



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

01601, м. Київ, вул. Хрещатик, 30, тел. (044) 206-38-44, факс (044) 531-36-92
E-mail: kanc@mev.gov.ua, сайт: <http://mpe.kmu.gov.ua>, код згідно з ЄДРПОУ 37471933

На № _____ від _____

**Державна регуляторна
служба України**

Про погодження проекту постанови

Міністерство енергетики та вугільної промисловості направляє на опрацювання проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 р. № 187» (далі – проект постанови), який просимо **терміново** погодити.

Додатки:

1. Копія проекту постанови на 2 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 9 арк.
3. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк.
4. Копія наказу на 2 арк.

Перший заступник Міністра

Т. Максимець

230103

Микитко 594-65-26

Міністерство енергетики та вугільної
промисловості України
№02/31-8728 від 18.10.2018

31



0.31

Державна регуляторна служба України
№ 14177/0/19-18 від 22.10.2018

сн





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2018 р. №

Київ

**Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 22 березня 2017 р. № 187**

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Внести до постанови Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 р. № 187 «Про затвердження Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу» (Офіційний вісник України, 2017 р., № 29, ст. 847, № 92, ст. 2783, № 100, ст. 3059; 2018 р., № 24, ст. 856, № 66, ст. 2234, № 70, ст. 2354) - із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2018 р. № 836 такі зміни:

у пункті 3 постанови слова і цифри «до 27 жовтня 2018 р.» замінити словами і цифрами «до 1 листопада 2018 р.»;

у Положенні про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженому зазначеною постановою:

в абзаці першому пункту 6 слова і цифри «до 27 жовтня 2018 р.» замінити словами і цифрами «до 1 листопада 2018 р.»;

в абзаці першому пункту 7 слова і цифри «по 27 жовтня 2018 р.» замінити словами і цифрами «по 1 листопада 2018 р.»;

в абзацах першому і другому пункту 10, абзацах першому та третьому пункту 12 слова і цифри «до 27 жовтня 2018 р.» замінити словами і цифрами «до 1 листопада 2018 р.»;

у пункті 13:

в абзаці другому слова і цифри «до 27 жовтня 2018 р.» замінити словами і цифрами «до 1 листопада 2018 р.»;


в абзаці одинадцятому слова і цифри «до 27 жовтня 2018 р.» замінити словами і цифрами «до 1 листопада 2018 р.»;

в абзаці першому пункту 14 слова і цифри «до 27 жовтня 2018 р.» замінити словами і цифрами «до 1 листопада 2018 р.».

2. Ця постанова набирає чинності з 27 жовтня 2018 року.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



В. Гройсман

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 22 березня 2017 р. № 187»

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 11 Закону України «Про ринок природного газу», з метою забезпечення належного виконання спеціального обов'язку щодо постачання природного газу, Міністерством енергетики та вугільної промисловості України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 р. № 187» (далі – проект постанови).

Проект постанови визначає обсяг та умови виконання спеціальних обов'язків, що покладаються на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, зокрема для забезпечення стабільності, належної якості та доступності природного газу, а також для підтримання належного рівня безпеки постачання природного газу споживачам України, не створюючи загрози першочерговій цілі створення повноцінного ринку природного газу, заснованого на засадах вільної конкуренції, та з дотриманням принципів пропорційності, прозорості та недискримінації.

З 27.10.2018 втрачає чинність Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 № 187, яким на період з 01.04.2017 до 27.10.2018 на коло суб'єктів ринку природного газу покладено спеціальні обов'язки для забезпечення стабільності, належної якості та доступності природного газу, а також для підтримання належного рівня безпеки постачання природного газу споживачам.

За існуючих обставин, на перехідному етапі формування вільного та відкритого ринку природного газу для окремих категорій споживачів, відсутність на ринку природного газу суб'єктів, зобов'язаних забезпечити гарантоване постачання природного газу для окремих категорій споживачів, зокрема, побутових споживачів та виробників теплової енергії, у необхідних обсягах та на визначених умовах, не зможе гарантувати стабільне забезпечення споживачів природним газом, унеможливить забезпечення безпеки постачань природного газу та захисту споживачів.

