



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93

E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 22.10.2018 № 10323/0/20-18

на № _____ від _____

Виконавчий комітет
Покровської селищної ради
Покровського району
Дніпропетровської області
вул. Центральна, 20, смт. Покровське,
Покровський район,
Дніпропетровська область, 53600

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула рішення виконавчого комітету Покровської селищної ради Покровського району Дніпропетровської області «Про затвердження проекту рішення «Про визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування у смт. Покровське» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Покровської селищної ради Покровського району Дніпропетровської області від 20.09.2018 № 1227/0/2-18.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Покровської селищної ради із соціальних питань, забезпечення законності та правопорядку, з питань депутатської діяльності та етики, реалізації державної регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Проектом рішення передбачається затвердити Положення про конкурсний комітет з визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування (додаток 1) (далі – проект Положення про конкурсний комітет) та Умови проведення конкурсу з визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування у смт. Покровське (додаток 2) (далі – проект Умов конкурсу).



Засади організації та діяльності автомобільного транспорту, встановлено Законом України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон про автомобільний транспорт) та постановами Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 «Про затвердження правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (із змінами) та від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі – Порядок № 1081).

1. Проте проект рішення не відповідає вимогам чинного законодавства України у сфері організації пасажирських перевезень, зокрема з таких причин.

Відповідно до частини першої статті 44 Закону про автомобільний транспорт організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

Пунктом 10 Порядку № 1081 визначено, що організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону про автомобільний транспорт. Крім обов'язкових організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті, тощо).

Відповідно до частини третьої пункту 2 Порядку № 1081 організатор - орган виконавчої влади, виконавчий орган сільської, селищної, міської ради, який самостійно або із залученням робочого органу проводить конкурс.

Пунктами 22-27 Порядку № 1081 чітко регламентовано порядок утворення та основні засади діяльності конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників.

Враховуючи законодавчі норми, на сьогодні, повноважень щодо затвердження органами місцевого самоврядування Положень про конкурсний комітет з визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування, не передбачено.

У зв'язку з наведеними вище обставинами пропонуємо виключити пункт 2 та Додаток 1 до проекту рішення.

2. Проект Умов конкурсу не узгоджується з вимогами чинного законодавства України у сфері організації пасажирських перевезень, зокрема, в частині викладення та наповнення змісту Умов конкурсу.

Так, проект Умов конкурсу фактично встановлює порядок підготовки та проведення конкурсу з визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування у смт. Покровське, що суперечить частині чотирнадцятій статті 44 Закону про автомобільний транспорт, якою встановлено, що Порядок проведення конкурсів визначає Кабінет Міністрів України.

На сьогодні, процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміському і приміському автобусних маршрутах

загального користування, що не виходять за межі області (внутрішньообласний маршрут), автобусному маршруті, що не виходить за межі території району (внутрішньорайонний маршрут), автобусному маршруті, що проходить у межах населеного пункту (міський маршрут), та автобусному маршруті, що проходить у межах об'єднаної територіальної громади (далі - конкурс), процедуру визначення автомобільного перевізника для роботи на міжміському і приміському автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області (міжобласний маршрут) в Україні, а також порядок утворення та основні засади діяльності конкурсного комітету визначає Порядок № 1081.

При цьому, жодним законодавчим актом не передбачено повноважень місцевих органів виконавчої влади щодо затвердження додаткових нормативно-правових актів, які встановлюють порядки проведення конкурсів з перевезення пасажирів, а також необхідності затвердження декларативного документу щодо діяльності конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності, оскільки форма та рівень державного регулювання у вирішенні існуючої проблеми не відповідають діючому законодавству України, а також не узгоджується з вимогами статті 5 Закону, відповідно до яких забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема, недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Виходячи з вищезазначеного, пропонуємо виконавчому комітету Покровської селищної ради відповідно до вимог Закону про автомобільний транспорт та Порядку № 1081 розробити та затвердити умови проведення конкурсу з визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах, а положення, які регулюють процедуру проведення конкурсу, та дублюють норми Порядку № 1081, виключити з проекту Умов конкурсу.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика), яка є обов'язковою під час підготовки аналізу регуляторного впливу.

Так, розділ III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ не відповідає пунктам 5, 7 Методики та розділу III додатку 1 до Методики, оскільки розробником, при оцінці впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання, не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат від застосування кожної з альтернатив, в тому числі у кількісному (грошовому) виразі; не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту, так і внаслідок застосування альтернативних способів

досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Разом з тим, розробником в таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» невірно визначено питому вагу груп суб'єктів господарювання у загальній кількості.

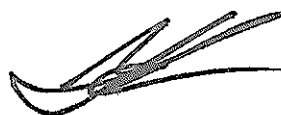
Крім того, в Тесті малого підприємництва (далі – М-тест) розробником обраховано витрати, які виникатимуть у перевізників, наприклад, на придбання цифрової камери для створення фото автобусів та матеріально-технічної бази, придбання компакт-дисків, тощо. Водночас, такі вимоги не передбачені у проекті рішення, що ставить під сумнів правильність проведених в М-тесті розрахунків.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ до проекту рішення усієї необхідної інформації та розрахунків, безпосередньо пов'язаних із запровадженням запропонованого регулювання, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як: доцільність – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення виконавчого комітету Покровської селищної ради Покровського району Дніпропетровської області «Про визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування у смт. Покровське» у відповідність до вимог чинного законодавства, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз його регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПИНА