



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### Рішення № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 2019 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, подані листами Державної служби морського та річкового транспорту України від 10.10.2018 № 551/03/14-18, від 09.11.2018 № 832/03/14-18 та від 06.12.2018 № 1108/03/14-18.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

#### **встановлено:**

проектом постанови пропонується внести зміни до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом, які затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 23.12.2015 № 1186, виклавши їх у новій редакції (далі – проект Змін до Ліцензійних умов).

Як вбачається з АРВ до проекту постанови, його розроблено з метою забезпечення європейського рівня безпеки при перевезенні небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом для національних перевезень та визначення спеціалізованих організацій для проведення сертифікації відповідності виконання процесів при здійсненні вантажних операцій з небезпечними вантажами та небезпечними відходами з перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом.

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений ДРС у наданій редакції з огляду на таке.



1. Розробником пропонується у проекті Змін до Ліцензійних умов, серед іншого, пункт 1 доповнити абзацом другим такого змісту:

*«Під господарською діяльністю з перевезення небезпечних вантажів, вантажів, що внаслідок здійснення технологічних операцій із небезпечними речовинами стають небезпечним вантажем та небезпечними відходами річковим, морським транспортом в цих Ліцензійних умовах розуміється діяльність з переміщення небезпечних вантажів. Інші терміни, які вживаються у цих Ліцензійних умовах щодо перевезення небезпечних вантажів визначені у Законі України «Про перевезення небезпечних вантажів».*

Поряд з цим, в АРВ до проекту постанови зазначається, що поняття «перевезення небезпечних вантажів», яке передбачене Законом України «Про перевезення небезпечних вантажів» поширюється і на одержувачів і на відправників небезпечного вантажу, як єдині складові процесу.

Водночас підпунктом 2 пункту 3 проекту Змін до Ліцензійних умов пропонується абзац сьомий викласти в такій редакції: *«Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законах України «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про перевезення небезпечних вантажів», Кодексі торговельного мореплавства.»*

Абзацом шостим пункту 3 чинної редакції Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23.12.2015 № 1186 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом» визначено, що *інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222), Кодексі торговельного мореплавства України.*

Отже, з метою однозначного тлумачення положень проекту постанови та уникнення дублювання норм Закону України «Про перевезення небезпечних вантажів» необхідно пункт 1 проекту Змін до Ліцензійних умов виключити.

2. Поряд з цим, пунктом 2 проекту Змін до Ліцензійних умов, серед іншого, пропонується таке:

*«Господарська діяльність може провадитись за одним або декількома видами:*

*перевезення пасажирів річковим транспортом, в тому числі малим/маломірним судном;*

*перевезення пасажирів морським транспортом, в тому числі малим/маломірним судном;*

*перевезення небезпечних вантажів та/або небезпечних відходів річковим транспортом;*

*перевезення небезпечних вантажів та/або небезпечних відходів морським транспортом;*

*транспортне обслуговування вантажів (вантажні операції, що включають в себе навантаження небезпечного вантажу та/або небезпечних відходів на річковий, морський транспорт, вивантаження небезпечного вантажу та/або небезпечних відходів із річкового, морського транспорту, зберігання, перевантаження, перевалка на транспортні засоби іншого виду транспорту)».*

Згідно з пунктом 24 частини першої статті 7 Закону № 222 ліцензуванню підлягає такий вид господарської діяльності, як, *перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом.*

Відповідно до Правил надання послуг у морських портах України, затверджених наказом Міністерства інфраструктури України від 05.06.2013 № 348, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 15.08.2013 за № 1401/23933 (далі – Правила), *вантажні операції – навантаження, вивантаження й перевантаження вантажу, завантаження і розвантаження транспортного засобу.*

*До послуг, пов'язаних з вантажними операціями, що можуть надаватися портовим оператором, оператором терміналу, належать: навантаження вантажів, вивантаження вантажів, зачистка трюмів суден, вагонів після вивантаження вантажів, переміщення вантажу, технологічне накопичення вантажу, складські операції з вантажем, кріплення, спецкріплення вантажів, штивка, зважування, маркування (перемаркування), сортування (розсортовування), розтарювання, затарювання, перетарювання, переважування, пакування, перепакування, приведення вантажу до транспортабельного стану, ув'язування, підгрупування для формування суднової партії завезених у різний час вантажів за країнами та портами призначення, а також за окремими коносаментними партіями, комплектація вантажів, розкриття вантажних місць для визначення якості, сорту, перевірки вмісту і подальше приведення розкритих місць у транспортабельний стан, збирання (розбирання) спеціальних пристосувань при завантаженні (розвантаженні) із залізничних платформ устаткування і засобів транспортування, обмір вантажів, укрупнення вантажних місць шляхом пакування, оформлення транспортних (перевізних) документів за заявкою замовника, інші роботи та послуги (пункт 3.3 Правил).*

