



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Виконавчий комітет

Івано-Франківської міської ради

вул. М. Грушевського, 21,

м. Івано-Франківськ, Івано-Франківська
область, 76004

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Івано-Франківської міської ради «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у місті Івано-Франківську», а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 04.09.2018 № 860/01-23/03в.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань підприємництва та регуляторної діяльності щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 1 проекту рішення передбачається заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у місті Івано-Франківську з 22.00 до 08.00 години.

Пунктом 2 проекту рішення пропонується забезпечити виконання вимог даного рішення, зокрема, Івано-Франківському відділу поліції ГУНП в Івано-Франківській області та Управлінню патрульної поліції в Івано-Франківській області.

Статтею 23 «Основні повноваження поліції» Закону України «Про Національну поліцію» від 02.07.2015 № 580-VIII визначаються повноваження

Державна регуляторна служба України

ВІХ №9263/0/20-18 від 18.09.2018



Національної поліції, якими не передбачено державний нагляд і контроль у сфері продажу алкогольної продукції. Згідно із статтею 24 «Додаткові повноваження поліції» виконання інших (додаткових) повноважень може бути покладене на поліцію виключно законом.

Отже, пропонуємо виключити із пункту 2 проекту рішення вищезазначені органи поліції.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

2. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

У розділі 1 «Визначення проблеми» АРВ розробник повинен чітко визначити проблему, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, а також обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Однак, у вищезазначеному розділі АРВ розробником не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

Цілі державного регулювання, задекларовані розробником у розділі 2 АРВ не мають якісного, кількісного та часового виміру.

Розділ 8 «Визначення показників результативності» АРВ не містить усіх обов'язкових показників результативності регуляторного акта, а також додаткових показників, які безпосередньо характеризують результативність регуляторного акта, не наведено прогнозних значень цих показників.

У Тесті малого підприємництва до АРВ (далі - М-тест) розробником не вірно описано результати консультацій, не зазначено оцінку з боку підприємницької громадськості на запропоновані регулювання, а також не здійснено жодних розрахунків «прямих» витрат, які понесуть суб'єкти малого підприємництва (далі - СМП) внаслідок дії регуляторного акта.

Зокрема, в М-тесті відсутні розрахунки «прямих» витрат СМП, пов'язаних з недоотримання прибутку від продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, у зв'язку із заборонаю у встановлений проектом рішення час.

Звертаємо увагу, що суму орієнтовних витрат, які пов'язані з виконанням вимог регулювання, розробник визначає під час проведення консультацій із СМП.

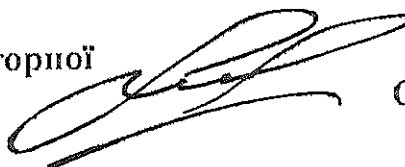
Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, а саме відсутністю в ньому усієї необхідної інформації, числових даних, та їх прогнозних значень, розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником всупереч вимогам статті 4 Закону не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема, збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Івано-Франківської міської ради «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у місті Івано-Франківську» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа, просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

В.о. Голови Державної регуляторної
служби України



О. МІРОШНІЧЕНКО