Прийняття постанови Кабінету Міністрів «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 р. № 187» дозволить досягти мети безперервного забезпечення природним газом підприємств теплоенергетики, побутових споживачів та релігійних організацій.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, у зв'язку з відсутністю регулювання проблеми.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є забезпечення стабільності, належної якості та доступності природного газу, підтримання належного рівня безпеки постачання природного газу споживачам в умовах перехідного періоду реформування ринку природного газу. Наразі тривають переговори з МВФ стосовно приведення ціни на природний газ до рівня імпортного паритету. Тому, урахувавши завершення строку дії вищезазначеного Положення та потреби утримання ціни на природний газ для населення на нинішньому рівні, виникає необхідність у його продовженні до 01 листопада 2018 року.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу»	Такий спосіб є найбільш ефективним, прийняття постанови сприятиме безпеці постачання природного газу шляхом встановлення Урядом України спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Постановою Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 р. № 187 «Про затвердження Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу» встановлено, що ця постанова набирає чинності з 1 квітня 2017 р. та діє до 27 жовтня 2018 року.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22	Впровадження регуляторного акта дозволить забезпечити стабільність, належну якість та доступність природного газу, підтримання належного рівня безпеки постачання природного газу споживачам в умовах перехідного періоду реформування ринку природного	-

березня 2017 р. № 187»	газу, а також допоможе досягнути основної мети – здобуття енергетичної незалежності України.	
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін		<p>За існуючих обставин, на перехідному етапі формування вільного та відкритого ринку природного газу для окремих категорій споживачів, відсутність на ринку природного газу суб'єктів, зобов'язаних забезпечити гарантоване постачання природного газу для окремих категорій споживачів, зокрема, побутових споживачів та виробників теплової енергії, у необхідних обсягах та на визначених умовах:</p> <p>позбавить визначених категорій споживачів природного газу гарантованого ресурсу природного газу протягом перехідного періоду 2018-2021 рр.;</p> <p>підвищить ризик зриву початку та сталого проходження опалювальних сезонів 2018-2021 рр., аварійного пошкодження в системах теплопостачання та, як наслідок, призведе до порушення прав громадян України та виникнення соціальної напруги в суспільстві;</p> <p>призведе до неконтрольованого ціноутворення на ринку природного газу для окремих категорій споживачів, зокрема, побутових споживачів, релігійних організацій та виробників теплової енергії.</p> <p>Унеможливить забезпечення високого ступеню безпеки постачань природного газу, високого рівня захисту споживачів, нівелює зусилля держави по проведенню якісної та ефективної реформи ринку природного газу України відповідно до європейських принципів та вимог.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу»</p>	<p>Прийняття постанови Кабінету Міністрів України сприятиме забезпеченню загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу шляхом створення умов для гарантованого забезпечення побутових споживачів, релігійних організацій та виробників теплової енергії природним газом.</p> <p>Для досягнення поставленої мети регуляторним актом пропонується утримання ціни на природний газ для населення на нинішньому рівні, виникає необхідність у продовженні дії Положення до 01 листопада 2018 року.</p>	<p>-</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>-</p>	<p>Не сприятиме безпеці постачання природного газу; не буде визначення обсягу та умов виконання спеціальних обов'язків, що покладаються на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу (далі – спеціальні обов'язки), зокрема для забезпечення стабільності, належної якості, доступності та безпеки постачання природного газу для захищених споживачів, не створюючи загрози першочерговій цілі створення повноцінного ринку природного газу, заснованого на засадах вільної конкуренції з дотриманням принципів пропорційності, прозорості та недискримінації.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	14	356	-	-	370
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	3,8 %	96,2 %	-	-	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 р. № 187»	Прийняття проекту постанови дасть можливість постачальникам природного газу використати кошти для закупівлі додаткових необхідних обсягів природного газу як у національних виробників, так у європейських трейдерів за максимально конкурентною ціною.	Відсутні
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	В результаті втрати чинності постанови КМУ від 22 березня 2017 р. № 187 буде: - виникнення ситуації за якої на рівні нормативно-правового акта з 27.10.2018 не буде визначено механізм покладення Урядом України спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу - ймовірність виникнення ризиків, які можуть призвести до повної зупинки розрахунків контрагентів НАК «Нафтогаз України» за відпущений в рамках спеціальних обов'язків природний газ; - непрогнозоване збільшення обсягів заборгованості контрагентів НАК «Нафтогаз України», продаж (постачання) природного газу яким

		здійснюється в рамках покладених на Компанію спеціальних обов'язків; - зрив підготовки до наступного опалювального періоду; - загроза безпеці газопостачання.
Сумарні витрати за альтернативами		Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 р. № 187»		Витрати відсутні.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін		Витрати відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Прийняття проекту постанови «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 р. № 187»	4	Максимальний бал. Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Проблема більше не буде існувати.
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	1	Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<p>Альтернатива 1</p> <p>Прийняття проекту постанови «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 р. № 187»</p>	<p>Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу застосовується у прозорий і недискримінаційний спосіб та не повинне обмежувати права суб'єктів господарювання, що створені відповідно до законодавства інших держав - сторін Енергетичного Співтовариства, зокрема право на здійснення постачання природного газу споживачам за умови дотримання вимог законодавства.</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Сприятиме виконанню вимог статті 11 Закону України «Про ринок природного газу», відповідно до якої з метою забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу на суб'єктів ринку природного газу у виключних випадках та на визначений строк можуть покладатися спеціальні обов'язки в обсязі та на умовах, визначених Кабінетом Міністрів України після консультацій із Секретаріатом Енергетичного Співтовариства. Такі обов'язки мають бути чітко визначеними, прозорими, недискримінаційними та заздалегідь не передбачати неможливість їх виконання. Такі обов'язки не повинні обмежувати постачальників, створених відповідно до законодавства інших держав - сторін Енергетичного Співтовариства, у праві на здійснення постачання природного газу споживачам України. Такі обов'язки не можуть покладатися на споживачів.</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Не передбачається</p>	<p>Не визначеність із 27.10.2018 щодо обсягу та умов виконання спеціальних обов'язків, що покладаються на суб'єктів ринку природного</p>	<p>Погіршення фінансово-економічного стану постачальників природного газу. Відбудеться вплив на міжнародні зобов'язання України Проблема залишиться не вирішеною.</p>

		газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу	
--	--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Положеннями проекту постанови передбачено визначення обсягів, умов спеціальних обов'язків щодо забезпечення загальносуспільних інтересів з безпеки постачання природного газу, стабільності, належної якості та доступності природного газу та суб'єктів ринку природного газу, на яких покладаються такі спеціальні обов'язки

Наразі тривають переговори з МВФ стосовно приведення ціни на природний газ до рівня імпортного паритету. Тому, проектом акта передбачається урахування завершення строку дії Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 р. № 187 та потреби утримання ціни на природний газ для населення на нинішньому рівні, виникає необхідність у його продовженні до 01 листопада 2018 року.

Міненерговугілля для впровадження цього регуляторного акта має погодити проект із заінтересованими органами та подати його на розгляд до Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта Міненерговугілля не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Постанова набирає чинності з дня її опублікування та діє на період до 01 листопада 2018 року.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані показники результативності регуляторного акта:

а) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, цільових фондів – не зміниться.

б) кількість суб'єктів господарювання, та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта - дія акта поширюється на НАК «Нафтогаз України», постачальників природного газу із спеціальними обов'язками та інших суб'єктів ринку природного газу.

в) розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог цього акта-виконання вимог цього акта не потребує додаткових витрат.

г) рівень інформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий.

д) суб'єкти господарювання, не визначені цим Положенням, можуть добровільно взяти на себе зобов'язання щодо продажу природного газу для забезпечення потреб споживачів, вказаних в пункті 2 Положення, та/або постачання природного газу цим категоріям споживачів.

е) можливе збільшення газу власного видобутку відповідно до виконання Концепції розвитку газовидобувної галузі України, для забезпечення цим ресурсом споживачів ПСО.

Проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб – сайті Міненерговугілля в мережі Інтернет <http://mpe.kmu.gov.ua>. Міненерговугілля у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо застосування акта, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

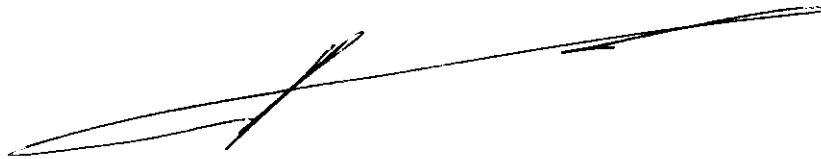
IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Міністерством енергетики та вугільної промисловості України статистичним методом, шляхом проведення моніторингу балансу попиту та пропозицій природного газу в Україні.

Базове відстеження результативності акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності проекту акта буде здійснюватись через 2 роки з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Міністр



I. Насалик



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА
ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

НАКАЗ

« 17 » 10 2018

м. Київ

№ 513

Про внесення змін до Плану діяльності Міненерговугілля України з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.1992 № 731 (зі змінами),

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити зміни до Плану діяльності Міненерговугілля України з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік, затвердженого наказом Міненерговугілля від 15.12.2017 № 751, що додаються.
2. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Міністр

І. Насалик

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства енергетики та вугільної промисловості України
17. 10 2018 № 513

Зміни до Плану діяльності Міністерства енергетики та вугільної промисловості України з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік

№ з/п	Вид та назва проекту РА	Мета прийняття РА	Підрозділи, відповідальні за розроблення проектів РА	Термін підготовки проекту РА
41.	Наказ Міністерства енергетики та вугільної промисловості України «Про затвердження переліку видів робіт, які входять до технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в житлових будинках»	Врегулювання відносин, що виникають у процесі надання та споживання житлово-комунальних послуг	Управління нафтогазового комплексу	IV квартал 2018 р.
42.	Постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 р. № 187»	Продовження строку дії Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу	Управління нафтогазового комплексу	IV квартал 2018 р.

Баш