



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,  
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел.: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90  
E-mail: minregion@minregion.gov.ua, код ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна служба  
України**

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами обласних та Київської міської державних адміністрацій, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів» доопрацьований з урахуванням пропозицій та зауважень, надісланих листом Державної регуляторної служби України від 06.08.2018 № 7885/0/20-18. - *6. 20. 18. 11. 2018*

Просимо опрацювати вказаний проект постанови та погодити його у тижневий термін.

Додатки:

проект постанови Кабінету Міністрів України - на 5 арк;

пояснювальна записка - на 1 арк;

аналіз регуляторного впливу - на 23 арк;

повідомлення про оприлюднення - на 4 арк.

237663

Заступник Міністра

**Е.Б. Кругляк**

МІНРЕГІОН

№7/10.3/11074-18 від 19.10.2018

Хоцянівська Н.В.

Щербітіна Л.П. 207-18



0.31

Державна регуляторна служба України

№ 9411/1/19-18 від 22.10.2018



**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ  
ПОСТАНОВА**

від

2018 р.

№

Київ

**Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами обласних та Київської міської державних адміністрацій, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів**

Відповідно до абзацу четвертого пункту 5 Плану заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері теплопостачання до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 307-р, Кабінет Міністрів України постановляє:

Затвердити Порядок та умови узгодження ліцензіатами обласних та Київської міської державних адміністрацій, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів, що додається.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
постановою Кабінету Міністрів України  
від 2018 р. №

**Порядок та умови узгодження ліцензіатами обласних та Київської міської державних адміністрацій, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів**

1. Ці Порядок та умови визначають механізм узгодження ліцензіатами обласних та Київської міської державних адміністрацій (далі - суб'єкти господарювання) з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів.

2. Дія цих Порядку та умов поширюється на суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом, та відповідають Ліцензійним умовам провадження господарської діяльності у сфері тепlopостачання, затвердженим постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 22 березня 2017 року № 308, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється обласними та Київською міською державними адміністраціями.

3. З метою відшкодування запланованих коштів на погашення основної суми запозичення, витрат на сплату відсотків та інших витрат, пов'язаних із запозиченнями від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, шляхом їх включення до тарифів на теплову енергію, її виробництва, транспортування та постачання, суб'єкт господарювання звертається до органу місцевого самоврядування щодо необхідності проведення громадських слухань стосовно планування залучення суб'єктом господарювання запозичень та подальшого їх впливу на рівень тарифів.

4. Після проведення громадських слухань відповідно до статті 13 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», суб'єкт господарювання надсилає до органу місцевого самоврядування звернення щодо узгодження запозичень, відшкодування яких передбачається здійснювати за рахунок тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання (далі – звернення), до якого додаються такі документи:

перелік заходів інвестиційного проекту з обґрунтуванням доцільності та необхідності їх впровадження (письмове техніко-економічне обґрунтування взяття позики, кредиту), аналіз технічного стану об'єктів теплопостачання з визначенням першочергових напрямків інвестицій (з урахуванням комплексного підходу за напрямками виробництво, транспортування, постачання теплової енергії);

інформацію щодо попереднього фінансового плану реалізації кожного заходу в рамках інвестиційного проекту;

інформацію щодо умов залучення запозичень (прогнозний графік фінансування, графік погашення відсотків та основної суми запозичень, тощо);

розрахунок економічного ефекту від реалізації інвестиційного проекту з метою врахування відповідних обсягів коштів як джерела повернення запозичень;

аналіз впливу на рівень та структуру тарифів, розрахованого на період дії договору (угоди) про позику, кредит;

рішення, прийняте за результатами проведення громадських слухань.

5. У разі виявлення невідповідності наданих суб'єктом господарювання документів вимогам пункту 4 цих Порядку та умов звернення до розгляду не приймається, про що протягом 10 робочих днів з дати надходження звернення, орган місцевого самоврядування, його виконавчий комітет або інший, визначений ним орган, письмово повідомляє суб'єкта господарювання.

6. Звернення розглядаються виконавчим комітетом або іншим органом, визначеним органом місцевого самоврядування, протягом 20 робочих днів від дати його надходження.

За результатами розгляду зазначеного звернення виконавчий комітет або інший орган, визначений органом місцевого самоврядування, готує

висновок, який надається органу місцевого самоврядування для розгляду на наступній сесії відповідної ради.

7. Для отримання додаткової інформації до поданих суб'єктом господарювання документів виконавчий комітет або інший орган, визначений органом місцевого самоврядування, може направляти суб'єкту господарювання запит, відповідь на який має бути надавана суб'єктом господарювання протягом 10 робочих днів з дня його отримання. Розгляд звернення продовжується на строк, необхідний для отримання відповіді на запит.

8. Орган місцевого самоврядування розглядає висновок виконавчого комітету або іншого, визначеного ним органу, та в установленому порядку приймає рішення щодо узгодження запозичень.

Таке рішення приймається органом місцевого самоврядування на наступній після отримання висновку сесії.

Копія рішення направляється суб'єкту господарювання протягом 5 робочих днів з дати його прийняття.

9. У разі залучення від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій позики чи кредиту державою або під державні гарантії для реалізації інвестиційних проектів відповідним органом місцевого самоврядування приймається рішення щодо схвалення проекту. Зазначене рішення має бути включене до пакету документів, які подаються на розгляд Кабінету Міністрів України перед початком переговорів з іноземними державами, банками та міжнародними фінансовими організаціями. Копія такого рішення направляється суб'єкту господарювання, Мінрегіону та Мінфіну.

У разі коли інвестиційним проектом передбачається визначення потенційних бенефіціарів на стадії реалізації інвестиційного проекту, рішення відповідного органу місцевого самоврядування щодо схвалення проекту має бути прийняте до підписання договору, що укладається з Мінфіном.

10. Після укладання договору (угоди) про позику (кредит) суб'єкт господарювання надає до органу місцевого самоврядування:

копію договору (угоди) про позику (кредит) (подані документи підписуються (засвідчуються) особою, уповноваженою діяти від імені суб'єкта господарювання);

план заходів з реалізації інвестиційного проекту погоджений з іноземними державами, банками та міжнародною фінансовою організацією.

11. За результатами виконання інвестиційних проектів суб'єкт господарювання подає Мінрегіону, органу місцевого самоврядування, у господарському віданні та оперативному управлінні якого знаходиться суб'єкт господарювання:

щокварталу до 30 числа звіт про виконання плану заходів щодо підготовки інвестиційного проекту або звіт про виконання плану заходів щодо реалізації інвестиційного проекту разом з узагальненою аналітичною інформацією про основні результати, досягнуті у звітному періоді, та про проблемні питання, що виникли під час підготовки чи реалізації проекту, та пропозиціями щодо їх вирішення;

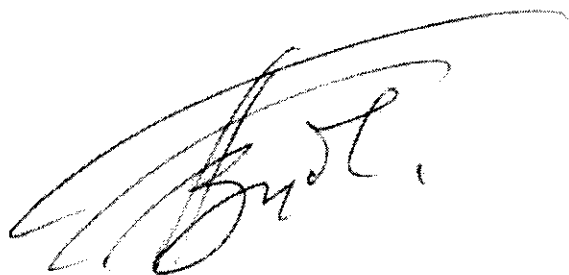
щокварталу до 10 числа наступного місяця щодо позик, залучених державою звіт про рух коштів на рахунку позики та про рух коштів на спеціальному рахунку, складені за формами, наведеними у додатках 8 і 9 Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються іноземними державами, банками та міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2016 року № 70. (Офіційний вісник України, 2016 р. № 16, ст. 627) (далі – Порядок);

щомісяця до 10 числа – щодо позик, залучених під державні гарантії, разом із звітом про стан використання позики і звітом про стан обслуговування та погашення позики з початку реалізації проекту, складеними згідно з додатками 10 і 11 Порядку.

