



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93

E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від дд.рр.рррр № 10322/0/20-18
на № _____ від _____

Виконавчий комітет
Покровської селищної ради
Покровського району
Дніпропетровської області
вул. Центральна, 20, смт. Покровське,
Покровський район,
Дніпропетровська область, 53600

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення виконавчого комітету Покровської селищної ради Покровського району Дніпропетровської області «Про визначення робочого органу - підприємства (організації) для виконання функцій забезпечення роботи конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Покровської селищної ради» (далі - проект рішення) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Покровської селищної ради Покровського району Дніпропетровської області від 20.09.2018 № 1228/0/2-18.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Покровської селищної ради із соціальних питань, забезпечення законності та правопорядку, з питань депутатської діяльності та етики, реалізації державної регуляторної політики аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Проектом рішення передбачається затвердити: Умови проведення конкурсу з визначення робочого органу - підприємства (організації) для виконання функцій забезпечення роботи конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Покровської селищної ради, згідно з додатком 1 (далі - проект Умов); Положення про конкурсний комітет з визначення робочого органу - підприємства (організації) для виконання

Державна регуляторна служба України
ВІХ №10322/0/20-18 від 22.10.2018



функцій забезпечення роботи конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Покровської селищної ради, згідно з додатком 2 (далі – проект Положення); та утворити конкурсний комітет з визначення робочого органу – підприємства (організації) для виконання функцій забезпечення роботи конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Покровської селищної ради, згідно з додатком 3.

1. Засади організації та діяльності автомобільного транспорту, встановлено Законом України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон про автомобільний транспорт).

Статтею 44 Закону про автомобільний транспорт визначено, що для організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування на конкурсних умовах за договором залучають підприємство (організацію), що має фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень. Конкурс проводиться із залученням представників відповідних органів виконавчої влади, а також представників громадських організацій. Залучене для проведення засідань конкурсного комітету підприємство (організація) готує матеріали щодо умов конкурсу, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інші матеріали. Порядок проведення конкурсів визначає Кабінет Міністрів України (постановами Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі – Порядок № 1081)).

У свою чергу, Порядок № 1081 визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування і є обов'язковим для виконання органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами (організаціями), залученими на договірних умовах для організації забезпечення проведення конкурсів, конкурсними комітетами та автомобільними перевізниками.

Відповідно до вимог пункту 15 Порядку № 1081 робочий орган визначається на конкурсних засадах відповідно до Закону про автомобільний транспорт. З метою визначення на конкурсних засадах робочого органу організатор: утворює комітет з визначення робочого органу; визначає форму заяви та перелік документів, що подаються для участі в конкурсі; визначає умови конкурсу; розміщує не пізніше ніж за 30 днів до початку конкурсу у засобах масової інформації оголошення про проведення конкурсу та його умови (пункт 16 Порядку № 1081).

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо додаток 2 до проекту рішення, зокрема проект Положення виключити з проекту рішення, оскільки

повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження такого положення чинним законодавством не передбачено.

2. Визначення робочого органу здійснюється відповідно до статті 44 Закону про автомобільний транспорт та Порядку № 1081.

Проте, проект Умов конкурсу не в повній мірі відповідає вимогам законодавства у сфері організації пасажирських перевезень та потребують доопрацювання з урахуванням таких пропозицій.

2.1. Статтею 44 Закону про транспорт та пунктом 17 Порядку чітко встановлені вимоги до підприємства (організації), що здійснюватиме функції робочого органу, зокрема, щодо наявності фахівців та досвіду роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень.

Проте, окрім вимоги щодо наявності фахівців та досвіду роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень, підпунктами 3.1.3 - 3.1.5 розділу III проекту Умов встановлюються також вимоги до учасників конкурсу стосовно наявності власного або орендованого в установленому законодавством порядку приміщення для організації роботи (виконання функцій) робочого органу, досвід з організації або проведення досліджень на ринку пасажирських перевезень, що не узгоджується з пунктом 17 Порядку № 1081 та статтею 44 Закону про автомобільний транспорт, а отже потребують виключення.

При цьому, проект Умов конкурсу має містити критерії відбору переможця конкурсу, що виконуватиме функції робочого органу.

2.2. Пунктом 3.2 розділу III проекту Умов передбачено, що до участі у конкурсі не допускаються претенденти, які, зокрема, перебувають в процесі припинення юридичної особи відповідно до вимог чинного законодавства, визнані банкрутами, не мають відповідно відповідного матеріально-технічного та програмного забезпечення, мають заборгованість з податкових платежів та відрахувань до державних цільових фондів тощо.

Зазначене не відповідає пункту 18 Порядку № 1081, яким затверджено вичерпний перелік обмежень щодо підприємств (організацій), які не допускаються до участі у конкурсі.

Отже, пункт 3.2 розділу III проекту Умов потребує приведення у відповідність до вимог, встановлених пунктом 18 Порядком № 1081.

2.3. Перелік документів, які учасники конкурсу мають подавати до конкурсного комітету, визначено пунктом 4.1 розділу IV проекту Умов, який включає, зокрема, копію виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, довідку щодо відсутності рішень господарського суду про порушення справи про банкрутство.

Відповідно до частини сьомої статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують

відомості з Єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру, крім випадків, передбачених цим Законом.

Отже, документи, передбачені підпунктами 4.1.2 та 4.1.10 пункту 4.1 розділу IV проекту Умов, що подаються претендентом для участі у конкурсі на визначення робочого органу потребують виключення.

При цьому, пункт 4.1 розділу IV проекту Умов конкурсу передбачає необхідність подання й інших документів, а саме копію Статуту (Положення), довідку про відсутність заборгованості з податкових платежів та відрахувань до державних цільових фондів, довідку про стан заборгованості із виплати заробітної плати за підписом керівника та головного бухгалтера, копію договору оренди чи свідоцтва про право власності на приміщення, довідку з територіального управління Національної поліції в Дніпропетровській області про відсутність (наявність) ліцензії на право провадження господарської діяльності щодо надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспорт. Оскільки подання таких документів прямо не передбачено законодавством, ці документи потребують виключення з проекту Умов конкурсу.

2.4. Крім того, у проекті Умов конкурсу також доцільно передбачити можливість: усунення суб'єктами господарювання відповідних зауважень та недоліків протягом певного строку; повторного подання документів; оскарження дій конкурсного комітету під час проведення його засідань; визначення строків подання та розгляду скарг.

Підсумовуючи наведене, проект Умов конкурсу потребує суттєвого доопрацювання та приведення у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності, оскільки форма та рівень державного регулювання у вирішенні існуючої проблеми не відповідають діючому законодавству України.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження (далі – АРВ) не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика), яка є обов'язковою під час підготовки аналізу регуляторного впливу.

Так, в АРВ розробником не наведено інформаційних даних щодо кількості суб'єктів господарювання (в розрізі великі, середніх, малі та мікро), не наведено жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають, як внаслідок впровадження проекту регуляторного акта, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу регулювання.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків витрат, безпосередньо пов'язаних із запровадженням запропонованого регулювання, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як: доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення виконавчого комітету Покровської селищної ради Покровського району Дніпропетровської області «Про визначення робочого органу – підприємства (організації) для виконання функцій забезпечення роботи конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Покровської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯШИНА