



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(Мінприроди)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-64;
факс: (044) 206-31-07; E-mail: secretar@menr.gov.ua; Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____

на № 10159/0/20-18 від 17.10.2018

**Державна регуляторна
служба України**

Про погодження проекту постанови

Міністерство екології та природних ресурсів України повторно направляє проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 липня 2011 р. № 1136», розроблений відповідно до вимог пункту «г» частини першої статті 31 Закону України «Про відходи» та на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 04 вересня 2017 року № 26281/5/1-17, та просить погодити проект постанови Кабінету Міністрів України в десятиденний термін.

Повідомлення про оприлюднення проекту, роздруковане з офіційного сайту Мінприроди, додається.

- Додатки: 1. Проект постанови на 2 арк. в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка на 5 арк. в 1 прим.;
3. Порівняльна таблиця на 2 арк. в 1 прим.;
4. Аналіз регуляторного впливу на 10 арк. в 1 прим.;
5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

В.М. Вакарш

Баннікова
206 31 68
(07.1-02)

М2 Мінприроди
№5/4-7/11655-18 від 29.10.2018



0.31

Державна регуляторна служба України
№ 14464/0/19-18 від 31.10.2018





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ № _____

Київ

**Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів
України від 27 липня 2011 р. № 1136**

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до постанови Кабінету Міністрів України від 27 липня 2011 р.
№ 1136 «Деякі питання збирання, заготівлі та утилізації зношених шин»
(Офіційний вісник України, 2011 р., № 86, ст. 3140) зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

Гройсман
09.10.12

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 2018 р. №

**ЗМІНИ,
що вносяться до постанови Кабінету Міністрів України
від 27 липня 2011 р. № 1136**

1. У пункті 2 слова «уповноваженим підприємством, що належить до сфери управління Міністерства екології та природних ресурсів, або суб'єктами господарювання, що мають відповідну ліцензію» замінити словами «суб'єктом господарювання, включеним до Переліку суб'єктів господарювання, які здійснюють операції із зношеними шинами (далі – Перелік)».

Пункт 2 доповнити абзацами другим і третім такого змісту:

Порядок ведення, форма, умови включення до Переліку та виключення з Переліку затверджуються Міністерством екології та природних ресурсів.

Необхідною умовою включення до Переліку є наявність на праві власності матеріально-технічної бази (сукупності машин, механізмів, пристроїв, приладів тощо), необхідної для здійснення відповідних операцій.

2. Доповнити постанову пунктом 2¹ такого змісту:

«2¹. Установити, що підприємства, установи та організації, зазначені у пункті 2 цієї постанови, а також суб'єкти господарювання, включені до Переліку суб'єктів господарювання, які здійснюють операції із зношеними шинами, щомісячно надають до Сервісу інформаційного обміну системи виробництва, імпорту, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин інформацію про обсяги виробництва, імпорту, використання, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин.

Порядок функціонування та форми подання інформації до Сервісу інформаційного обміну системи виробництва, імпорту, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин затверджуються Міністерством екології та природних ресурсів.

Функціонування Сервісу інформаційного обміну системи виробництва, імпорту, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин забезпечує Державна екологічна інспекція.».

3. У пункті 3 слова «у місячний строк» виключити, а слова «Державною митною службою» замінити словами «Державною фіскальною службою».

4. У пункті 4 слова «Державній митній службі» замінити словами «Державній фіскальній службі».

5. Пункт 6 викласти в такій редакції:

«Державній екологічній інспекції забезпечити здійснення контролю за дотриманням підприємствами, установами та організаціями, зазначеними у пункті 2 цієї постанови, вимог цієї постанови.».

Г. Валюх
09.10.18

С.М.Васильченко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів
України від 27 липня 2011 р. № 1136»

Мета: вдосконалити систему збирання, заготівлі та утилізації зношених шин шляхом приведення у відповідність підзаконного нормативно-правового акта вимогам актів вищої юридичної сили (закону).

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 липня 2011 р. № 1136» (далі – проект постанови) розроблено відповідно до вимог пункту «г» частини першої статті 31 Закону України «Про відходи» та на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 04 вересня 2017 р. № 26281/5/1-17.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Прийняття проекту постанови обумовлено необхідністю вдосконалення системи збирання, заготівлі та утилізації зношених шин.

Верховною Радою України 2 березня 2015 року прийнято Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон), який регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності та визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню.

