



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Рішення № _____ від “ _____ ” _____ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України (далі - ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Методики розрахунку розмірів ставок портових зборів» (далі – проект наказу та проект Методики відповідно), а також документи, що надані до нього листом Міністерства інфраструктури України від 19.06.2018 № 2043/27/14-18.

За результатами розгляду проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

встановлено:

проект наказу розроблено з метою визначення механізму розрахунку ставок портових зборів, що, за інформацією розробника, дасть можливість за рахунок коштів від портових зборів створити належне джерело утримання та розвитку морських портів, каналів, здійснення заходів щодо організації пошуку і рятування на морі, охорони людського життя у відкритому морі згідно з міжнародними договорами, стороною яких є Україна, у перспективі – ще і річкових шляхів, маяків та інших засобів навігаційного забезпечення на рівні, що відповідає національним інтересам та вимогам безпеки судноплавства тощо.

Однак, проект наказу не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на наступне.

Під час розгляду проекту наказу на адресу ДРС надійшли зауваження зацікавлених представників суб'єктів господарювання та їх об'єднань, обсяг і характер яких свідчить про те, що покладений в основу проекту наказу спосіб державного регулювання є потенційно обтяжливим для відповідного бізнес-середовища.

Зауваження представників суб'єктів господарювання стосуються, зокрема ініціатив розробника, закріплених у наданому проекті Методики, щодо стягнення з судновласників та з портових операторів двох різних причальних зборів (або двох його складових – базової та інвестиційної), що може завдати

Державна регуляторна служба України
ВІХ №8406/0/20-18 від 21.08.2018



істотної шкоди інвестиційній привабливості вітчизняних морських портів, а також не дозволить покращити їх конкурентоздатність, як стратегічно важливе завдання розвитку відповідної галузі.

Зазначену позицію викладено у листах, які направлено в тому числі на адресу Міністерства інфраструктури України, як розробника проекту наказу, а саме від Асоціації «Стивідорних компаній Одеського морського порту» від 04.07.2018 № 04/07/18, а також від Європейської Бізнес Асоціації від 03.04.2018 № 489/2018/17 та від 18.07.2018 № 1029/2018/17.

З приводу зазначеного зауважуємо, що статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» визначено ключові принципи державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Принцип прозорості та врахування громадської думки, зокрема, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Статтею 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» встановлено, що усі зауваження та пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, одержані протягом встановленого строку, підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю або частково враховує одержані зауваження та пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

З метою дотримання вищезазначених вимог вказаного Закону, розробнику проекту наказу необхідно здійснити об'єктивний розгляд відповідних листів та інформувати відповідних адресантів і Державну регуляторну службу України про його результати.

Поряд з цим, наголошуємо на необхідності обов'язкового врахування раніше наданих ДРС зауважень у Рішенні № 105 від 07.03.2018 про відмову в погодженні проекту регуляторного акта (вих. лист від 07.03.2018 № 2558/0/20-18) щодо доцільності приведення Аналізу регуляторного впливу проекту наказу у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Акцентуємо увагу розробника проекту наказу на тому, що згідно з вимогами статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта,

аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики – є Аналіз регуляторного впливу.

Аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта повинен містити обов'язкові норми, визначені статтею 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проектів регуляторних актів з урахуванням як самого проекту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є насамперед Аналіз регуляторного впливу цього проекту акта.

З урахуванням зазначеного, вкотре наголошуємо на необхідності дотримання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» у повному обсязі.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики ефективності, збалансованості, прозорості та врахування громадської думки, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 8 в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

Ураховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Методики розрахунку розмірів ставок портових зборів».

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія Ляпіна