За проектами, що реалізуються, одним бенефіціаром, звіти, зазначені у абзаці третьому та четвертому цього пункту, подаються також Мінфіну.

12. Суб'єкти господарювання надають інформацію щодо виконання інвестиційних проектів протягом 10 робочих днів з дня отримання відповідного запиту від органів місцевого самоврядування.

---



## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України  
«Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами  
обласних та Київської міської державних адміністрацій, що провадять  
господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування  
теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими  
мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва,  
транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим  
тарифом з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних  
держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації  
інвестиційних проектів»**

Метою проекту постанови є прийняття єдиного механізму узгодження з органами місцевого самоврядування запозичень суб'єктів господарювання, отриманих від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій (далі – МФО) для реалізації інвестиційних проектів ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні.

Вдосконалення чинної нормативно-правової бази, якою регламентуються питання залучення коштів іноземних держав, банків та МФО на реалізацію інвестиційних проектів.

Формування та визначення способів реалізації ефективної державної політики, збалансування інтересів суб'єктів господарювання у сфері тепlopостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється на місцевому рівні, спрямованої на надійне забезпечення споживачів послугами з тепlopостачання.

### **1. Підстава розроблення проекту акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами обласних та Київської міської державних адміністрацій, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів» Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства розроблено на виконання абзацу четвертого пункту 5 Плану заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері тепlopостачання до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 307-р.

### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

На сьогодні у сфері тепlopостачання країни існує ряд проблем, які потребують комплексного врегулювання.

Фінансовий стан більшості підприємств теплової енергетики (далі - підприємства) є незадовільним, оскільки господарська діяльність є збитковою та призводить до накопичення боргів.

Наведена ситуація склалася в тому числі, зокрема і через інвестиційну непривабливість, складний механізм залучення інвестицій, відсутність механізму захисту коштів, що містяться на рахунках підприємств, на які зараховуються кошти, що надійшли від інвесторів, у тому числі іноземних держав, банків та МФО.

Недосконала тарифна політика, низька платоспроможність споживачів, хронічна збитковість, накопичені борги минулих періодів, практика клірингових розрахунків привели до критичного фінансового стану теплопостачальних підприємств. Через брак власних фінансових ресурсів у підприємств практично відсутні можливості реалізовувати інвестиційні проекти в частині модернізації та реконструкції системи теплопостачання. Вкрай обмеженими є можливості бюджетів всіх рівнів (як державного, так і місцевих) вкладати кошти в технічний розвиток підприємств. Відсутня зацікавленість і у приватних інвесторів інвестувати в досить ризикований бізнес. За таких умов чи не єдиним джерелом інвестицій для реалізації проектів технічної модернізації систем теплопостачання в містах України з метою підвищення ефективності споживання енергоресурсів є позики іноземних держав, банків та МФО.

При цьому однією з основних проблем є не залучення кредитних ресурсів, а належне освоєння цих коштів і своєчасне їх повернення в повному обсязі.

Так, за останні роки підприємства, що провадять діяльність у сфері виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надають послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, вже залучили запозичень від міжнародних фінансових організацій на значну суму.

Очікується, що в наступні роки ця тенденція збережеться.

Згідно з вимогами чинного законодавства повноваження щодо встановлення тарифів на теплову енергію та комунальні послуги розподілено між Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - НКРЕКП) і органами місцевого самоврядування.

Відповідно до Законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» НКРЕКП встановлює тарифи на теплову енергію та комунальні послуги лише тим суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких вона здійснює.

Для решти суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, які не підпадають під регулювання НКРЕКП, тарифи на теплову енергію та комунальні послуги (зокрема, послуги з постачання теплової енергії, постачання гарячої води) встановлюють органи місцевого



самоврядування (ст. 13, 20 Закону України «Про теплопостачання», ст. 7, 14 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Згідно з пунктом 22 Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869 (далі – постанова) витрати на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інші витрати, пов'язані із запозиченнями, для провадження ліцензованої діяльності включаються до фінансових витрат, що є складником повної собівартості теплової енергії, її виробництва, транспортування та постачання. Водночас пунктами 22, 25 постанови наголошено, що такі фінансові витрати включаються до розрахунку повної собівартості лише за тими кредитними договорами, запозичення за якими та умови яких узгоджено з уповноваженими органами.

Також відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад до власних (самоврядних) повноважень належить управління об'єктами житлово-комунального господарства, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.

Отже, питання контролю та відповідальності з боку органів місцевого самоврядування, як органу, що встановлює тарифи для суб'єктів господарювання сфери теплопостачання, які є ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні та з метою захисту прав споживачів послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води, доцільно регулювати на місцевому рівні щодо залучення таких запозичень, ефективності використання позикових коштів та виправданості включення таких витрат до складу тарифу.

Тому вирішення цього завдання без забезпечення контролю та відповідальності з боку органів місцевого самоврядування за здійсненням запозичень її ліцензіатами є неможливим.

Виходячи з викладеного, виникла потреба у визначенні єдиного порядку та умов узгодження органами місцевого самоврядування запозичень, отриманих від іноземних держав, банків та МФО для реалізації інвестиційних проектів ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні.

Отже, враховуючи зазначене, та з метою захисту споживачів послуг з централізованого опалення (теплопостачання) виникла необхідність посилити відповідальність та контроль з боку органів місцевого самоврядування за дотриманням комунальними підприємствами належного залучення, освоєння кредитних коштів та своєчасне їх повернення.

Також відповідно до пункту 15 Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими

організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2016 р. № 70, відповідальний виконавець згідно з планом заходів щодо підготовки інвестиційного проекту після отримання від МФО проекту договору України з МФО розробляє документи, зазначені у підпунктах 1-6 пункту 1 додатка 5, та в установленому порядку забезпечує їх погодження з Мінфіном, МЗС, Мінекономрозвитку, іншими органами виконавчої влади та у разі, коли реалізація інвестиційного проекту матиме вплив на розмір тарифів на товари (послуги), що виробляються (надаються) суб'єктами природних монополій та суб'єктами, що провадять діяльність на суміжних ринках у сферах електроенергетики, тепlopостачання, централізованого водopостачання і водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, на ринках природного газу, нафти та нафтопродуктів, також з відповідними національними комісіями регулювання природних монополій або з відповідними органами місцевого самоврядування та обласними районними державними адміністраціями.

Ураховуючи зазначене, та з метою фінансово-економічної стабілізації та розвитку підприємств у сфері тепlopостачання, впровадження механізму фінансово-економічного стимулювання ощадливого споживання енергоносіїв з метою заохочення до залучення інвестицій у здійснення заходів з енергозбереження, підтримки та розвитку об'єктів тепlopостачання, які використовують альтернативні енергоресурси; спрощення процедур щодо реалізації інвестиційних проектів, спрямованих на реконструкцію, модернізацію та розвиток підприємств; сприяння використанню більш ефективних форм управління підприємствами, удосконалення тарифної політики, спрямованої на встановлення уповноваженими органами тарифів, які покриватимуть капітальні та операційні витрати підприємств, впровадження механізму стимулюючого тарифоутворення, Мінрегіоном розроблено вказаний проект постанови.

### **3. Суть проекту акта**

Згідно з проектом постанови передбачається установити механізм узгодження ліцензіатами обласних та Київської міської державних адміністрацій (далі - суб'єкти господарювання), що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів.

### **4. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діють:

Господарський кодекс України, Закон України «Про міжнародні договори України», Закон України «Про природні монополії», Закон України «Про

житлово-комунальні послуги», Закон України «Про теплопостачання», Закон України «Про інвестиційну діяльність», Закон України «Про інноваційну діяльність», Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні», Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності», постанова Кабінету Міністрів України від 27 січня 2016 р. № 70 «Про порядок підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями», постанова Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 р. № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2017 р. № 569 «Про схвалення Концепції реалізації державної політики у сфері теплопостачання», постанова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 22 березня 2017 р. № 308 «Про затвердження ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання».

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з Державного бюджету України.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту постанови матиме вплив на інтереси органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, громадян (споживачів комунальних послуг).

#### **7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови потребує погодження зі Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Конфедерацією роботодавців України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Всеукраїнською асоціацією сільських та селищних рад.

Проект постанови не надсилається на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Реалізація акта матиме вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін, прогнз впливу додається.

#### **8. Громадське обговорення**

Проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону ([www.minregion.gov.ua](http://www.minregion.gov.ua)).

### 9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною регуляторною службою України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

### 10. Правова експертиза

Для проведення правової експертизи проект постанови буде направлено до Міністерства юстиції України.

### 11. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

### 12. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

### 11. Прогноз результатів

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами обласних та Київської міської державних адміністрацій, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів» забезпечить збалансування інтересів суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється на місцевому рівні та органів місцевого самоврядування, поліпшення фінансово-економічного стану підприємств, запровадження прозорої ефективної системи розрахунків між споживачем та надавачем послуг, створення умов та стимулювання залучення інвестицій у сфері теплопостачання.

Віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр регіонального розвитку,  
будівництва та житлово-комунального  
господарства України

\_\_\_\_\_ 2018 р.



Г. ЗУБКО

**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**

реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Розроблення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами обласних та Київської міської державних адміністрацій, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів» обумовлено необхідністю запровадження у сфері теплопостачання єдиного механізму узгодження суб'єктами господарювання з органами місцевого самоврядування запозичень, отриманих від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні».

2. Проект постанови матиме вплив на ключові інтереси держави, суб'єктів господарювання що виробляють, транспортують та постачають теплову енергію, надають послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води та споживачів цих послуг:

Заінтересовані а сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		Коротко-строковий вплив (до року)	Середньостроковий вплив (більше року)	
1. Органи місцевого самоврядування	Зменшення ризиків неефективного використання позики для суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання	Позитивний	Позитивний.	Виконання вимог законодавства щодо управління об'єктами житлово-комунального господарства, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.
2. Міжнародна фінансова організація	Отримання відсотків	позитивний	позитивний	Гарантія повернення основної суми запозичень та отримання прибутку у вигляді відсотків
3. Банки іноземних держав	Отримання відсотків	позитивний	позитивний	Гарантія повернення основної суми запозичень та отримання прибутку у вигляді відсотків

<p>4 Суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання.</p>	<p>Дозволить спростити роботу підприємств у формуванні економічно обґрунтованого тарифу. призведе до зменшення собівартості надання послуг, збільшення заробітної плати, покращення матеріально-технічного стану об'єктів, покращення стану основних фондів.</p>	<p>Позитивний Спостерігається позитивний вплив на діяльність суб'єктів господарювання (налічується 1129 підприємств)</p>	<p>Очікуваний позитивний вплив на ключовий інтерес та підвищення конкурентоспроможності підприємств</p>	<p>Забезпечить своєчасне включення до тарифу витрат на погашення та обслуговування позики; забезпечить здійснення модернізації, об'єктів теплопостачання, це призведе до зменшення витрат на енергоносії та понаднормативних витрат та зменшить собівартість та покращить якість послуг</p>
<p>5 Споживачі комунальних послуг.</p>	<p>Можливість здійснювати оплату за послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води за економічно-обґрунтованими тарифами.</p>	<p>Позитивний вплив на споживачів комунальних послуг в отриманні послуг за економічно обґрунтованими тарифами</p>	<p>Позитивний на підвищення якості отримання послуг</p>	<p>Дозволить: запобігти необґрунтованому зростанню тарифу унаслідок здійснення неефективних запозичень чи їх неефективного використання;</p>

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
до проекту постанови Кабінету Міністрів України  
**«Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами обласних та Київської міської державних адміністрацій, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів»**

**I. Визначення проблеми**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами обласних та Київської міської державних адміністрацій, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів» (далі - проект акта) розроблено відповідно до абзацу четвертого пункту 5 Плану заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері теплопостачання до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 307-р.

На сьогодні у сфері теплопостачання країни існує ряд проблем, які потребують комплексного врегулювання.

Фінансовий стан більшості підприємств теплової енергетики (далі - підприємства) є незадовільним, оскільки господарська діяльність є збитковою та призводить до накопичення боргів.

Зберігається тенденція до збільшення збитковості підприємств, зростання кредиторської та дебіторської заборгованостей.

Так, значні обсяги дебіторської заборгованості призводять до зменшення оборотних коштів підприємств. За даними галузевої статистичної звітності сума дебіторської заборгованості підприємств комунальної теплоенергетики станом на 01.06.2018 становила 15,1 млрд грн. у т.ч. заборгованість населення – 12,3 млрд.грн. (78,4%), інших споживачів – 2,8 млрд. гривень.

Це, зумовлює значні обсяги кредиторської заборгованості перед постачальниками енергоносіїв та за обов'язковими платежами. Сума кредиторської заборгованості підприємств комунальної теплоенергетики станом на 01.06.2018 становила 25,2 млрд. гривень.

В свою чергу, дебіторська та кредиторська заборгованість впливають на фінансові результати підприємств комунальної теплоенергетики, адже лише за результатами роботи 5 місяців 2018 року підприємств 1,6 млрд. гривень (62% від усіх збитків по галузі).

Через брак власних фінансових ресурсів у підприємств практично відсутні можливості реалізовувати інвестиційні проекти в модернізацію та реконструкцію системи теплопостачання. Вкрай обмеженими є можливості бюджетів всіх рівнів (як державного, так і місцевих) вкладати кошти в технічний розвиток підприємств. Відсутня зацікавленість і у приватних інвесторів інвестувати в досить ризикований бізнес.

За таких умов чи не єдиним джерелом інвестицій для реалізації проектів технічної модернізації систем теплопостачання в містах України з метою підвищення ефективності споживання енергоресурсів є позики іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій (далі – МФО).

Однак поруч з цим виникає проблема належного освоєння запозичених коштів і своєчасне їх повернення в повному обсязі.

Так, наприклад:

1. За результатами роботи комісії Світового банку, яка перебувала в Україні з 14 по 17 травня 2018 року, було обговорено ситуацію стосовно проблем у реалізації спільних проектів Світового банку в Україні, зокрема, обговорення незадовільного стану процесу оцінки за закупівлю UDHEEP-DNP-ICB-03 «Реконструкція котелень в м. Дніпро» (далі - Проект) в рамках субкомпоненту, яку здійснює комунальне підприємство «Дніпротеплоенерго» Дніпропетровської обласної ради.

Відповідно до Угоди про Позику, погодженої зі Світовим банком, КП «Дніпротеплоенерго» ДОР зобов'язано вчасно виконувати необхідні заходи із реалізації Проекту. Але станом на сьогодні, вимоги Банку щодо правильного оформлення звіту з оцінки за закупівлю UDHEEP-DNP-ICB-03 «Реконструкція котелень в м. Дніпро» КП «Дніпротеплоенерго» не виконані.

Через зволікання із вирішення зазначеного питання з боку комунального підприємства, не виконання вимог Світового банку може призвести до оголошення ним порушення Правил закупівель по відношенню до КП «Дніпротеплоенерго» ДОР, яке в свою чергу втратить 14,83 млн. дол. США на модернізацію теплопостачання в м. Дніпро, а для України це матиме негативний вплив на імідж надійного партнера.

Рішення про подальшу участь КП «Дніпротеплоенерго» ДОР у проекті не може бути прийнято через відсутність конкретних змістовних пропозицій з боку місцевої влади та комунального підприємства щодо чіткого бачення шляхів реалізації субкомпоненту Проекту в м. Дніпро за даних умов.

Наразі, з метою вирішення порушених питань Мінрегіон звернувся до Дніпропетровської обласної ради, якій підпорядковано КП «Дніпротеплоенерго» ДОР щодо надання чітких пропозицій в частині реалізації субкомпоненту у м. Дніпро у вигляді переглянутого Плану закупівель та відповідних техніко-економічних розрахунків, на базі яких будуть розраховані суми бюджетних коштів, що потрібно залишити підприємству у рамках Проекту

2. За висновками візиту групи фахівців Світового банку в рамках реалізації проекту «Підвищення енергоефективності в секторі централізованого теплопостачання в Україні» (МБРР) (далі - Проект), який відбувся з 27 лютого по 18



березня 2018 року зазначено, що стан реалізації є помірно задовільним (всього бенефіціарами проекту є 6 підприємств комунальної теплоенергетики, а саме: КП «Міськтеловодоенергія» (Кам'янець-Подільський), КП «Миколаївоблтеплоенергія», КП «Харківські теплові мережі», МКП «Херсонтеплоенергія», КП «Дніпротеплоенергія» ДОР, КПТМ «Тернопільміськтеплокомуненерго» (м. Тернопіль).

Освоєння коштів передбачених Держбюджетом України за календарними роками та порівняння її з плановим и показниками наведено у таблиці.

	<i>Тис. грн.</i>			
	2015	2016	2017	Разом
<i>Держбюджет</i>	539 623,0	539 623,0	613 600,0	1 692 846,00
<i>Факт</i>	42 182,321	162 966,55	408 392,82	613 541,69
<i>Виконання %</i>	7,82	30,2	66,56	X

Одним з чинників, що сповільняє і продовжує сповільняти реалізацію Проекту є непослідовність дій місцевих органів влади, що призводить до невиправданих затримок у реалізації Проекту.

3. Складна ситуація з погашення позики склалася в м. Кам'янець- Подільську Хмельницької області. За інформацією Кам'янець-Подільської міської ради розмір кредиту по КП «Служба єдиного замовника» на реалізацію проекту «Реконструкція енергоємного обладнання системи водопостачання і водовідведення в м. Кам'янець-Подільський» складає 5 143 333 дол. США. Погашення позики має відбуватися двічі на рік.

КП «Служба єдиного замовника» не надає самостійно будь-яких послуг, кредит щорічно підприємство мало б погашати за рахунок лізингових платежів від КП «Міськтепловодоенергія».

Проте КП «Міськтепловодоенергія» знаходиться в складній фінансовій ситуації та за результатами господарської діяльності є збитковим.

При формуванні бюджету міста на 2018 рік увесь прогнозний обсяг бюджету передбачено на видатки по виконанню зобов'язань по Гарантії в сумі 2 750,0 тис. грн. Усі надходження бюджету розвитку до бюджету поступають не одноразово, а протягом року, відповідно і видатки на забезпечення гарантійних зобов'язань за позичальників, що отримали кредити під місцеві гарантії розподілені помісячно з січня по грудень 2018 року. КП «Служба єдиного замовника» станом на 01.01.2018 року по кредиту МБРР (Міжнародний банк реконструкції та розвитку) згідно графіку платежів не було сплачено 478 093,22 дол. США.

Отже, враховуючи зазначене, та з метою захисту споживачів послуг з централізованого опалення (теплопостачання) виникла необхідність посилити відповідальність та контроль з боку органів місцевого самоврядування за дотриманням комунальними підприємствами належного залучення, освоєння кредитних коштів та своєчасне їх повернення.

Також згідно з вимогами чинного законодавства повноваження щодо встановлення тарифів на теплову енергію та комунальні послуги розподілено між Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - НКРЕКП) і органами місцевого самоврядування.

Відповідно до Законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» НКРЕКП встановлює тарифи на теплову енергію та комунальні послуги лише тим суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких вона здійснює.

Для решти суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, які не підпадають під регулювання НКРЕКП, тарифи на теплову енергію та комунальні послуги (зокрема, послуги з постачання теплової енергії, постачання гарячої води) встановлюють органи місцевого самоврядування (ст. 13, 20 Закону України «Про теплопостачання», ст. 7, 14 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Згідно з пунктом 22 Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» від 01.06.2011 р. № 869 (далі – постанова) витрати на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інші витрати, пов'язані із запозиченнями, для провадження ліцензованої діяльності включаються до фінансових витрат, що є складником повної собівартості теплової енергії, її виробництва, транспортування та постачання. Водночас пунктами 22, 25 постанови наголошено, що такі фінансові витрати включаються до розрахунку повної собівартості лише за тими кредитними договорами, запозичення за якими та умови яких узгоджено з уповноваженими органами.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 569 «Про схвалення Концепції реалізації державної політики у сфері теплопостачання» та з метою вдосконалення чинної нормативно-правової бази, якою регламентуються питання залучення коштів іноземних держав, банків та МФО на реалізацію інвестиційних проектів, а також формування та визначення способів реалізації ефективної державної політики, збалансування інтересів суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензійна діяльність яких здійснюється на місцевому рівні та органів місцевого самоврядування, спрямованої на надійне забезпечення споживачів послугами з теплопостачання розроблено механізм узгодження органами місцевого самоврядування запозичень отриманих від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів з суб'єктами господарювання діяльність яких регулюється на місцевому рівні,

Так, за останні роки підприємства, що провадять діяльність у сфері виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надають послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, вже залучили запозичень від іноземних держав, банків та МФО.

Очікується, що в наступні роки ця тенденція збережеться.

У той же час, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад до власних (самоврядних) повноважень належить управління об'єктами житлово-комунального господарства, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних

громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.

При цьому питання контролю та відповідальності з боку органів місцевого самоврядування, як органу, що встановлює тарифи для суб'єктів господарювання сфери теплопостачання, які є ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні та з метою захисту прав споживачів послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води, доцільно регулювати на місцевому рівні щодо залучення таких запозичень, ефективності використання позикових коштів та виправданості включення таких витрат до складу тарифу.

Тому вирішення цього завдання без забезпечення контролю та відповідальності з боку органів місцевого самоврядування за здійсненням запозичень її ліцензіатами є неможливим.

Виходячи з викладеного, виникла потреба у визначенні єдиного порядку та умов узгодження органами місцевого самоврядування запозичень, отриманих від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні.

У зв'язку з цим Мінрегіоном розроблено зазначений проект акта, яким передбачено Порядок та умови узгодження з органами місцевого самоврядування запозичень, отриманих від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні у сфері теплопостачання (далі - Порядок).

Дія цих Порядку та умов поширюється на суб'єктів господарювання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється обласними та Київською міською державними адміністраціями, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерульовими тарифом.