Поводження з відходами, що не є небезпечними, та з відходами як вторинною сировиною, у тому числі зношеними шинами, згідно з вимогами зазначеного Закону не підлягає ліцензуванню.

У зв'язку з цим, постанова Кабінету Міністрів України від 27 липня 2011 року № 1136 «Деякі питання збирання, заготівлі та утилізації зношених шин» потребує внесення ряду змін, які дозволять вдосконалити систему збирання, заготівлі та утилізації зношених шин, а також державного контролю у цій сфері.

3. Суть проекту акту

Проект постанови передбачає вдосконалення системи збирання, заготівлі та утилізації зношених шин, а також здійснення відповідного контролю спеціально уповноваженими органами виконавчої влади щодо виконання вимог законодавства підприємствами, установами та організаціями всіх форм власності, фізичними особами, що створить передумови до збільшення обсягів заготівлі та використання відходів як вторинної сировини, і в кінцевому результаті сприятиме покращенню стану навколишнього природного середовища.

Для досягнення цієї цілі передбачається:

розроблення та затвердження Порядку ведення та форми реєстру суб'єктів господарювання, їх філій та інших відокремлених підрозділів, які здійснюють операції зі зношеними шинами;

ведення та оприлюднення реєстру суб'єктів господарювання, їх філій та інших відокремлених підрозділів, які здійснюють операції зі зношеними шинами, на офіційному сайті Мінприроди;

запровадження щоквартальної електронної звітності суб'єктами господарювання про обсяги виробництва, імпорту, використання, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин.

4. Правові аспекти

Нормативно-правовими актами в даній сфері є:

Конституція України;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про відходи»;

постанова Кабінету Міністрів України від 27 липня 2011 р. № 1136 «Деякі питання збирання, заготівлі та утилізації зношених шин».

Реалізація проекту постанови не передбачає внесення змін до інших актів Кабінету Міністрів України та передбачає розроблення нових нормативно-правових актів центральних органів виконавчої влади.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Упровадження положень проекту постанови не потребує додаткових фінансових витрат з державного бюджету.

Створення та функціонування Сервісу інформаційного обміну системи виробництва, імпорту, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин інформацію про обсяги виробництва, імпорту, використання, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин здійснюватиметься за рахунок і в межах бюджетних призначень, передбачених центральним органам виконавчої влади, іншим державним органам на відповідний рік, інших джерел, не заборонених законодавством.

6. Прогноз впливу

Очікуваний вплив реалізації акта на:

ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави - проект постанови Кабінету Міністрів України є регуляторним актом та не стосується соціально-трудої сфери,

розвиток регіонів – проект постанови Кабінету Міністрів України не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць;

ринок праці – у проекті постанови Кабінету Міністрів України відсутні положення, що впливають на ринок праці;

громадське здоров'я – очікується покращення стану та подальше створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення внаслідок вдосконалення системи збирання, заготівлі та утилізації зношених шин;

екологію та навколишнє природне середовище – реалізація змін, передбачених постановою, створить передумови до збільшення обсягів заготівлі та використання відходів як вторинної сировини, що в кінцевому результаті сприятиме покращенню стану навколишнього середовища.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація постанови матиме вплив на ключовий інтерес населення України в частині забезпечення належного права на безпечне для життя і здоров'я довкілля, суб'єктів господарювання та Державну екологічну інспекцію України, про що зазначається в Прогнозі впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін, який додається до цієї пояснювальної записки.

8. Громадське обговорення

З метою забезпечення громадського обговорення проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Мінприроди: www.menr.gov.ua.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови підлягає погодженню з Міністерством економічного розвитку і торгівлі, Міністерством фінансів, Державною фіскальною службою, Державною регуляторною службою, Державною екологічною інспекцією, Міністерством юстиції.

10. Правова експертиза

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції в установленому порядку.

11. Запобігання дискримінації

В проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

12. Запобігання корупції

В проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

13. Прогноз результатів

У разі прийняття проекту постанови:

буде ефективно функціонувати система збирання, заготівлі та утилізації зношених шин;

створена належна інфраструктуру об'єктів управління відходами;

ефективний контроль спеціально уповноваженими органами виконавчої влади щодо виконання вимог чинного законодавства;

поліпшаються умови ведення бізнесу;

створено здорове конкурентне середовище серед суб'єктів господарювання, що надають послуги у цій сфері;

збільшаться обсяги заготівлі та використання відходів як вторинної сировини;

надаватимуться якісні послуги за економічно обґрунтованими цінами;

допоможе досягнути інвестиційної привабливості України;

реалізується на практиці відповідна частина результатів комплексного перегляду існуючого регулювання у сфері управління відходами в Україні на інноваційних засадах.

Заступник Міністра



В.М. Вакарш

«09» 20 _____ 2018 року

Додаток
до пояснювальної записки до проекту постанови
Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
постанови Кабінету Міністрів України
від 27 липня 2011 р. № 1136»

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів
України від 27 липня 2011 р. № 1136»

1. Стисло викладається суть проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 липня 2011 р. № 1136» розроблено Міністерством екології та природних ресурсів України з метою вдосконалення системи збирання, заготівлі та утилізації зношених шин.

2. Зазначається вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін за такою формою:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
1	2	3	4	5
Цільова група Населення України (незалежно від соціально-економічного статусу, статевих, вікових та інших факторів)	Забезпечення права на безпечне для життя і здоров'я довкілля	<u>Позитивний.</u> Належне функціонування системи збирання, заготівлі та утилізації зношених шин, а також забезпечення здійснення відповідного контролю	<u>Позитивний.</u> Зменшення впливу на навколишнє середовище природне з експлуатації. Отримання якісних послуг	Покращення стану навколишнього природного середовища та здоров'я населення
Суб'єкти господарювання	Реалізація права на ведення господарської діяльності	<u>Позитивний.</u> Належне функціонування системи збирання, заготівлі та утилізації зношених шин, а	<u>Позитивний.</u> Створення конкурентного середовища	Можливість збільшити обсяги заготівлі та використання відходів

1	2	3	4	5
	Мінімізація витрат	також забезпечення здійснення відповідного контролю <u>Позитивний.</u> Зменшення часових та фінансових витрат для подання звітності	<u>Позитивний.</u> Полегшення ведення бізнесу	як вторинної сировини Можливість отримати додатковий час для розвитку бізнесу з метою отримання прибутків.
Працівники суб'єктів господарювання, що подають звітність	Мінімізація завдань	<u>Позитивний.</u> Зменшення часових та фінансових витрат для подання звітності	<u>Позитивний.</u> Полегшення ведення діяльності бізнесу	Оптимізація роботи
Державна екологічна інспекція України	Підвищення ефективності державного контролю за дотриманням вимог природоохоронного законодавства	<u>Позитивний.</u> Створення правових передумов для належного функціонування системи збирання, заготівлі та утилізації зношених шин, а також забезпечення здійснення відповідного контролю	<u>Позитивний.</u> Належне функціонування системи збирання, заготівлі та утилізації зношених шин, а також забезпечення здійснення відповідного контролю та відповідного Сервісу інформаційного обміну	Зміни у законодавстві щодо забезпечення здійснення більш ефективного контролю. Функціонування Сервісу інформаційного обміну системи виробництва, імпорту, збирання, заготівлі та утилізації зношених
Працівники Держекоінспекції та її територіальних органів, що здійснюють контроль за виконанням вимог природоохоронного законодавства підприємствами, установами та організаціями всіх форм власності, фізичними особами.	Затребуваність, отримання гідної зарплати	<u>Позитивний.</u> Забезпечення функціонування Сервісу інформаційного обміну системи виробництва, імпорту, збирання, заготівлі та утилізації зношених	<u>Позитивний.</u> Зміна завдань. Опанування нових знань, навичок	Потрібність, професійність

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів
України від 27 липня 2011 р. № 1136»

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст (положення) законодавчих актів України з урахуванням запропонованих змін
1	2
<p>2. Установити, що підприємства, установи та організації, які виробляють та/або імпортують шини для транспортних засобів за кодами товарних категорій 4011, 4012, 4013 (включаючи всі підкатегорії) з УКТЗЕД, внаслідок використання яких утворюються зношені шини, зобов'язані самостійно відповідно до законодавства забезпечити подальше збирання, заготовлю та утилізацію зношених шин або укласти договори про законодавства забезпечити подальше збирання, заготовлю та утилізацію зношених шин з виконанням робіт з організації збирання, заготовлю та утилізації зношених шин з урахуванням встановленого розміру плати за послуги з організації збирання, заготовлю та утилізації зношених шин з урахуванням встановленого мінімального розміру плати за послуги з збирання, заготовлю та утилізації зношених шин з уповаженим підприємством, що належить до сфери управління Міністерства екології та природних ресурсів, або суб'єктами господарювання, що мають відповідну ліцензію.</p>	<p>2. Установити, що підприємства, установи та організації, які виробляють та/або імпортують шини для транспортних засобів за кодами товарних категорій 4011, 4012, 4013 (включаючи всі підкатегорії) згідно з УКТЗЕД, внаслідок використання яких утворюються зношені шини, зобов'язані самостійно відповідно до законодавства забезпечити подальше збирання, заготовлю та утилізацію зношених шин з виконанням робіт з організації збирання, заготовлю та утилізації зношених шин з урахуванням встановленого мінімального розміру плати за послуги з організації збирання, заготовлю та утилізації зношених шин з суб'єктом господарювання, включеним до Переліку суб'єктів господарювання, які здійснюють операції із зношеними шинами (далі - Перелік).</p> <p>Порядок ведення, форма, умови включення до Переліку та виключення з Переліку затверджуються Міністерством екології та природних ресурсів.</p> <p>Необхідною умовою включення до Переліку є наявність на праві власності матеріально-технічної бази (сукупності машин, механізмів, пристроїв, приладів тощо), необхідної для здійснення відповідних операцій.</p>
Відсутній	<p>2¹. Установити, що підприємства, установи та організації, зазначені у пункті 2 цієї постанови, а також суб'єкти господарювання, включені до Переліку суб'єктів господарювання, які здійснюють операції із зношеними шинами, щомісячно надають до Сервісу інформаційного обміну системи виробництва, імпорту, збирання, заготовлю та утилізації зношених шин інформацію про обсяги виробництва, імпорту,</p>

1	2
<p>3. Міністерству екології та природних ресурсів у місячний строк разом з Міністерством економічного розвитку і торгівлі та Державною митною службою затвердити порядок збирання, заготівлі та утилізації зношених шин і здійснення відповідного контролю.</p>	<p>використання, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин. Порядок функціонування та форми подання інформації до Сервісу інформаційного обміну системи виробництва, імпорту, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин затверджуються Міністерством екології та природних ресурсів. Функціонування Сервісу інформаційного обміну системи виробництва, імпорту, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин забезпечує Державна екологічна інспекція.</p>
<p>4. Державній митній службі подавати щомісяця Міністерству екології та природних ресурсів і Державній екологічній інспекції інформацію зазначених у пункті 2 цієї постанови шин (крім товарів гуманітарної і технічної допомоги) з метою здійснення контролю за дотриманням підприємствами, установами та організаціями, які виробляють в Україні шини або імпортують їх, вимог цієї постанови.</p>	<p>4. Державній фіскальній службі подавати щомісяця Міністерству екології та природних ресурсів і Державній екологічній інспекції інформацію про митне оформлення зазначених у пункті 2 цієї постанови шин (крім товарів гуманітарної і технічної допомоги) з метою здійснення контролю за дотриманням підприємствами, установами та організаціями, які виробляють в Україні шини або імпортують їх, вимог цієї постанови.</p>
<p>6. Міністерству екології та природних ресурсів і Державній екологічній інспекції забезпечити контроль за дотриманням зазначеними в пункті 2 цієї постанови підприємствами, установами та організаціями вимог цієї постанови шляхом проведення аналізу стану справ, пов'язаних із збиранням, заготівлею та утилізацією зношених шин.</p>	<p>6. Державній екологічній інспекції забезпечити здійснення контролю за дотриманням підприємствами, установами та організаціями, зазначеними у пункті 2 цієї постанови, вимог цієї постанови.</p>

Заступник Міністра

« 10 » 10

2018 року



В.М. Вакарч

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів
України від 27 липня 2011 р. № 1136»

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 липня 2011 р. № 1136» розроблено Мінприроди відповідно до вимог пункту «г» частини першої статті 31 Закону України «Про відходи» та на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 04 вересня 2017 року № 26281/5/1-17.

Верховною Радою України 2 березня 2015 року прийнято Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон), який регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності та визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню.

Поводження з безпечними відходами та з відходами як вторинною сировиною, у тому числі поводження зі зношеними шинами, ліцензуванню, згідно зазначеного вище Закону, не підлягає.

У зв'язку з цим, постанова Кабінету Міністрів України від 27 липня 2011 р. № 1136 «Деякі питання збирання, заготівлі та утилізації зношених шин» потребує внесення низки змін, які дозволять вдосконалити систему збирання, заготівлі та утилізації зношених шин та державного контролю у цій сфері.

Безперервний ріст парку автомобілів у всіх розвинених країнах світу призводить до постійного збільшення кількості зношених автомобільних шин.

Шини є споживчим товаром необхідним для економіки кожної країни, проте неналежна утилізація зношених шин негативно впливає на навколишнє середовище та здоров'я людини. Оскільки утворення відходів неминуче, важливо застосовувати обґрунтовані системи ресурсозбереження для мінімізації утворення відходів, а також для максимально широкого повторного використання та утилізації зношених шин. Загальносвітові запаси зношених автомобільних шин оцінюються в 25 млн. тонн при щорічному прирості не менш 7 млн. тонн. На європейські країни припадає 3 млрд. шт. зношених автомобільних шин (близько 2 млн. тонн). В Україні щорічний обсяг зношених шин перевищує 150 тис. тонн.

У більшості індустріальних країн є програми, спрямовані на підтримку перероблення зношених шин. Але із загальної кількості тільки 23% вказаних відходів знаходять застосування (експорт в інші країни, спалювання з метою одержання енергії, механічне роздрібнювання для покриття доріг тощо). Інші 77% використаних автомобільних покришок ніяк не застосовуються через відсутність рентабельного способу їх утилізації.

Зношені шини практично не піддаються природному розкладу, при складуванні вони є місцем розмноження гризунів, комах, джерелом інфекційних захворювань. Пожежі, що виникають місцях довготривалого зберігання зношених шин під відкритим небом генерують викиди двоокису вуглецю, який посилює парниковий ефект, летких органічних сполук і небезпечних забруднювачів

повітря, таких як поліциклічні ароматичні вуглеводні, діоксини, фурани, хлороводень, бензол, поліхлордифеніли, миш'як, кадмій, нікель, цинк, ртуть, хром і ванадій. При спалюванні 1 тонни зношених шин, в атмосферу виділяється близько 270 кг сажі й 450 кг токсичних газів

У той же час, зношені шини є цінним видом вторинної сировини: в 1 тонні шин міститься близько 700 кг гуми, що може бути повторно використана.

Тому збирання, заготівлі та утилізації зношених шин має важливе економічне й екологічне значення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання,	Так	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Основною метою прийняття проекту постанови є вдосконалення системи збирання, заготівлі та утилізації зношених шин, а також забезпечення здійснення відповідного контролю спеціально уповноваженими органами виконавчої влади щодо виконання вимог чинного законодавства підприємствами, установами та організаціями всіх форм власності, фізичними особами, в тому числі суб'єктами господарювання, які:

виробляють або імпортують шини;

використовують шини у своїй діяльності, внаслідок якої утворюються зношені шини;

здійснюють діяльність, пов'язану із збиранням, заготівлею та утилізацією зношених шин та/або використанням цих відходів як вторинних матеріальних та/або енергетичних ресурсів.

Для досягнення зазначеної мети Мінприроди розроблено проект постанови, яким, крім іншого, передбачається:

розроблення та затвердження Порядку ведення та форми Переліку суб'єктів господарювання, які здійснюють операції із зношеними шинами;

ведення та оприлюднення Переліку суб'єктів господарювання, які здійснюють операції із зношеними шинами на офіційному сайті Мінприроди;

запровадження Сервісу інформаційного обміну системи виробництва, імпорту, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	<p>Залишення ситуації без змін характеризується збереженням діючого нормативно-правового механізму що є неприйнятним, оскільки не відповідатиме Урядовим рішенням та організації державного управління сферою поводження з відходами в цілому.</p> <p>Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання не сприятиме вирішенню проблеми переробки зношених автомобільних шин і гумовотехнічних виробів, що вийшли з експлуатації, а навпаки, неналежне функціонування системи поводження з шинами та їх відходами призводить до загострення екологічної ситуації та звуження потенціалу використання вторинних ресурсів, обмеження їх залучення в господарський обіг.</p>
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови	<p>Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей:</p> <ul style="list-style-type: none"> належне функціонування системи збирання, заготівлі та утилізації зношених шин; ефективний контроль спеціально уповноваженими органами виконавчої влади щодо виконання вимог чинного законодавства; поліпшання умови ведення бізнесу; створення здорового конкурентного середовища серед суб'єктів господарювання, що надають послуги у цій сфері; збільшення обсягів заготівлі та використання відходів як вторинної сировини; <p>реалізується на практиці відповідна частина результатів комплексного перегляду існуючого регулювання у сфері управління відходами в Україні на інноваційних засадах.</p> <p>Тому, єдиним альтернативним способом вирішення зазначеної проблеми є прийняття даного регуляторного акта.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
<i>Альтернатива 1.</i> <i>Збереження чинного регулювання зазначених питань</i>	<p>Вигоди відсутні, оскільки дана ситуація залишиться на існуючому рівні.</p> <p>Залишається фактор небезпечних для життя і здоров'я людей (у тому числі майбутніх поколінь) впливів зношених шин, які захоронюється та практично не піддаються природному розкладу.</p>	Альтернатива є непринятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
<i>Альтернатива 2.</i> <i>Прийняття проекту постанови</i>	<p>Реалізація на практиці відповідної частини результатів комплексного перегляду існуючого регулювання у сфері управління відходами в Україні на інноваційних засадах.</p> <p>Здійснення ефективного контролю спеціально уповноваженими органами виконавчої</p>	Відсутні, оскільки реалізації положень акту не потребує додаткових матеріальних чи

1	2	3
	<p>влади щодо виконання вимог чинного законодавства.</p> <p>Прийняття ефективних управлінських рішень у сфері поводження з відходами на підставі інформації, отриманої за допомогою Сервісу інформаційного обміну системи виробництва, імпорту, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин інформацію про обсяги виробництва, імпорту, використання, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин.</p> <p>Реалізація постанови допоможе досягнути інвестиційної привабливості України.</p>	<p>інших витрат.</p> <p>Витрати на розроблення нормативно-правових актів і здійснення контролю відповідно до асигнувань, які щорічно затверджуються в Законі України «Про Державний бюджет України».</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання</i>	<p>Мінімальні</p> <p>Отримання якісних послуг у сфері поводження із зношеними автомобільними шинами</p>	<p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам Урядових рішень.</p> <p>Неналежна утилізація шин негативно впливає на навколишнє середовище та здоров'я людини</p>
<i>Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови</i>	<p>Високі</p> <p>Отримання інформації щодо суб'єктів господарювання, їх філій та інших відокремлених підрозділів, які здійснюють операції із зношеними шинами на офіційному сайті Мінприроди.</p> <p>Отримання якісних послуг у сфері поводження із зношеними автомобільними шинами.</p> <p>Наявні неопосередковані вигоди через використання вторинних матеріальних ресурсів з відходів перероблення зношених автомобільних шин, що дозволить істотно скоротити обсяги використання первинних ресурсів, знизить техногенне навантаження на навколишнє природне середовище.</p>	<p>Реалізації положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	7
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання зазначених питань</i>	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
<i>Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови</i>	Створення прозорої та ефективної структури державного управління сферою відходів. Поліпшення умов ведення бізнесу Сприятиме здоровому конкурентному середовищу серед суб'єктів господарювання, що надають послуги у цій сфері Сприятиме збільшенню обсягів заготівлі та використання відходів як вторинної сировини Створення належної інфраструктури об'єктів управління відходами Отримання якісних послуг.	Прогнозуються витрати лише на: ознайомлення з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет) Розрахунок: 0,5 год. (час, який витрачається с/г на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) X 22,41 грн. = 11,20 грн. 1 год. (час на заповнення електронних форм звітності та направлення) X 22.41 грн. = 22.41 грн.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання та з метою визначення витрат, які виникатимуть внаслідок дії проекту акта, Мінприроди було направлено запити листом від 10.10.2017 № 5/4.1-7/8874-17 до підприємств, інформація про які розміщена у відкритих джерелах.

ТзОВ «Броварський шиноремонтний завод» листом від 20.10.2017 № 01/68 повідомило про те, що від 2007 року виробництво, сировиною для якого використовувалися зношені шини, зупинене.

ТОВ «Гніванський шиноремонтний завод» листом від 25.10.2017 повідомило про те, що протягом останніх п'яти років не займається діяльністю, пов'язаною зі зношеними шинами.

