



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Старобільська міська рада
Луганської області

вул. Центральна, 36,
м. Старобільськ.

Луганська область, 92703

Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Старобільської міської ради Луганської області «Про затвердження Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Старобільськ» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Старобільської міської ради Луганської області від 15.08.2018 № 1963.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань депутатської діяльності, законності, правопорядку та інформації та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Відповідно до статті 40 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон № 3038) органи місцевого самоврядування встановлюють порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту відповідно до цього Закону.

Разом з тим, пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Старобільськ, згідно із додатком 1 до проекту рішення (далі – проект Положення).



Враховуючи зазначене, пропонуємо назву проекту рішення, пункт 1 проекту рішення та назву додатку 1 до проекту рішення привести у відповідність до вимог Закону № 3038.

2 У пункті 1.2 розділу 1 проекту Положення зазначено терміни, які не відповідають вимогам частини першої статті 1 Закону № 3038. Пропонуємо привести пункт 1.2 розділу 1 проекту Положення у відповідність до вимог чинного законодавства, зокрема, до вимог статті 1 Закону № 3038.

3. Норми, зазначені у абзаці першому розділу 2 «Порядок залучення коштів замовників на розвиток інженерно-транспортної інфраструктури м. Старобільська» не передбачені Законом № 3038 та потребують виключення.

4. Перелік документів, що додаються замовником до заяви про укладання Договору про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури м. Старобільська та які встановлюються пунктом 2.1 проекту Положення, потребують приведення у відповідність до вимог пункту 8 статті 40 Закону № 3038.

5. Вимоги, визначені абзацом другим пункту 2.1, пунктами 2.2, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8, 2.10, абзацом другим пункту 2.11, пунктом 2.12 проекту Положення, не передбачені Законом № 3038 та потребують виключення.

6. Розділ 3 «Розрахунок розміру пайової участі замовника» проекту Положення пропонуємо доповнити нормою, визначеною пунктом 8 статті 40 Закону № 3038, а саме зазначити, що розмір пайової участі визначається протягом десяти робочих днів з дня реєстрації органом місцевого самоврядування звернення замовника про укладання договору про пайову участь.

7. Абзац третій пункту 3.1 проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до вимог абзацу другого пункту 5 статті 40 Закону № 3038.

8. Абзацами першим та другим пункту 3.2 проекту Положення визначений розмір пайової участі у м. Старобільськ. Граничний розмір пайової участі визначений пунктом 6 статті 40 Закону № 3038 та не потребує додаткового визначення/дублювання в рішеннях місцевих рад, а отже, абзаци 3 – 5 пункту 3.2 проекту Положення пропонуємо виключити.

9. Вимоги, визначені пунктами 3.4, 3.5 проекту Положення, не передбачені Законом № 3038 та потребують виключення.

10. Пунктом 4.1 проекту Положення пропонується затвердити Типовий договір про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури м. Старобільська, згідно із додатком 1 до проекту Положення.

Однак, Законом № 3038 не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження ними Типового договору про пайову участь у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури території населених пунктів відповідної ради.

Відповідно до вимог частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо пункт 4.1 проекту Положення та додаток 1 до проекту Положення виключити із проекту Положення.

11. Разом з тим, пропонуємо зміст проекту Положення доповнити нормами частини дев'ятої статті 40 Закону № 3038 та визначити істотні умови договору про пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту, як його невід'ємної частини.

12. Пункти 4.2, 7.6 проекту Положення пропонуємо виключити, оскільки зазначені вимоги не передбачені Законом № 3038.

13. Частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва» визначено, що суб'єкти господарської діяльності, що здійснюють будівництво (забудовники), мають право на відстрочення сплати пайових внесків на розвиток інженерно-транспортної і соціальної інфраструктури населених пунктів та внесків до цільових фондів місцевих бюджетів. Підставою для відстрочення таких платежів та відрахувань є письмова заява суб'єкта господарської діяльності, що здійснює житлове будівництво, до органів, які здійснюють облік та адміністрування відповідних платежів та відрахувань.

З метою врегулювання питань щодо відстрочення сплати забудовниками пайових внесків на розвиток інфраструктури населених пунктів, пропонуємо розглянути норми зазначеної в Законі України «Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва» щодо її застосування в проекті Положення.

Враховуючи викладене, проект рішення не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

14. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

У розділі III АРВ до проекту рішення відсутня інформація стосовно кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, а також їх розподіл в розрізі великі, середні, малі та мікро- підприємництва, що не дозволяє оцінити вплив альтернатив на суб'єктів господарювання і визначити необхідність проведення Тесту малого підприємництва, та/або розрахунків витрат відповідно до вимог Додатку 2 до Методики.

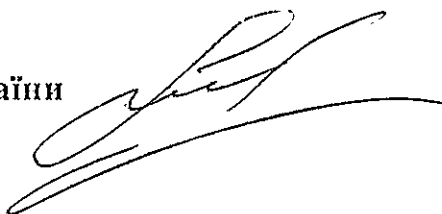
Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема, відсутністю в ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків витрат розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, таким як збалансованість – забезпечення у

регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищезазначене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа, просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту Старобільської міської ради Луганської області «Про затвердження Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Старобільськ» разом з аналізом регуляторного впливу для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

В.о. Голови Державної
регуляторної служби України



О. МІРОШНІЧЕНКО