, пошкоджених кореневою глибокою та опеньком, а також у листяних насадженнях, уражених опеньком, вирубуванню підлягають дерева III-VI категорій стану.</p>	<p>19. У хвойних насадженнях, пошкоджених стовбуровими шкідниками, кореневою глибокою та опеньком, а також у листяних насадженнях, уражених опеньком, вирубуванню підлягають дерева III-VI категорій стану.</p>
<p>26. Під час відведення насадження для проведення вибіркових санітарних рубок проводиться нумерація дерев, що підлягають вирубуванню, починаючи з тих, що мають ступінь товщини стовбура 24 сантиметри і більше на висоті 1,3 метра, та складається нумераційна відомість дерев, призначених для вибіркової санітарної рубки (додаток 4) із зазначенням породи, категорії технічної придатності і підстав для відбору їх для рубки.</p>	<p>26. Під час відведення насадження для проведення вибіркових санітарних рубок проводиться нумерація дерев, що підлягають вирубуванню, починаючи з тих, що мають ступінь товщини стовбура 24 сантиметри і більше на висоті 1,3 метра, та складається нумераційна відомість дерев, призначених для вибіркової санітарної рубки (додаток 4) із зазначенням породи, категорії технічної придатності і підстав для відбору їх для рубки, за виключенням заггиблих насаджень.</p>
<p>27. Суцільні санітарні рубки проводяться шляхом вирубування сухостійних, відмираючих і дуже ослаблених дерев, пошкоджених пожежами, шкідниками, хворобами лісу і внаслідок аварій та стихійного лиха, лише у деревостанах, в яких проведення вибіркових санітарних рубок призведе до зменшення повноти насаджень нижче 0,1.</p> <p>Мінімальна площа суцільної санітарної рубки</p>	<p>27. Суцільні санітарні рубки призначаються в насадженнях, які втратили біологічну стійкість і визнані заггиблими.</p> <p>Під час проведення суцільних санітарних рубок застосовуються технології, які дають змогу максимально зберігати дерева, що не підлягають вирубуванню, підріст, підлісок, трав'яний покрив та ґрунти.</p> <p>Суцільні санітарні рубки проводяться з урахуванням</p>

<p>становить 0,1 гектара, а максимальна – визначається фактичними розмірами пошкодженого насадження, де необхідно провести таку рубку.</p> <p>Під час проведення суцільних санітарних рубок застосовуються технології, які дають змогу максимального зберігати дерева, що не підлягають вирубуванню, підріст, підлісок, трав'яний покрив та ґрунти.</p>	<p>вимог Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».</p>
<p>28. Обсяги ліквідної деревини, яка заготовлюється під час проведення суцільних санітарних рубок у пристиглих, стиглих та перестійних насадженнях у категоріях лісів, де дозволено проведення рубок головного користування, зраховуються до обсягів використанні розрахункової лісосіки та обсягів фактично заготовленої в порядку рубок головного користування деревини.</p> <p>У разі проведення внаслідок аварій та стихійного лиха суцільних санітарних рубок у категоріях лісів, де дозволено проведення рубок головного користування в обсягах, які разом з обсягами проведених рубок головного користування перевищують встановлену розрахункову лісосіку, виділення ділянок під рубки головного користування на наступний рік зменшується на обсяг такого перевищення.</p> <p>У разі виникнення потреби у проведенні суцільних санітарних рубок у категоріях лісів, де дозволено проведення рубок головного користування в обсягах, які перевищують розрахункову лісосіку за весь період її дії, проведення рубок головного користування припиняється.</p>	<p>28. Обсяги ліквідної деревини, яка заготовлюється під час проведення суцільних санітарних рубок у стиглих та перестійних насадженнях у категоріях лісів, де дозволено проведення рубок головного користування, зраховуються до обсягів використанні розрахункової лісосіки та обсягів фактично заготовленої в порядку рубок головного користування деревини.</p> <p>У разі проведення внаслідок аварій та стихійного лиха суцільних санітарних рубок у категоріях лісів, де дозволено проведення рубок головного користування в обсягах, які разом з обсягами проведених рубок головного користування перевищують встановлену розрахункову лісосіку, виділення ділянок під рубки головного користування на наступний рік зменшується на обсяг такого перевищення.</p> <p>У разі виникнення потреби у проведенні суцільних санітарних рубок у категоріях лісів, де дозволено проведення рубок головного користування в обсягах, які перевищують розрахункову лісосіку за весь період її дії, проведення рубок головного користування припиняється.</p>
<p>40. Під час проведення вибиркових і поступових рубок головного користування, рубок формування і оздоровлення лісів першочерговому вирубуванню підлягають дерева IV-VI категорій стану.</p>	<p>40. Під час проведення рубок формування і оздоровлення лісів першочерговому вирубуванню підлягають дерева IV-VI категорій стану.</p>
<p>42. Під час розробки лісосік, а також проведення інших робіт здійснюються заходи щодо мінімізації пошкодження дерев, що не підлягають вирубуванню, зокрема за межами</p>	<p>42. Під час розробки лісосік, а також проведення інших робіт здійснюються заходи щодо мінімізації пошкодження дерев, що не підлягають вирубуванню, зокрема за межами</p>