Від інших підприємств, яким було надіслано лист, інформація до Мінприроди не надходила.

Державна фіскальна служба України листом від 24.10.2017 № 18158/5/99-99-13-01-02-16 повідомила, що для надання повної та об'єктивної інформації необхідно визначити чіткий перелік видів господарської згідно з

Класифікацією видів економічної діяльності ДК 009:2010, затвердженою наказом Державного комітету з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11.10.2010 № 457.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1	2	3
<i>Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання зазначених питань</i>	1	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Залишаються нерегульоване питання приведення у відповідність підзаконних нормативно-правових актів до актів вищої юридичної сили (Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»), а також не зростають обсяги заготівлі та використання відходів як вторинної сировини, що призводить до погіршення стану навколишнього природного середовища, оскільки до цих відходів не запроваджуються найкращі практики поводження з ними; відсутня інформація щодо виробництва, імпорту, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин.
<i>Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови</i>	4	Альтернатива передбачає, що запровадження шоквартальної електронної звітності суб'єктами господарювання про обсяги виробництва, імпорту, використання, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин здійснюватиметься за допомогою Сервісу інформаційного обміну системи виробництва, імпорту, збирання, заготівлі та утилізації зношених; ведення реєстру суб'єктів господарювання, їх філій та інших відокремлених підрозділів, які здійснюють операції із зношеними шинами, який буде оприлюднено на офіційному сайті Мінприроди; Це сприятиме прозорості у розгляді заяв та

1	2	3
		неупередженості в прийнятті рішень. Альтернатива повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми, оскільки буде запроваджено на рівні нормативно правового акта електронна звітність суб'єктами господарювання про обсяги виробництва, імпорту, використання, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
Прийняття проекту акта	У разі прийняття проекту акта, для держави вигода полягатиме у створенні та функціонуванні системи поводження із зношеними шинами, що в свою чергу сприятиме зменшенню використання первинних ресурсів та зростанню обсягів вторинного ресурсокористування шляхом залучення у господарський обіг значної кількості відходів як вторинної сировини. Громадяни зможуть реалізувати права на поліпшення стану навколишнього середовища, для суб'єктів господарювання будуть створені належні умови для діяльності.	У разі прийняття проекту акта, держава, громадяни та суб'єкти господарювання не нестиме ніяких матеріальних витрат.	У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання, дозволить забезпечити збалансованість інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави завдяки запровадження правових та організаційних засад щодо вдосконалення системи поводження із зношеними шинами для забезпечення екологічної безпеки, запобігання негативному впливу цих відходів на навколишнє природне середовище, залучення в господарський обіг додаткових обсягів вторинної сировини.
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави,	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети та не вирішить

1	2	3	4
		громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	проблеми негативного впливу зношених шин на навколишнє природне середовище та здоров'я населення.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Порушує прийняті рішення Уряду України у сфері дерегуляції підприємницької діяльності.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.	
Прийняття проекту акта	Прийняття акта забезпечить можливість повною мірою встановити правові, економічні та організаційні засади; забезпечить виконання вимог рішень Уряду щодо реформування державної системи поводження з відходами.	На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути: економічні політичні, правові фактори. Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути прийняття та набрання чинності нормативно-правовим актом, яким буде затверджено Національний план управління відходами до 2030 року, проект якого розроблено Міністерством екології та природних ресурсів на виконання вимог пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 8.11.2017 № 820-р «Про схвалення Національної стратегії управління відходами в Україні до 2030 року» та пункту 190 Плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 244-р.	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення цілей, визначених у другому розділі аналізу, передбачається прийняття запропонованого регуляторного акта.

Проектом регуляторного акта реалізується на практиці відповідна частина результатів комплексного перегляду існуючого регулювання у сфері управління відходами в Україні на інноваційних засадах, яким удосконалюється державне управління сферою поводження з відходами, зокрема із зношеними шинами, а також підвищується ефективність державного контролю у цій сфері.

Проектом Закону запропоновано, зокрема, такі нововведення: ведення та оприлюднення Переліку суб'єктів господарювання, які здійснюють операції із зношеними шинами, на офіційному сайті Мінприроди; запровадження Сервісу інформаційного обміну системи виробництва, імпорту, збирання, заготівлі та утилізації зношених шин.

Організаційні заходи для впровадження регулювання

Прийняття та оприлюднення постанови у встановленому порядку забезпечить доведення його вимог до відома суб'єктів господарювання, громадян та органів виконавчої влади.

Реалізація такого регуляторного акта забезпечить вирішення визначених проблем, відповідатиме міжнародним зобов'язанням, зокрема у сфері європейської інтеграції, передбачених Угодою про асоціацію, та створить передумови до збільшення обсягів заготівлі та використання відходів як вторинної сировини, покращенню міжнародного іміджу держави.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет);

переглянути внутрішні операційні та управлінські процеси для забезпечення виконання вимог регулювання (у разі здійснення операції із зношеними шинами здійснити заходи щодо включення до відповідного Переліку, визначити відповідального за щоквартальне звітування).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не може бути обмежений у часі, оскільки його прийняття необхідне для дотримання вимог чинного законодавства.

Строк набрання чинності регуляторного акта – з дня його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься регуляторний акт – всі суб'єкти господарювання, які:

- виробляють шини;
- імпортують шини для транспортних засобів за кодами товарних категорій 4011, 4012, 4013 (включаючи всі підкатегорії) згідно з УКТЗЕД, внаслідок використання яких утворюються зношені шини;
- використовують шини у своїй діяльності, внаслідок якої утворюються зношені шини;
- які здійснюють діяльність, пов'язану із збиранням, заготівлею та утилізацією зношених шин та/або використанням цих відходів як вторинних матеріальних та/або енергетичних ресурсів;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання із основних положень акта – достатньо високий. Зокрема, проект постанови оприлюднений на офіційному сайті Мінприроди www.menr.gov.ua;
- розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – витрата коштів суб'єктами господарювання, пов'язані із виконанням зобов'язань щодо збирання, заготівлі та утилізації зношених шин;
- кількість об'єктів, які здійснюють операції із збиранням, заготівлею та утилізацією зношених шин.

Проведення відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом збирання статистичних даних відповідно до вищезазначених показників та аналізу звернень заінтересованих осіб щодо необхідності перегляду нормативно-правового акту з метою внесення до нього змін.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проект постанови оприлюднений для громадського обговорення на офіційному веб-сайті Мінприроди та надісланий на погодження до заінтересованих сторін.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу статистичних даних.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через один рік, після набрання чинності цього регуляторного акта шляхом збирання статистичних даних, одержання пропозицій до нього, їх аналізу.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через два роки після набрання чинності.

Періодичне відстеження здійснюється один раз на три роки після закінчення заходів повторного відстеження.

Заступник Міністра



В.М. Вакараш

«09» 10 2018 року

Міністерство екології та природних ресурсів України

Про нас Діяльність Напрямки Громадянам Бізнесу Євроінтеграція

Головна / Оголошення / 23 Жовтня 2019, 10:51

ПОВІДОМЛЕННЯ про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 липня 2011 р. № 1136»

23 жовтня 2019, 10:51

Оголошення Регуляторна діяльність

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 липня 2011 р. № 1136» розроблено Мінприроди відповідно до вимог пункту «г» частини першої статті 31 Закону України «Про відходи» та на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 04 вересня 2017 року № 26281/5/1-17.

Назва органу виконавчої влади, що розробив регуляторний акт
Міністерство екології та природних ресурсів України.

Назва структурного підрозділу, що розробив регуляторний акт, адреса та телефон
Департамент екологічної безпеки та дозвільно-ліцензійної діяльності Міністерства екології та природних ресурсів України, м. Київ, вул. Митрополита Василя Липківського, 35, тел. (044) 206-31-68.

Зазначений проект постанови та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінприроди: www.mep.gov.ua.

Строк прийняття зауважень та пропозицій до зазначеного комплексу документів від фізичних та юридичних осіб: місяць з дня оприлюднення.

<https://mep.gov.ua/main/zakonotvorche-diyalnist.html>

Подивитись сторінкою

За напрямками

- Біорізноманіття
- Стале управління водними ресурсами
- Біобезпека
- Радіаційний захист
- Природно-заповідний фонд
- Атмосферне повітря
- Зміна клімату та озоновий шар
- Екологічний моніторинг
- Управління відходами
- ЧАЕС та зона відчуження
- Вивчення та раціональне використання надр
- Охорона земель
- Пестициди та агрохімікати