*Транспортне обслуговування вантажів (вантажні операції, що включають в себе навантаження небезпечного вантажу та/або небезпечних відходів на річковий, морський транспорт, вивантаження небезпечного вантажу та/або небезпечних відходів із річкового, морського транспорту, зберігання, перевантаження, перевалка на транспортні засоби іншого виду транспорту), яке передбачається пунктом 2 проекту Змін до Ліцензійних умов, не є перевезенням небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом.*

З огляду на вищезазначене, запропонована вище норма не узгоджується із Законом № 222 (в частині назви виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню) та Правилами, а тому потребує виключення.

3. Також прийняття проекту постанови здійснюється не у відповідності з визначеним статтею 4 Закону про регуляторну політику принципом *прозорості та врахування громадської думки*.

Вказаний принцип, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому статтею 4 Закону про регуляторну політику порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

На адресу ДРС від Асоціації «Стивідорних компаній Одеського морського порту», Європейської бізнес асоціації, Морської палати України надійшли листи від 24.10.2018 № 24/10/18, від 25.12.2018 № 05/12/18-1, від 14.11.2018 № 1723/2018/17 та від 10.01.2019 № 01/1-2019 стосовно зауважень та пропозицій до проекту постанови. Як вбачається зі змісту аналогічні листи були також направлені і на адресу розробника.

Акцентуємо увагу розробника, що відповідно до частини сьомої статті 9 Закону про регуляторну політику всі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Підсумовуючи викладене, за результатами розгляду положень проекту постанови встановлено, що проект розроблено з порушенням основних принципів державної регуляторної політики, а саме: прозорості та врахування громадської думки, збалансованості та ефективності, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику.

Керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом».

**Голова Державної регуляторної  
служби України**



**Ксенія ЛЯПІНА**

№ 01/1-2019 від 1 0.01.2019 р.

Голові Державної регуляторної  
служби України

П. Ляпіній К.М.

**Шановна Ксеніє Михайлівно!**

Асоціація Морська Палата України (МПУ) засвідчує свою повагу, висловлює вдячність за професійну роботу очолюваної Вами служби у питаннях забезпечення захисту вітчизняного бізнесу, впровадження цивілізованих умов для його роботи та звертається з клопотанням взяти до уваги зауваження МПУ (наведені у додатку) до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом» (далі – проект акту), що оприлюднений на сайті Державної служби морського та річкового транспорту України (<https://marad.gov.ua/activities/project-npa/project1/>)

З урахуванням наданих зауважень Морська Палата України вважає, що проект акту в такому вигляді не може бути прийнятий та потребує суттєвого доопрацювання.

Морська Палата України готова надати експертну допомогу при обговоренні даного питання, зокрема зауважень до проекту акту та ризиків його ухвалення в запропонованій авторами редакції.

Відповідно до Повідомлення про оприлюднення проекту акту Морська Палата України надіслала лист та зауваження до проекту акту на адресу Державної служби морського та річкового транспорту України: 01135, м. Київ, проспект Перемоги, 14, а також на електронну адресу: [dlv@marad.gov.ua](mailto:dlv@marad.gov.ua).

В той же час повідомляємо, що проект акту не розміщено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури ([www.mtu.gov.ua](http://www.mtu.gov.ua)) у розділі «Діяльність/Регуляторна діяльність», як це зазначено у вищезазначеному Повідомленні про оприлюднення. На сайті Державної служби морського та річкового транспорту України (<https://marad.gov.ua/activities/project-npa/project1/>) не представляється можливим визначити дату публікації чи повідомлення про оприлюднення проекту документу, що ускладнює процедуру завчасного подання зауважень представниками зацікавлених сторін.

Додаток: Зауваження до проекту Змін, що вносяться до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом, запропонованих Державною службою морського та річкового транспорту України – на 4 арк.

З повагою,  
Віце-президент,  
капітан далекого плавання



В. Г. Кісловський



## ЗАУВАЖЕННЯ

Морської Палати України до проекту Змін, що вносяться до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом, запропонованих Державною службою морського та річкового транспорту України (далі – проект Змін)

1. Пункт 1 проекту Змін (щодо п. 1 Ліцензійних умов):

Незрозумілим є запропонований термін «Під господарською діяльністю з перевезення небезпечних вантажів, вантажів, що внаслідок здійснення технологічних операцій із небезпечними речовинами стають небезпечним вантажем та небезпечними відходами річковим, морським транспортом цих Ліцензійних умовах розуміється діяльність з переміщення небезпечних вантажів.»