лісосік.

На кожну лісосіку до початку її розробки складається карта технологічного процесу розроблення лісосіки (далі – технологічна карта), яка з урахуванням конкретних умов відображає лісовничі та організаційні вимоги до проведення робіт. У технологічній карті міститься перелік підготовчих робіт, визначається схема розробки лісосіки з нанесенням на неї виробничих об'єктів, устаткування, доріг, волоків, способи проведення лісозаготівельних операцій (напрям звалювання дерев, обрубкування суцків, трелювання, спуск, кряжування, сортування, штабелювання, навантаження деревини, очищення місць рубок), установлюється черговість розробки пасік, передбачаються заходи щодо охорони праці та визначаються природоохоронні вимоги (запобігання ерозії ґрунтів, збереження підстилки, дерев цінних порід, дерев-насічників тощо).

Не допускається пошкодження дерев до ступеня неприпинення їх росту на пологих і спадистих схилах – понад 8 відсотків, на стрімких схилах – понад 10 відсотків кількості залишених дерев.

Додаток 1 до Санітарних правил
Графа 15 таблиці «Категорія захисності»

Додаток 3 до Санітарних правил

КАТЕГОРІЇ СТАНУ ДЕРЕВ

Категорія стану дерев	Ознаки стану дерев	
	хвойних	листяних

лісосік.

На кожну лісосіку до початку її розробки складається карта технологічного процесу розроблення лісосіки (далі – технологічна карта), яка з урахуванням конкретних умов відображає лісовничі та організаційні вимоги до проведення робіт. У технологічній карті міститься перелік підготовчих робіт, визначається схема розробки лісосіки з нанесенням на неї виробничих об'єктів, устаткування, доріг, волоків, способи проведення лісозаготівельних операцій (напрям звалювання дерев, обрубкування суцків, трелювання, спуск, кряжування, сортування, штабелювання, навантаження деревини, очищення місць рубок), установлюється черговість розробки пасік, передбачаються заходи щодо охорони праці та визначаються природоохоронні вимоги (запобігання ерозії ґрунтів, збереження підстилки, дерев цінних порід, дерев-насічників тощо).

Не допускається пошкодження дерев до ступеня неприпинення їх росту на пологих і спадистих схилах – понад 8 відсотків, на стрімких схилах – понад 10 відсотків кількості залишених дерев.

В осередках стовбурових шкідників, судинних і некротно-ракових хвороб очищення місць рубок здійснювати одночасно з заготівлею деревини.

Додаток 1 до Санітарних правил
Графа 15 таблиці «Категорія лісів»

Додаток 3 до Санітарних правил

КАТЕГОРІЇ СТАНУ ДЕРЕВ

Категорія стану дерев	Ознаки стану дерев	
	хвойних	листяних

....

III – дуже ослаблені

крона ажурна, хвоя зелена, укорочена більше ніж на 1/2 нормальної довжини; приріст зменшений більше ніж у два рази від нормального; наявність поодиноких сухих скелетних гілок у середній частині крони; численні кущі омели, механічне пошкодження кореневих лап або стовбурів від 1/3 до 2/3 периметра; ракові утворення до 2/3 периметра; нахил стовбура до 30 градусів від вертикальної осі; злам верхини не більше ніж 2/3 частини живої крони, обпал окоренка до ступеня відмирання камбію не менше ніж 3/4 периметра; рани і напиви 30-50 відсотків периметра стовбура; об'їдання хвої шкідниками 31-90 відсотків у молодняках, середньовікових і пристиглих насадженнях та 21-70 відсотків – у стиглих і перестійних

крона ажурна, листя дрібне, світло-зелене; приріст незначний або відсутній; поодинокі сухі скелетні гілки в різних частинах крони; ракові утворення, механічні пошкодження стовбура або кореневих лап до 1/2 периметра, нахил стовбурів 20-30 градусів від вертикальної осі; злам верхини не більше ніж 2/3 частини живої крони; численні водянні пагони і кущі омели; ураження листя борошністою россою 76-100 відсотків; соковиділення на гілках і стовбурах; об'їдання листя до 90 відсотків у молодняках, середньовікових і пристиглих насадженнях та до 70 відсотків – у стиглих і перестійних

....

III – дуже ослаблені

крона ажурна, хвоя зелена, укорочена більше ніж на 1/2 нормальної довжини; приріст зменшений більше ніж у два рази від нормального; наявність поодиноких сухих скелетних гілок у середній частині крони; численні кущі омели, механічне пошкодження кореневих лап або стовбурів від 1/3 до 2/3 периметра; ракові утворення до 2/3 периметра; нахил стовбура до 30 градусів від вертикальної осі; злам верхини не більше ніж 2/3 частини живої крони, обпал окоренка до ступеня відмирання камбію не менше ніж 3/4 периметра; рани і напиви 30-50 відсотків периметра стовбура; об'їдання хвої шкідниками 31-90 відсотків у молодняках, середньовікових і пристиглих насадженнях та 21-70 відсотків – у стиглих і перестійних; уражених стовбуровими шкідниками

крона ажурна, листя дрібне, світло-зелене; приріст незначний або відсутній; поодинокі сухі скелетні гілки в різних частинах крони; ракові утворення, механічні пошкодження стовбура або кореневих лап до 1/2 периметра; нахил стовбурів 20-30 градусів від вертикальної осі; злам верхини не більше ніж 2/3 частини живої крони; численні водянні пагони і кущі омели; ураження листя борошністою россою 76-100 відсотків; соковиділення на гілках і стовбурах; об'їдання листя до 90 відсотків у молодняках, середньовікових і пристиглих насадженнях та до 70 відсотків – у стиглих і перестійних

Начальник відділу
охорони і захисту лісів
Держлісгентагентства

2018 р.

І.Л. Будзінський

**Повідомлення про оприлюднення
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
Санітарних правил в лісах України»**

З метою отримання зауважень та пропозицій до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Санітарних правил в лісах України» (далі – проект постанови) Держлісагентство оголошує про його публікацію.

Проект постанови Кабінету Міністрів України розроблено з метою вжиття заходів з недопущення масового всихання хвойних лісових насаджень від пошкодження шкідниками та хворобами, яке визначене підпунктом «з» пункту другого частини першої Указу Президента України від 21.11.2017 № 381/2017 та відповідно до статей 38, 84, 86 Лісового кодексу України в частині здійснення комплексу заходів з поліпшення санітарного стану лісових насаджень, спрямованих на їх збереження від пошкодження, ослаблення та іншого шкідливого впливу, захисту деревостанів від шкідників і хвороб.

Зазначений проект постанови розроблений з врахуванням пропозицій чисельних звернень обласних і районних державних адміністрацій, сільських і селищних рад, власників лісів і постійних лісокористувачів.

Проект постанови разом з аналізом регуляторного впливу розміщено в мережі Інтернет на офіційному веб-порталі Держлісагентства (www.dklg.gov.ua).

Зауваження та пропозиції до проекту постанови та аналізу регуляторного впливу у письмовій та електронній формі просимо надавати протягом місяця з дня опублікування цього оголошення за такими адресами:

Державне агентство лісових ресурсів України:

вул. Шота Руставелі, 9-А, м. Київ, 01601.

Відповідальний виконавець: Віговський Ігор Євгенійович.

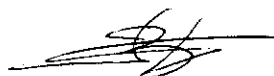
e-mail: zahyst@dklg.gov.ua

тел. (044) 235-21-48, факс (044) 235-85-47

Державна регуляторна служба України:

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

**Заступник Голови Державного
агентства лісових ресурсів України**



В.Н. Бондар

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Санітарних правил в лісах України»

І. Визначення проблеми

Зміна клімату та глобальне потепління призвели до ослаблення дерев та різкого збільшення шкідників і деградації лісів.

Ліси підприємств, що належать до сфери управління Держлісагентства, щороку пошкоджують шкідники і хвороби на площі більше 600 тис. га, у Карпатському регіоні масовим всиханням ялиників вже охоплено близько 37 тис. га і запасом деревини понад 11 млн куб. метрів.

На Поліссі сосна звичайна пошкоджується короїдом і масово відмирає. Площа пошкоджених насаджень становить понад 200 тис. га і запасом біля 8 млн куб. метрів.

Потрібні рішучі та кардинальні кроки з оздоровлення насаджень, інакше їх можна втратити у найближчі роки.

Всихання лісів відмічається і в інших країнах Європи. Шкідники пошкоджують ліси в Республіці Білорусь, Польщі, Словаччині, Румунії, Німеччині, Франції, Швейцарії.

Для європейських країн протидія масовому поширенню шкідників не створює проблем, оскільки працівники лісового господарства європейських країн можуть самостійно приймати рішення про доцільність проведення заходів з поліпшення санітарного стану, а їх стратегія протиборства з короїдом ґрунтуються на організації боротьби з першим поколінням шкідника, яке з'являється у травні або на початку червня. Найрадикальнішим і найефективнішим засобом вважається вчасне проведення санітарних рубок з вирубкою свіжозаселених зелених дерев при перших ознаках пошкодження. Видалення з насаджень лише всохлих дерев і залишення на корені заселених шкідниками дерев сприяє їх подальшому розповсюдженню та розширення осередків враження.

Українські науковці визнали, що прогресуюче всихання хвойних насаджень набуло ознак надзвичайної ситуації. Наукова рада Національної академії наук України визнала за необхідне внесення змін до нормативно-правових актів, пов'язаних із захистом лісів від шкідників та створенням нових більш стійких насаджень.

Бездіяльність щодо вирішення цієї проблеми може призвести до безповоротних екологічних наслідків та значних економічних втрат. За попередніми розрахунками не проведення суцільних санітарних рубок в осередках масового розмноження небезпечних шкідників призведе до збитків підприємств щороку понад 420 млн грн, а місцеві бюджети щороку недоотримають більше 50 млн гривень.

Проблема полягає в необхідності узгодження окремих норм Санітарних правил в лісах України з актами такої ж юридичної сили, удосконалення

нормативних приписів цих Правил для вирішення масштабної проблеми стосовно прогресуючого погіршення поліпшення санітарного стану хвойних лісів, спричиненого масовим їх всиханням, запобігання проявам згубних наслідків природних явищ, посилення водоохоронних, захисних, кліматорегулюючих, санітарно-гігієнічних та інших корисних властивостей лісів.

Реалізація проекту постанови дозволить запобігти виникненню неконтрольованих масштабних патологічних процесів у лісах та не допустити значних безповоротних екологічних і економічних втрат.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки не буде визначено принципово нових нормативних приписів стосовно системного перегляду нормативних документів, що регламентують ведення лісового господарства, здійснення рубок, захист і збереження лісів України.

Позиція щодо відмови від врегулювання цієї проблеми не сприяє визначенню новітніх методів регулювання лісгосподарської діяльності та сприяє існуванню ризиків неправомірного використання лісових ресурсів, а тому є неприйнятною.

Єдиним способом вирішення проблеми, яку передбачається розв'язати, є прийняття запропонованого регуляторного акта.

II. Цілі державного регулювання

Проектом постанови пропонується внести зміни до Санітарних правил в лісах України, якими встановлюються сукупність норм проведення заходів з поліпшення санітарного стану лісів та санітарних вимог під час ведення лісового господарства, використання лісових ресурсів та проведення робіт, не пов'язаних з веденням лісового господарства, підприємствами, установами, організаціями та громадянами.

Проектом акта пропонується удосконалити окремі норми Санітарних правил в лісах України, з урахуванням вимог підпункту «з» пункту другого частини першої Указу Президента України від 21.11.2017 № 381/2017 в частині здійснення комплексу заходів з поліпшення санітарного стану лісових насаджень, спрямованих на їх збереження від пошкодження, ослаблення та іншого шкідливого впливу, захисту деревостанів від шкідників і хвороб.

Розроблений проект дає можливість удосконалити процедуру здійснення невідкладних лісгосподарських заходів у всихаючих хвойних насадженнях, оперативно ліквідувати осередки небезпечних шкідників лісу, оздоровлювати

насадження для підвищення їх біологічної стійкості і запобігати поширенню деградації деревостанів на значних площах.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Невтручання і залишення існуючої ситуації	Даний спосіб не дозволяє підвищити якість проведення заходів з поліпшення санітарного стану лісів України з урахуванням норм європейського законодавства стосовно забезпечення здійснення невідкладних лісогосподарських заходів у всихаючих хвойних насадженнях, оперативно ліквідувати осередки небезпечних шкідників лісу, оздоровлювати насадження для підвищення їх біологічної стійкості і запобігати поширенню деградації деревостанів на значних площах.
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України.	Прийняття проекту постанови дозволить суттєво підвищити якість проведення заходів з поліпшення санітарного стану лісів України з урахуванням норм європейського законодавства забезпечити здійснення невідкладних лісогосподарських заходів у всихаючих хвойних насадженнях, оперативно ліквідувати осередки небезпечних шкідників лісу, оздоровлювати насадження для підвищення їх біологічної стійкості і запобігати поширенню деградації деревостанів на значних площах.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Невтручання і залишення існуючої ситуації	Відсутні	Може призвести до безповоротних екологічних наслідків та значних економічних втрат. Непроведення суцільних санітарних рубок в осередках масового розмноження небезпечних шкідників призведе до збитків підприємств щороку понад 420 млн грн, місцеві бюджети щороку недоотримують більше 50 млн гривень.

<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України.</p>	<p>Удосконалення механізму призначення та суттєве підвищення якості проведення заходів з поліпшення санітарного стану лісів України на площі 10,4 млн га, які є її національним багатством. Це забезпечить стійкість, високу продуктивність деревостанів, збереження біорізноманіття лісів, їх оздоровлення, посилення захисних, санітарно-гігієнічних, оздоровчих і інших корисних для суспільства функцій.</p> <p>Підвищення стійкості лісових екосистем до впливу негативних факторів навколишнього середовища, зростаючого техногенного навантаження, змін клімату.</p> <p>Нарощування ресурсного та екологічного потенціалу лісів.</p> <p>Мінімізування обсягів всихання лісів і розповсюдження стовбурових шкідників.</p>	<p>Не передбачаються</p>
--	---	--------------------------

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Невтручання і залишення існуючої ситуації</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Втрата можливості використовувати ліс, зокрема, як для оздоровчої, рекреаційної, та естетичної функції</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України.</p>	<p>Дозволить запобігти виникненню неконтрольованих масштабних патологічних процесів у лісах та не допустити значних безповоротних екологічних і економічних втрат</p>	<p>Тільки часові витрати на ознайомлення зі змінами до редакції Санітарних правил в лісах України</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	відсутні	802	відсутні	відсутні	802
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	X	100	X	X	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Невтручання і залишення існуючої ситуації	Відсутні В існуючій редакції Санітарних правил в лісах України не враховані вимоги європейського законодавства. Відкидається можливість підвищення якості проведення заходів з поліпшення санітарного стану лісів.	Непроведення суцільних санітарних рубок в осередках масового розмноження небезпечних шкідників призведе до збитків підприємств щороку понад 420 млн грн, місцеві бюджети щороку недоотримають більше 50 млн гривень
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України.	Застосування суб'єктами господарювання регуляторного акта в практичній діяльності створить умови для здійснення профілактичних заходів, які забезпечать збереження стійкості насаджень, запобігання розвитку патологічних процесів у лісах, зменшення шкоди, що завдається шкідниками, хворобами, стихійними природними явищами та техногенними впливами, з урахуванням вимог європейського законодавства та дозволяє уникнути конфлікту інтересів з громадськістю. Створення сприятливих умов для приросту	Витрати субекта господарювання на реалізацію регуляторного акта за перший рік складають 25728,16 грн. За п'ять років 128640,8 грн.

	<p>деревини у лісах. Забезпечення на площі 10,4 млн га із загальним запасом деревини 2,1 млрд куб. м, у тому числі понад 0,4 млн га полезахисних лісових смуг, які сприяють збереженню та підвищенню родючості близько 13 млн га ріллі.</p>	
--	--	--

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 – Відсутність регулювання. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")	Відсутні
Альтернатива 2 – Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")	За перший рік становлять: 25728,16 грн. За п'ять років становлять: 128640,8 грн

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на виготовлення копій матеріалів з Проекту організації території і ведення лісового господарства, грн.	(15 хв. - 10,43х1/4) 2,61 грн); (10 арк.х 0,2 г) 2 грн; Разом: 4,61 грн	23,05 грн
	Поштові витрати	4 грн;	20 грн
	Погодження Заходів з поліпшення санітарного стану лісів;	(2 год. х 10,43) 20,86 грн;	104,3 грн
	Оприлюднення Заходів з поліпшення санітарного стану лісів на веб-сайтах	(15 хв.- 10,43х1/4) 2,61 грн;	13,05 грн

2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн.	-	-
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн.	-	-
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), грн.	-	-
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг, грн:	-	-
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	-	-
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, грн.	-	-
8.	Інше (уточнити), грн.	-	-
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн.	32,08	160,4
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	802	802
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн.	25728,16	128640,8

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проект постанови.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	--	---

	оцінки)	
Альтернатива 1 Невтручання і залишення існуючої ситуації	1	Не дозволяє удосконалити вимоги лісового законодавства і підвищити якість проведення заходів з поліпшення санітарного стану лісів з урахуванням норм європейського законодавства стосовно забезпечення здійснення невідкладних лісогосподарських заходів у всихаючих хвойних насадженнях, оперативно ліквідувати осередки небезпечних шкідників лісу, оздоровлювати насадження для підвищення їх біологічної стійкості і запобігати поширенню деградації деревостанів на значних площах.
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України.	4	Прийняття проекту постанови дозволить суттєво підвищити якість проведення заходів з поліпшення санітарного стану лісів України з урахуванням норм європейського законодавства забезпечити здійснення невідкладних лісогосподарських заходів у всихаючих хвойних насадженнях, оперативно ліквідувати осередки небезпечних шкідників лісу, оздоровлювати насадження для підвищення їх біологічної стійкості і запобігати поширенню деградації деревостанів на значних площах. Такий підхід до здійснення лісогосподарських заходів створить сприятливі умови для підвищення стійкості лісових екосистем до впливу негативних факторів навколишнього природного середовища, зростаючого техногенного навантаження, змін клімату, збереження біорізноманіття лісів, їх оздоровлення, посилення захисних, санітарно-гігієнічних, оздоровчих і інших корисних функцій, підвищення продуктивності деревостанів, нарощування ресурсного та екологічного потенціалу лісів.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови Кабінету	Забезпечення належного контролю за санітарним станом лісових насаджень держави на площі 10,4 млн га, своєчасне реагування на	У громадян, витрати, пов'язані із запровадженням наведеної	Даний спосіб повністю відповідає нормам Закону та європейським вимогам. Сприяє

Міністрів України.	можливі фактори негативного впливу на ліси та оперативне і якісне здійснення відповідних господарських заходів для збереження лісів, як стратегічно важливого об'єкта екології та економіки нашої держави.	постанови, відсутні. У суб'єктів господарювання витрати становлять: -за перший рік 25728,16грн; -за п'ять років 128640,8 грн.	підвищенню якості проведення заходів з поліпшення санітарного стану лісів.
Альтернатива 1 Невтручання і залишення існуючої ситуації	Вигоди цього способу відсутні	У громадян, суб'єктів господарювання та держави витрати відсутні.	Ситуація, яка існує на сьогодні, не дозволяє забезпечити належний санітарний стан лісів та високу продуктивність деревостанів і повноцінне виконання ними екологічних функцій.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України.	Повністю відповідає нормам Закону та європейським вимогам. Розроблено та узгоджено представниками заінтересованих центральних та місцевих органів виконавчої влади, наукових установ	Відсутні
Альтернатива 1 Невтручання і залишення існуючої ситуації.	Вигоди від запропонованого способу відсутні, адже даний механізм не враховує новітні норми міжнародного законодавства і є застарілим.	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Способи розв'язання визначеної проблеми.

Прийняття проекту постанови дасть можливість удосконалити на законодавчому рівні порядок обстеження лісів, проектувати та своєчасно здійснювати відповідні заходи з поліпшення санітарного стану лісів. Це єдиний на даний час спосіб розв'язання визначених проблем для забезпечення нормального санітарного стану лісових насаджень та ефективного використання лісових ресурсів.

Вирішення проблеми правомірного призначення відповідних заходів з поліпшення санітарного стану лісів можливе лише шляхом обстеження цих насаджень спеціальною комісією, за участю представників органів місцевого самоврядування, територіальних органів Держлісагентства, державних спеціалізованих лісозахисних підприємств, власників лісів, постійних лісокористувачів. За результатами таких обстежень формуються Переліки заходів з поліпшення санітарного стану лісів. Зазначені переліки погоджуються територіальними органами Держлісагентства, державними спеціалізованими лісозахисними підприємствами і на протязі одного робочого дня інформують про це обласні державні адміністрації та оприлюднюють їх на веб-сайті відповідного територіального органу Держлісагентства, що забезпечить інформування громадськості про намічені заходи в лісах. Саме таким способом можна забезпечити збереження біологічного різноманіття екосистем, ефективно використання лісових ресурсів та не допускати масового поширення осередків шкідників і хвороб лісу на великі площі.

Впровадження регуляторного акта дозволить ефективніше реалізувати державні інтереси в галузі ведення лісового господарства, забезпечити потреби держави та населення в якісній деревині і альтернативному паливі та можливість виходу продукції деревообробного виробництва на міжнародні ринки, що сприятиме надходженню відповідних інвестицій.

Також механізм інформування про управлінські рішення суб'єктів господарювання сприятиме уникненню конфліктних ситуацій на місцях між власниками лісів, постійними лісокористувачами та громадянами.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження регуляторного акта.

1. Центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства забезпечити інформування своїх територіальних органів, структурних підрозділів облдержадміністрацій з питань охорони навколишнього природного середовища, органів місцевого самоврядування, власників лісів, постійних лісокористувачів та громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті.

2. Суб'єктам господарювання у сфері ведення лісового господарства необхідно керуватися нормативними приписами редакції Санітарних правил в

лісах України, при здійсненні своєї діяльності в частині проведення санітарно-оздоровчих заходів у лісах.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Здійснення фінансових витрат на виконання вимог проекту постанови для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, фізичних осіб не передбачається. Оскільки дія регуляторного акта не поширюється на суб'єкти малого підприємництва, М-тест не проводився.

Необхідно зазначити, що прийняття проекту постанови не передбачає утворення державних структур управління і не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам державної влади не потрібно додаткових витрат з бюджету.

Витрати середніх суб'єктів господарювання наведені згідно Додатку 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Враховуючи безперервність ведення лісового господарства, проект постанови доцільно запроваджувати на необмежений термін, його дія буде постійною на термін дії Лісового кодексу України та залежатиме від змін у законодавстві України.

Набрання чинності регулятором актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.
2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – на всіх власників лісів і постійних лісокористувачів, у поточному році їх кількість становить 802 суб'єкти господарювання.
3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект постанови та аналізу регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Державного агентства лісових ресурсів України (dklg.kmu.gov.ua, розділ «Регуляторна діяльність»).
4. Розмір коштів і часу, що необхідно буде витратити суб'єктам господарювання та/або фізичним особам, для виконання вимог акта – розмір коштів та часу не змінюватиметься.

Статистичні показники результативності проекту постанови є:

1. Кількість ліквідованих осередків небезпечних шкідників лісу.
2. Кількість проведених лісогосподарських заходів у всихаючих лісових насадженнях.
3. Кількість насаджень щодо яких забезпечено задовільний санітарний стан лісів.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися Держлісагентством шляхом аналізу результатів проведення заходів з поліпшення санітарного стану лісів.

Базове відстеження здійснюватиметься до дня набрання чинності проекту постанови шляхом опрацювання пропозицій від фізичних та юридичних осіб, які надходять до зазначеного проекту постанови.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності постанови, але не пізніше ніж через два роки, на підставі аналізу проведених заходів з поліпшення санітарного стану лісів, моніторингу санітарного стану деревостанів.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

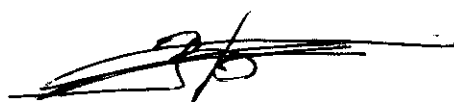
Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності, будуть використовуватись дані, отримані за результатами річних звітів територіальних органів Держлісагентства та спеціалізованих лісозахисних підприємств.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, шляхом внесенням відповідних змін ці моменти буде виправлено.

Цільові групи, які будуть залучатись для проведення відстеження, - Український науково-дослідний інститут лісового господарства і агролісомеліорації, Український науково-дослідний інститут гірського лісівництва, 24 територіальні органи Держлісагентства, 7 державних спеціалізованих лісозахисних підприємств, 802 власники лісів і постійні лісокористувачі.

Заступник Голови
Державного агентства
лісових ресурсів України



Володимир БОНДАР

Прогноз впливу

Додаток до пояснювальної записки

реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Проектом постанови пропонується вжити невідкладних заходів щодо своєчасного проведення лісгосподарських заходів у всихаючих лісових насадженнях, оперативно ліквідувати осередки небезпечних шкідників лісу, оздоровлювати насадження для підвищення їх біологічної стійкості і запобігати поширенню деградації деревостанів на значних площах.

2. Реалізація проекту наказу буде впливати на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників		Пояснення
		Короткостроковий вплив (до року)	Середньостроковий вплив (більше року)	
Держава	Збереження, відтворення та раціональне використання природних комплексів	Мінімізування всихання лісів розповсюдження стовбурових шкідників. Нарощування ресурсного та екологічного потенціалу лісів.	Мінімізування всихання лісів розповсюдження стовбурових шкідників. Нарощування ресурсного та екологічного потенціалу лісів.	Виконання підпункту «з» пункту другого частини першої Указу Президента України від 21.11.2017 № 381/2017 та відповідно до статей 38, 84, 86 Лісового кодексу України в частині здійснення комплексу заходів з поліпшення санітарного стану лісових насаджень, спрямованих на їх збереження від пошкодження, ослаблення та іншого шкідливого впливу, захисту деревостанів від шкідників і хвороб.
Громадяни	Збереження біорізноманіття лісів, їх оздоровлення, посилення захисних, санітарно-гігієнічних, оздоровчих і інших корисних для суспільства функцій	Дозволить виникенню неконтрольованих масштабних патологічних процесів у лісах та не допустити значних безпозворотних екологічних і економічних втрат	Дозволить виникенню неконтрольованих масштабних патологічних процесів у лісах та не допустити значних безпозворотних екологічних і економічних втрат	