Провадить (має намір провадити) діяльність з виробництва теплової енергії (крім виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях, когенераційних установках, та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), на виробничих об'єктах, що розташовані на території однієї області України (або лише на території міста Києва), та якщо заявлений (фактичний згідно із звітністю) обсяг виробництва теплової енергії в наступному (минулому) календарному році не перевищуватиме (не перевищував) 170 тисяч Гкал та/або якщо суб'єкт господарювання здійснює ліцензовану діяльність з постачання теплової енергії при забезпеченості споживачів приладами обліку теплової енергії станом на 01 серпня 2017 року менше ніж 70 %, станом на 01 січня 2018 року менше ніж 90 %;

Провадить (має намір провадити) діяльність з виробництва теплової енергії на установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії.

Враховуючи викладене, прийняття проекту акта дозволить встановити єдині вимоги до механізму узгодження запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів, суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання з органами місцевого самоврядування, та сприятиме досягненню очікуваних результатів їх реалізації щодо фінансово-

економічної стабілізації та розвитку підприємств у сфері теплопостачання, впровадженню механізму фінансово-економічного стимулювання ощадливого споживання енергоносіїв з метою заохочення до залучення інвестицій у здійснення заходів з енергозбереження, підтримки та розвитку об'єктів теплопостачання, які використовують альтернативні енергоресурси; спрощенню процедур щодо реалізації інвестиційних проектів, спрямованих на реконструкцію, модернізацію та розвиток підприємств; сприятиме використанню більш ефективних форм управління підприємствами, удосконаленню тарифної політики, спрямованої на встановлення уповноваженими органами тарифів, які покриватимуть капітальні та операційні витрати підприємств, впровадження механізму стимулюючого тарифоутворення.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	—
Держава	так	—
Суб'єкти господарювання,	так	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	—

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів та ринкових механізмів, тому потребує нормативно-правового врегулювання.

## II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямовано на розв'язання проблем, визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Основними цілями його розроблення є:

- визначення вимог щодо узгодження з органами місцевого самоврядування обсягів запозичень, як обов'язкову умову для включення коштів на погашення основної суми необхідних запозичень, витрат на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інших витрат, пов'язаних із запозиченнями, залученими для провадження ліцензованої діяльності до тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання;
- визначення єдиного порядку розгляду звернень ліцензіатів до органів місцевого самоврядування, щодо узгодження запозичень, у т.ч. встановлення переліку документів, що повинні надаватися органам місцевого самоврядування та процедуру розгляду таких звернень;
- забезпечення захисту прав споживачів у сфері теплопостачання щодо отримання товарів і послуг належної якості та в достатньому обсязі за економічно обґрунтованими цінами;
- встановлення єдиних підходів до порядку та умов узгодження органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та МФО для реалізації інвестиційних проектів;

- необхідність посилення відповідальності та контролю за дотриманням комунальними підприємствами належного залучення, освоєння кредитних коштів та своєчасне їх повернення. Вдосконалення чинної нормативно-правової бази, якою регламентуються питання залучення коштів іноземних держав, банків та МФО на реалізацію інвестиційних проектів.

А також формування та визначення способів реалізації ефективної державної політики, збалансування інтересів суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється на місцевому рівні та органів місцевого самоврядування, спрямованої на надійне забезпечення споживачів послугами з теплопостачання.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент й ситуації без змін	<p>Збереження чинного способу регулювання не забезпечує виконання органів місцевого самоврядування завдання із захисту прав споживачів товарів і послуг у частині отримання товарів і послуг належної якості та в достатньому обсязі за економічно обґрунтованими цінами в разі, якщо ліцензіати залучають запозичення;</p> <p>відсутність єдиного підходу до механізму розгляду та погодження органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та МФО, які надаються суб'єктам господарювання для реалізації інвестиційних проектів, приводить до незбалансованості дій органів місцевого самоврядування та підприємств галузі;</p> <p>відсутність єдиного підходу до обов'язковості розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків економічного ефекту від реалізації інвестиційного проекту з метою врахування відповідних обсягів як джерело повернення запозичень, приводить до виникнення труднощів у процесі освоєння та повернення кредитних коштів;</p> <p>збереження чинного способу регулювання не забезпечує органами місцевого самоврядування відповідальності та контролю за дотриманням комунальними підприємствами належного залучення, освоєння кредитних коштів та своєчасне їх повернення;</p> <p>не забезпечує вимог щодо узгодження з органами місцевого</p>

	<p>самоврядування обсягів запозичень, як обов'язкову умову для включення коштів на погашення основної суми необхідних запозичень, витрат на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інших витрат, пов'язаних із запозиченнями, залученими для провадження ліцензованої діяльності до тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання, що приводить до збільшення збитковості підприємств у сфері теплоенергетики.</p>
<p>Прийняття проекту акта</p>	<p>Забезпечує єдиний підхід до механізму узгодження запозичень суб'єктів господарювання у іноземних держав, банків та МФО, залучених для реалізації інвестиційних проектів діяльність яких регулюється на місцевому рівні у сфері тепlopостачання з органами місцевого самоврядування, в досягненні очікуваних результатів в реалізації фінансово-економічної стабілізації та розвитку підприємств у сфері тепlopостачання;</p> <p>забезпечує виконання органів місцевого самоврядування завдання із захисту прав споживачів товарів і послуг у частині отримання товарів і послуг належної якості та в достатньому обсязі за економічно обґрунтованими цінами в разі, якщо ліцензіати залучають запозичення;</p> <p>забезпечує збалансованість рішень щодо розрахунків економічного ефекту від реалізації інвестиційного проекту з метою врахування відповідних обсягів як джерело повернення запозичень кредитних коштів та дозволяє уникнути непорозумінь між суб'єктами господарювання та органами місцевого самоврядування у процесі прийняття рішення;</p> <p>створює умови для прозорого прийняття органами місцевого самоврядування рішень про встановлення тарифів щодо включення коштів на погашення основної суми необхідних запозичень, витрат на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інших витрат, пов'язаних із запозиченнями, залученими для провадження ліцензованої діяльності до тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання;</p> <p>сприяє посиленню органами місцевого самоврядування відповідальності та контролю за здійсненням запозичень ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні, що провадять діяльність у сфері тепlopостачання з метою своєчасного освоєння та повернення кредитних коштів.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

## Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети та підвищує ризик невиконання міжнародних зобов'язань
Прийняття проекту акта	<p>Створення нормативно-правових умов в частині визначення процедури узгодження органами місцевого самоврядування порядку та умов запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційного проектів ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні у сфері теплопостачання.</p> <p>Удосконалення державного регулювання у сфері теплопостачання, зокрема в частині встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та подальшому їх впливу на рівень тарифів, у разі здійснення запозичень від іноземних держав, банків та МФО.</p> <p>Забезпечення виконання вимог законодавства України.</p> <p>Встановлення єдиних вимог до переліку документів, що подаються органам місцевого самоврядування для залучення позики та терміну, який необхідний для їх розгляду.</p>	<p>Додаткові витрати відсутні. Можливі лише трудові витрати, пов'язані із процесом перевірки органами місцевого самоврядування наданих підприємствами переліку документів для реалізації інвестиційного проекту та підтвердних документів.</p> <p>Водночас такі витрати органи місцевого самоврядування нестимуть у межах передбачених видатків.</p> <p>Зазначена процедура відноситься до повноважень органів місцевого самоврядування.</p> <p>Передбачається, що узгодження органами місцевого самоврядування здійснюватиметься раз на рік. За таких умов необхідно 176 людино-години (один працюючий x 22 робочих дні x 8 год x 1).</p> <p>Витрати на адміністрування регулювання для органу місцевого самоврядування в розрахунку на одного суб'єкта господарювання в рік становитимуть: 3944,16 грн =</p>

		(176 людино-години x 22,41 грн/год).
--	--	--------------------------------------

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки підвищує ризик необґрунтованого зростання тарифу унаслідок здійснення неефективних запозичень чи їх неефективного використання що в свою чергу, підвищить ризик порушення прав громадян України та виникнення соціальної напруги в суспільстві
Прийняття проекту акта	Запобігання необґрунтованому зростанню тарифу унаслідок здійснення неефективних запозичень чи їх неефективного використання. Забезпечення прав споживачів щодо отримання товарів і послуг належної якості та в достатньому обсязі за економічно обґрунтованими цінами.	Відсутні, оскільки реалізація положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	320	700	109	-	1129
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	28.3	62	9.7	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення	Відсутні	Альтернатива є



існуючої на даний момент ситуації без змін		<p>неприйнятною, оскільки не забезпечує єдиного підходу до процесу погодження суб'єктами господарювання запозичень від іноземних держав, банків та МФО для реалізації інвестиційних проектів з органами місцевого самоврядування.</p> <p>Крім того, існуюча на даний момент ситуація не задовольняє підприємства галузі та органи місцевого самоврядування, оскільки створює умови до неоднозначних підходів та суперечностей у процесі перегляду тарифів на теплову енергію, а саме .</p> <p>За існуючої на даний момент ситуації суб'єкти господарювання несуть витрати, які пов'язані із тривалим процесом підготовки розрахунків обсягів запозичень, як обов'язкову умову для включення коштів на погашення основної суми необхідних запозичень, витрат на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інших витрат, пов'язаних із запозиченнями, залученими для провадження ліцензованої діяльності до тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та опрацюванням їх разом з органами місцевого самоврядування з метою прийняття останніми рішення про встановлення тарифів.</p>
Прийняття проекту акта	Здійснення діяльності в прозорому нормативно-правовому полі.	Потребує додаткових матеріальних витрат, формуванням пакету

	<p>Забезпечення в тарифах на теплову енергію, у тому числі її виробництв, транспортування, постачання, джерела коштів на погашення зобов'язань по запозиченнях, у разі, у разі їх погодження органами місцевого самоврядування.</p> <p>Забезпечує єдиний підхід до механізму узгодження запозичень суб'єктів господарювання у міжнародних фінансових організацій, залучених для реалізації інвестиційних проектів діяльність яких регулюється на місцевому рівні у сфері теплопостачання з органами місцевого самоврядування, в досягненні очікуваних результатів в реалізації фінансово-економічної стабілізації та розвитку підприємств у сфері теплопостачання.</p> <p>Уникнення непорозумінь між підприємствами галузі та органами місцевого самоврядування в частині процедури розгляду наданих підприємствами розрахунків щодо обсягів запозичень, як обов'язкову умову для включення коштів на погашення основної суми необхідних запозичень, витрат на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інших витрат, пов'язаних із запозиченнями, залученими для провадження ліцензованої діяльності до тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання, що приводить до збільшення збитковості підприємств у сфері теплоенергетики.</p> <p>Сприяє посиленню органами місцевого самоврядування відповідальності за здійсненням запозичень ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні,</p>	<p>документів пов'язаних із виконанням розрахунків залучення запозичень та подальшого їх впливу на рівень тарифів, за рахунок яких передбачається здійснювати відшкодування (техніко-економічне обґрунтування взяття позики) та аналіз впливу на рівень структури тарифу, збір необхідних підтвердних матеріалів до них.</p> <p>Передбачається, що для здійснення роботи з підготовки матеріалів та подачі комплекту документів до органу місцевого самоврядування та надання звітності органу місцевого самоврядування, Мінрегіону та Мінфіну суб'єкту господарювання в середньому необхідно в рік 30 робочих днів (або 240 людино-годин (кількість робочих днів x 8 годин)).</p> <p>Для одного суб'єкта господарювання такі витрати орієнтовно становитимуть 5 378,4 гривень (добуток людино-годин та мінімальної погодинної зарплати в розмірі 22,41 грн/год (відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік»). Для усіх суб'єктів господарювання, загальний обсяг таких витрат орієнтовно становитиме 6 072 213,6 грн. (розраховується як добуток кількості суб'єктів господарювання на яких поширюватиметься дія</p>
--	--	---

	<p>що провадять діяльність у сфері теплопостачання з метою своєчасного освоєння та повернення кредитних коштів</p>	<p>проекту акта (1129 од) та середніх витрат для одного суб'єкта господарювання (5 378,4 грн.). Витрати у кожному конкретному випадку визначатимуться індивідуально. Такі витрати залежатимуть, в першу чергу, від обсягів виробництва та надання послуг суб'єктом господарювання, фактичної кількості адміністративного та інженерно-технічного персоналу, матеріально-технічного забезпечення та кадрового потенціалу.</p>
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	З огляду на альтернативу - залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні.
Прийняття проекту акта	<p>Витрати, які можуть виникати внаслідок дії регуляторного акта залежатимуть від процесу здійснення суб'єктом господарювання формуванням пакету документів пов'язаних із виконанням розрахунків залучення запозичень та подальшого їх впливу на рівень структури тарифу, за рахунок яких передбачається здійснювати відшкодування (техніко-економічне обґрунтування взяття позики) та аналіз впливу на рівень структури тарифу, збором необхідних підтвердних матеріалів до них та погодження їх в органах місцевого самоврядування.</p> <p>Такі витрати у кожному конкретному випадку визначатимуться індивідуально та залежатимуть, в першу чергу, від обсягів виробництва та надання послуг, фактичної кількості адміністративного та інженерно-технічного персоналу, матеріально-технічного забезпечення та кадрового потенціалу.</p> <p>За прогностичними розрахунками, трудові витрати для суб'єктів господарювання, пов'язані із виконанням вимог проекту акта, можуть становити в рік 6 072 213,6 грн., а для органів</p>

місцевого самоврядування - 4 452 956,64 грн.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	<p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, Порядок та умови узгодження ліцензіатами обласних та Київської міської державної адміністрації з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів не буде затверджений.</p> <p>Складова частина планованого прибутку, призначена для погашення основної суми запозичень, використаних для забезпечення провадження ліцензованої діяльності, визначається лише за тими запозиченнями (договорами), цільове використання яких узгоджено з уповноваженими органами та відсотки за користування якими враховані у складі планованих фінансових витрат. Таким чином, включення до тарифів коштів, необхідних для погашення кредитів, могло відбутися лише за умови попереднього узгодження кредитів з уповноваженим органом, зокрема, органами місцевого самоврядування. Оскільки порядку такого узгодження не затверджено, включення коштів на погашення кредитів, у т.ч. іноземних держав, банків та МФО, ускладнювалося.</p> <p>Відсутність механізму здійснення контролю та відповідальності органами місцевого самоврядування за здійснення запозичень ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні, що провадять діяльність у сфері теплопостачання з метою своєчасного</p>

		<p>освоєння та повернення кредитних коштів</p> <p>Неможливість виконати завдання із захисту прав споживачів у повній мірі.</p> <p>Відповідно, єдині вимоги до формування підприємствами необхідного пакету документів пов'язаних із виконанням розрахунків залучення запозичень та подальшого їх впливу на рівень тарифів, за рахунок яких передбачається здійснювати відшкодування (техніко-економічне обґрунтування взяття позики), аналіз впливу на рівень структури тарифу, збору необхідних підтвердних матеріалів, будуть відсутніми.</p> <p>Така процедура буде визначатися на власний розсуд органами місцевого самоврядування, що призводитиме до різних підходів, різних вимог, виникнення суперечностей між суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання та органами місцевого самоврядування у процесі отримання позики та перегляду тарифів на теплову енергію.</p>
<p>Прийняття проекту акта</p>	<p>4</p>	<p>У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно єдиного підходу до механізму узгодження суб'єктами господарювання запозичень від іноземних держав, банків та МФО, залучених для реалізації інвестиційних проектів діяльність яких регулюється на місцевому рівні у сфері теплопостачання з органами місцевого самоврядування, в досягненні очікуваних результатів в реалізації фінансово-економічної стабілізації та розвитку підприємств у сфері теплопостачання.</p> <p>При цьому буде визначено єдиний перелік обов'язкових документів, що подаються органам місцевого самоврядування для розгляду щодо залучення позики та встановлений термін необхідний для їх розгляду.</p> <p>Запобігання необґрунтованому зростанню тарифу унаслідок здійснення неефективних запозичень чи їх неефективного використання. Забезпечення прав споживачів щодо отримання товарів і послуг належної якості та в достатньому обсязі за економічно</p>

		<p>обґрунтованими цінами.</p> <p>Створює умови для прозорого прийняття органами місцевого самоврядування рішень про встановлення тарифів щодо включення коштів на погашення основної суми необхідних запозичень, витрат на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інших витрат, пов'язаних із запозиченнями, залученими для провадження ліцензованої діяльності до тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання;</p> <p>Дозволить уникнути непорозумінь між підприємствами галузі та органами місцевого самоврядування в частині процедури розгляду наданих підприємствами розрахунків тарифів та документів до них, строків розгляду заяви про встановлення тарифів, та, відповідно, прийняття рішення про встановлення тарифів за результатами розгляду наданих розрахунків та документів.</p> <p>Сприяє посиленню органами місцевого самоврядування відповідальності та контролю за здійсненням запозичень ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні, що провадять діяльність у сфері теплопостачання з метою своєчасного освоєння та повернення кредитних коштів.</p>
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту акта	У разі прийняття проекту акта, для держави вигода заключатиметься у створенні нормативно-правових умов в частині узгодження суб'єктами господарювання з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів.	У разі прийняття проекту акта, громадяни не нестимуть витрат. Витрати органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання, які можуть виникнути внаслідок дії регуляторного акта, залежатимуть від процесу здійснення	У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не

	<p>Здійснення діяльності в прозорому нормативно-правовому полі.</p> <p>Запобігання необгрунтованому зростанню тарифу унаслідок здійснення неефективних запозичень чи їх неефективного використання.</p> <p>Уникнення непорозумінь між підприємствами галузі та органами місцевого самоврядування в частині процедури розгляду щодо узгодження запозичень.</p> <p>Громадяни отримують прозорий механізм встановлення тарифів за результатами розгляду органами місцевого самоврядування наданих підприємствами розрахунків тарифів та підтвердних матеріалів, документів до них.</p> <p>Прийняття нормативно-правового акту сприятиме встановленню єдиних вимог щодо формування підприємствами необхідного комплексу документів, що подається до органів місцевого самоврядування для узгодження запозичень та встановлений термін необхідний для їх розгляду.</p>	<p>підприємствами галузі (суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання), розрахунків залучення запозичень та подальшого їх впливу на рівень тарифів, за рахунок яких передбачається здійснювати відшкодування (техніко-економічне обгрунтування взяття позики) та аналіз впливу на рівень структури тарифу, збір необхідних підтвердних матеріалів до них. Передбачається, що для здійснення роботи з підготовки матеріалів та подачі комплексу документів до органу місцевого самоврядування суб'єкту господарювання в середньому необхідно в рік 30 робочих днів (або 240 людино-годин (кількість робочих днів x 8 годин)).</p> <p>Для одного суб'єкта господарювання такі витрати орієнтовно становитимуть <b>5 378,4 гривень</b> (добуток людино-годин та мінімальної погодинної зарплати в розмірі 22,41 грн/год (відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік»). Для усіх суб'єктів господарювання,</p>	<p>примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання та зникає неврегульованість проблеми, що виникла, у чинному законодавстві.</p>
--	---	--	--

		<p>загальний обсяг таких витрат орієнтовно становитиме 6 072 213,6 грн. (розраховується як добуток кількості суб'єктів господарювання на яких поширюватиметься дія проекту акта (1129 од) та середніх витрат для одного суб'єкта господарювання (5 378,4 грн.).</p> <p>Водночас трудові витрати, пов'язані із процесом здійснення суб'єктом господарювання узгодження запозичень та збором необхідних підтвердних матеріалів до них, формуванням пакету документів в середньому становитимуть 6 072 213,6 грн</p>	
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечує досягнення поставленої мети; не забезпечує єдиного підходу до процесу узгодження суб'єктами	Зовнішні чинники впливу на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні



	<p>господарювання з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів;</p> <p>призводить до виникнення труднощів у процесі формування підприємствами комплексу документів, що подаються до органу місцевого самоврядування для встановлення тарифів.</p> <p>Ніяких змін не відбувається, механізм відповідальності та контролю за запозиченнями відсутній</p>	
<p>Прийняття проекту акта</p>	<p>Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей та поставленої мети.</p>	<p>На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути такі зовнішні фактори: економічна криза, зростання цін на енергоносії, несвоєчасне та неповне фінансування пільг та житлових субсидій, різниці в тарифах на теплову енергію, та, як наслідок, застосування штрафних санкцій з боку контрагентів, арешт рахунків підприємств теплоенергетики, зміни в чинному законодавстві.</p>

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для забезпечення відповідальності та контролю за здійсненням запозичень ліцензіатами діяльність яких регулюється на місцевому рівні, та запобігання необґрунтованому включенню до тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання коштів на погашення основної суми необхідних запозичень, витрат на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інших витрат, пов'язаних із запозиченнями, залученими для провадження ліцензованої діяльності пропонується прийняти проект постанови.

Проект акта визначає попереднє узгодження з органами місцевого самоврядування обсягів запозичень як обов'язкову умову для включення витрат,

пов'язаних з поверненням і обслуговуванням основної суми запозичень, до структури тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання. Також проект акта встановлює порядок розгляду звернень ліцензіатів до органів місцевого самоврядування щодо узгодження запозичень, у т.ч. встановлює перелік документів, що повинні надаватися органам місцевого самоврядування, та процедуру розгляду таких звернень.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Трудові витрати, пов'язані із процесом перевірки органами місцевого самоврядування наданих суб'єктами господарювання розрахунків залучення запозичень та подальшого їх впливу на рівень структури тарифу, за рахунок яких передбачається здійснювати відшкодування (техніко-економічне обґрунтування взяття позики) та аналіз впливу на рівень структури тарифу та підтвердних документів до них, органи місцевого самоврядування нестимуть у межах передбачених видатків.

Передбачається, що для здійснення суб'єктом господарювання розрахунків запозичень, відшкодування яких передбачається здійснити за рахунок тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання та збором необхідних підтвердних матеріалів до них, формуванням пакету документів, необхідного для подання органам місцевого самоврядування, буде достатньо 240 людино-годин. Для усіх підприємств, загальний обсяг таких витрат орієнтовно становитиме

Для усіх підприємств, загальний обсяг таких витрат орієнтовно становитиме 270 960 людино-годин (240 людино-годин x 1129 підприємств) або 6 072 213,6 грн. (1129 підприємств x середні витрати на одне підприємство 5378,4грн.).

Припускається, що витрати суб'єктів господарювання будуть оптимізованими (у порівнянні з тими, що є за існуючої ситуації).