Тобто під діяльністю з перевезення розуміється діяльність з переміщення. Необхідно конкретизувати сенс та значення цього терміну.

2. У пункті 2 проекту Змін та далі по тексту з метою уніфікації термінології пропонується слова «мале/маломірне судно» в усіх відмінках замінити словами «маломірне судно», як це визначено в статті 16-3 Закону України «Про транспорт».

3. В останньому абзаці пункту 2 проекту Змін (щодо п. 2 Ліцензійних умов) слова «, перевантаження, перевалка на транспортні засоби іншого виду транспорту» вилучити, або конкретизувати, що таке перевантаження здійснюється виключно при прямому варіанті «судно – інший транспортний засіб». У разі перевантаження вантажу на беріг, а після певного часу – з берега на інший транспортний засіб таке перевантаження не є частиною перевезення річковим чи морським транспортом. За подальше зберігання та перевантаження відповідальним є не судно, а портовий засіб.

4. До пункту 3.1 проекту Змін до терміну «вантажні операції» зауваження аналогічне пункту 3 цих Зауважень.

5. У другому абзаці пункту 4 проекту Змін (щодо п. 16 Ліцензійних умов) некоректно зазначені «Глави II, V» Конвенції ПДНВ.

6. В останньому абзаці пункту 6 проекту Змін (стосовно доповнення Ліцензійних умов пунктом 20<sup>2</sup>) йдеться про посилання на нормативно-правовий акт, що затверджується Мінінфраструктури та на його конкретний пункт, що є неприпустимим за правилами нормопроєктувальної техніки.

7. Крім того, не зрозуміло, чи запропонований пункт 20<sup>2</sup> застосовується лише під час перевезення виключно внутрішніми водними шляхами України, чи для перевезення морським і річковим транспортом.

8. В третьому абзаці пункту 7 проекту Змін (стосовно доповнення ліцензійних умов пунктом 22<sup>1</sup>) у дужках зазначено «(Правила МОПОГ)» як скорочення Міжнародного кодексу морського перевезення небезпечних вантажів. Але застосування цього скорочення неприпустимо за такими причинами:

- 8.1. зазначений Кодекс не є Правилами;
- 8.2. скорочення наведено в російськомовному варіанті;
- 8.3. в подальшому в тексті проекту Змін це скорочення не використовується.

9. В третьому та четвертому абзацах пункту 7 проекту Змін (стосовно доповнення Ліцензійних умов пунктом 22<sup>1</sup>) йдеться про посилання на нормативно-правові акти, що затверджуються Мінінфраструктури, що є неприпустимим за правилами нормопроектувальної техніки.

10. В п'ятому абзаці пункту 7 проекту Змін (стосовно доповнення Ліцензійних умов пунктом 22<sup>1</sup>) зазначено, що «Виробничі об'єкти та обладнання повинні бути у справному стані, придатними до експлуатації (використання)».

Але не зазначено, які це об'єкти та обладнання, а також для якого використання чи експлуатації та в яких умовах.

11. В загалі не зрозуміло, до кого застосовується запропонований новий пункт 22<sup>1</sup>: перевізника чи суб'єкта, що здійснює вантажні операції з небезпечними вантажами у портах.

12. В шостому абзаці пункту 7 проекту Змін (стосовно доповнення Ліцензійних умов пунктом 22<sup>2</sup>) йдеться про посилання на нормативно-правовий акт, що затверджується Мінінфраструктури та на його конкретний пункт, що є неприпустимим за правилами нормопроектувальної техніки.

13. В сьомому абзаці пункту 7 проекту Змін (стосовно доповнення Ліцензійних умов пунктом 22<sup>3</sup>) запропоновано встановлення такої вимоги: «Суб'єкт господарювання повинен мати у наявності або на умовах договору місця зберігання небезпечних вантажів (склади, майданчики, причали), що забезпечують безпеку зберігання таких вантажів.».

Але не зрозуміло, якого суб'єкта господарювання це стосується: перевізника чи суб'єкта, що здійснює вантажні операції з небезпечними вантажами у портах.

Встановлення такої вимоги до перевізника на наш погляд є неправомірним.

В той же час, якщо ця вимога стосується суб'єкта, що здійснює вантажні операції з небезпечними вантажами у портах, це не є нормою цього акту, яким визначаються вимоги виключно до перевізника.

14. Пункт 8 проекту Змін (стосовно доповнення пункту 25 Ліцензійних умов абзацом другим) сформульований некоректно, а саме:

14.1. наводиться посилання на нормативно-правовий акт, що затверджується Мінінфраструктури та на його конкретний пункт, що є неприпустимим за правилами нормопроектувальної техніки;

14.2. некоректною та неконкретною є фраза «всі члени екіпажу суден ліцензіата, які допущені до роботи, повинні мати відповідну кваліфікацію»:

необхідно навести уточнення – які члени екіпажу; до якої роботи допущені; яку конкретно кваліфікацію вони повинні мати.

15. Пункт 9 проекту Змін (стосовно доповнення пункту 30 Ліцензійних умов абзацом другим) «Судно є власністю ліцензіата або використовуються ліцензіатом на умовах договору фрахтування про що свідчить відповідний запис в судових реєстраційних документах.» сформульований некоректно, а саме:

15.1. слова «Судно є власністю ліцензіата або використовуються» пропонуємо замінити словами «Судно має бути власністю ліцензіата або використовуватися»;

15.2. текст після фрази «Судно є власністю ліцензіата або використовуються ліцензіатом на умовах договору фрахтування» слід доповнити словами такого змісту «або у разі укладання договору перевезення»;

15.3. при цьому фраза «про що свідчить відповідний запис в судових реєстраційних документах» повністю втрачає сенс і її необхідно вилучити.

16. У запропонованій новій редакції Додатку 2 до Ліцензійних умов, наведеної в пункті 10 проекту Змін:

16.1. У Переліку документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії на перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом:

1) в абзаці четвертому «Копії кваліфікаційних документів членів екіпажу\*» необхідно конкретизувати, про які документи та про яких членів екіпажу йдеться. Невже документи кухаря чи електрика теж потрібні?;

2) в абзаці четвертому незрозуміло, про який акт огляду судна Морською адміністрацією йдеться. На наш погляд необхідно уточнення та наведення такого акту у разі його необхідності. Крім того, в реченні присутні граматичні помилки;

3) абзаці одинадцятий – п'ятнадцятий пропонуємо виключити, як такі, що не стосуються перевізника. (См. пункт 13 цих Зауважень, а саме: «Встановлення такої вимоги до перевізника на наш погляд є неправомірним. В той же час, якщо ця вимога стосується суб'єкта, що здійснює вантажні операції з небезпечними вантажами у портах, це не є нормою цього акту, яким визначаються вимоги виключно до перевізника.»);

4) з урахуванням вищенаведеного незрозумілим є значення передостаннього абзацу «\*\* У разі здійснення вантажних операцій». Пропонуємо його виключити;

16.2. У Документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії на перевезення пасажирів малими/маломірними суднами:

1) з метою уніфікації термінології пропонується слова «мале/маломірне судно» та «маломірне (мале) судно» в усіх відмінках замінити словами «маломірне судно», як це визначено в статті 16-3 Закону України «Про транспорт»;

2) необхідна конкретизація та уточнення змісту абзацу третього «Копії свідоцтва на право управління малим/маломірним судном спеціалістів, які забезпечуватимуть надання відповідних послуг»;

3) в абзаці четвертому незрозуміло про який акт огляду судна Морською адміністрацією йдеться. На наш погляд необхідно уточнення та наведення такого акту у разі його необхідності. Крім того, в реченні присутні граматичні помилки;



4) в абзаці п'ятому необхідна конкретизація словосполучення «на законних підставах».

17. В запропонованому Додатку 3 до Ліцензійних умов, наведеному в пункті 11 проекту Змін:

1) необхідно уточнити фразу «Дані про засоби зв'язку»;

2) слова «Місце провадження господарської діяльності» пропонуємо замінити словами «Район (чи регіон) провадження господарської діяльності»;

3) необхідно уточнення змісту фрази «Позивні радіо\*» – не зрозуміло, про що йдеться: про позивний сигнал судна, номер ІМО, чи інші дані;

4) необхідно уточнення змісту фрази «Документ, що підтверджує право користування судном»;

5) після слів «Вид оренди, дата початку та закінчення» вставити слова «(у разі наявності)»;

6) у фразі «Дата та номер акта огляду судна Морської адміністрації» незрозуміло, про який акт огляду судна Морською адміністрацією йдеться. Крім того, в реченні присутні граматичні помилки;

7) фразу «Об'єкти облаштовані для місць зберігання небезпечних вантажів (склади, майданчики, причали) на законних підставах\*\*» пропонуємо вилучити;

8) пропонуємо вилучити посилання «\* Не заповнюється для маломірних (малих) суден.»;

9) пропонуємо вилучити посилання «\*\* У разі здійснення вантажних операцій».

18. У Відомості про спеціалістів, необхідних для провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом необхідно здійснити конкретизацію та уточнення змісту фрази: «Відомості про спеціалістів (членів екіпажу судна), які забезпечуватимуть надання відповідних послуг».