Водночас розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання, наведено у таблиці

Процедура регулювання суб'єктів господарювання (розрахунок на одного типового)	Планові витрати часу на процедуру, год. (місяць)	Вартість часу співробітників а органу державної влади	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), грн.
--	--	---	---	---	---

суб'єкта господарювання, які здійснюють виробництво, транспортування та постачання теплової енергії, надають комунальні послуги)		відповідної категорії (розмір погодинної заробітної плати), грн./люд.год	суб'єкта господарювання	процедури регулювання	
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання:	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
вийзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): процедура розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків запозичень на	176 людино-годин  (1 працюючий x 22 робочих днів x 8 год.)	22, 41 грн./год.	1 раз на півріччя	1129	4 452 956,64

теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення підприємствами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні					
Разом за рік	176 людино-годин (1x176)	3944.16 грн./год. (176x22,41)	1 рази на 1 рік	1129	4 452 956,64
Сумарно за п'ять років	880 людино-годин	19 720.8грн./год.	5 раз на 5 років	1129	22 264 783,2

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії акта не обмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є: розмір надходжень до Державного бюджету України – надходження до Державного бюджету України у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта (1129 одиниць);

кількість тарифів на теплову енергію, які переглядаються органами місцевого самоврядування протягом року;

кількість тарифів на теплову енергію, які переглянуті органами місцевого самоврядування протягом року після введення в дію регуляторного акта при включення структури тарифу коштів на погашення основної суми необхідних запозичень, витрат на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інших витрат, пов'язаних із запозиченнями, залученими для провадження ліцензованої діяльності до тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання;

Дія акта поширюватиметься на суб'єктів господарювання ліцензування діяльності яких здійснюється на місцевому рівні, які провадять діяльність у сфері

виробництва, транспортування та постачання теплової енергії та мають наміри залучити кошти МФО;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – для суб'єктів господарювання загальний обсяг таких витрат орієнтовно становитиме 270 960 людино-годин або 6 072 213,6 грн.;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього; проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону в розділі «Регуляторна політика».

#### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відносно цього регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. Зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом

**Перший заступник Міністра  
регіонального розвитку, будівництва  
та житлово-комунального  
господарства України**

\_\_\_\_\_ 2018 р.



**В.А. Негода**



Пошук

ПРО МІНІСТЕРСТВО НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ НОРМАТИВНО-ПРАВОВА БАЗА ДЕРЖАВНІ ЗАКУПІВЛІ ПРЕС-ЦЕНТР ПРИЙМАЛЬНЯ ДЕЦЕНТРАЛІЗ.

Головна > Нормативно-правова база > Регуляторна політика > Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів > Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами обласних та Київської міської державних адміністрацій, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом з органами місцевого самоврядування запозичень від і держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів»

Пошук по нормативній базі

Регуляторна політика

Інформація про здійснення Міністерством регуляторної діяльності

Відстеження результативності

План діяльності Мінрегіону з підготовки проектів регуляторних актів

Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів

Проекти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу

Громадське обговорення

Нормативно-правові та інші акти

Нове в законодавстві

**Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами обласних та Київської міської державних адміністрацій, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів»**

**Повідомлення про оприлюднення**

**проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами обласних та Київської міської державних адміністрацій, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів»**

**1. Розробник:**

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

**2. Стислий виклад змісту проекту:**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатам обласних та Київської міської державних адміністрацій, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів», розроблений на виконання вимог розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 569-р «Про схвалення Концепції реалізації державної політики у сфері тепlopостачання» та метою прийняття єдиного механізму узгодження з органами місцевого самоврядування запозичен суб'єктів господарювання, отриманих від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні, вдосконалення чинної нормативної правової бази, якою регламентуються питання залучення коштів МФО на реалізацію інвестиційних проектів.

Формування та визначення способів реалізації ефективної державної політики, збалансування інтересів суб'єктів господарювання у сфері тепlopостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється на місцевому рівні та органів місцевого самоврядування, спрямованої на надійне забезпечення споживачів послугами з тепlopостачання.

Проектом постанови передбачається:

Підприємства тепlopостачання, діяльність яких регулюється на місцевому рівні, зможуть отримати кредитні кошти від міжнародних фінансових організацій та матимуть змогу відшкодувати їх за рахунок тарифів.

Передбачається, що ці запозичені кошти підуть на покращення надання послуг, на зменшення рівня витрат та на енергоефективність.

Процедура погодження передбачає проведення ліцензіатом відкритих громадських слухань. Саме та ліцензіат буде доводити та обґрунтовувати необхідність запозичень, їхню мету та очікуваний результат перелік заходів інвестиційного проекту з обґрунтуванням доцільності та необхідності їхнього впровадження;

Основні вимоги для відшкодування витрат на обслуговування та повернення основної суми запозичень:

перелік заходів інвестиційного проекту з обґрунтуванням доцільності та необхідності їх впровадження;

інформацією щодо попереднього фінансового плану реалізації кожного заходу в рамках інвестиційного проекту;

інформацією щодо умов залучення запозичень (прогнозний графік фінансування, графік погашення відсотків та основної суми запозичень, тощо);

розрахунком економічного ефекту від реалізації інвестиційного проекту з метою врахування відповідних обсягів як джерела повернення запозичень;

аналізом впливу на рівень та структуру тарифів, розрахованого на період дії договору (угоди) про позик кредит;

позитивним рішенням про результати проведення громадських слухань;

позитивним рішенням сесії органу місцевого самоврядування питання схвалення інвестиційного проекту.

Проектом постанови передбачено умови включення витрат, пов'язаних з обслуговуванням і поверненням основної суми запозичень, до структури тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання.

Після цього органи місцевого самоврядування розглядатимуть документи протягом 25 робочих днів, випадку відсутності додаткових запитань на відкритому засіданні буде прийнято кінцеве рішення.

Особливу увагу необхідно приділити ефективності від впровадження заходів інвестиційних проектів, адж отримана економія та економічний ефект є одним із засобів погашення запозичення.

### 3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект постанови, пояснювальну записку та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України мережі Інтернет ([www.minregion.gov.ua](http://www.minregion.gov.ua)).

### 4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, і об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

### 5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України  
Департамент економіки систем життєзабезпечення:

01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9, тел. 207-18-38, [ShcherbininaLP@minregion.gov.ua](mailto:ShcherbininaLP@minregion.gov.ua)

Державна регуляторна служба України:

01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 254-56-73, ф. 254-43-93

[inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

Зауваження та пропозиції можуть надсилатися поштою та на електронні адреси.

## КОНТАКТИ

01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9

(юридична адреса)

03150, м. Київ, вул. Ділова, 24

Загальний відділ: (044) 284-05-54, 284-05-51,

278-82-90 (факс)

[minregion@minregion.gov.ua](mailto:minregion@minregion.gov.ua)

Відділ по роботі із зверненнями громадян та

забезпечення доступу до публічної інформації

(044) 284-05-29, 278-63-08, 284-05-53

[zapyt@minregion.gov.ua](mailto:zapyt@minregion.gov.ua)

Прес-служба Міністерства

(044) 590-47-96 (тел/факс), 590-47-95

[press@minregion.gov.ua](mailto:press@minregion.gov.ua)

## ВАЖЛИВІ ІНФОРМАЦІЙНІ РЕСУРСИ

Президент України

Верховна Рада України

Урядовий портал

Національне агентство з питань запобігання корупції

Геопортал «Адміністративно-територіальний устрій Укр:

Децентралізація влади

Держархбудінспекція

Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву

Держенергоефективності України

Угода мерів



19.10.2018

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодж...

Громадська рада при Мінрегіоні

Веб-ресурс «Відкрите просторове планування» (pMar)

Євроінтеграційний портал

© 2018 Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України  
Весь контент доступний за ліцензією Creative Commons Attribution 4.0 International license, якщо не зазначено інше.