



**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ПРАЦІ
(ДЕРЖПРАЦІ)**

вул. Десятинна, 14, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-20-83, факс (044) 289-55-24
http://www.dsp.gov.ua, E-mail: dsp@dsp.gov.ua, Код ЄДРПОУ 39472148

13.11.2018 № 9036 /1/10.3-ДП-18 На № 10047/0/20-18 від 12.10.2018

Державна регуляторна служба
України

**Про узгодження позицій щодо проекту
постанови Кабінету Міністрів
України „Про затвердження Порядку
здійснення державного гірничого
нагляду”**

Державна служба України з питань праці (далі – Держпраці) розглянула зауваження Державної регуляторної служби України, висловлені листами від 28.08.2018 № 8518/0/20-18 (рішення № 364 від 28.08.2018), від 12.10.2018 № 10047/0/20-18 (рішення № 440 від 12.10.2018) щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Порядку здійснення державного гірничого нагляду” (далі – проект постанови) та повідомляє.

З метою врегулювання розбіжностей в позиціях під час опрацювання проекту постанови 26.10.2018 в Держпраці була проведена узгоджувальна зустріч, у тому числі і за участю представника Державної регуляторної служби України, який наголосив на незмінності раніше висловленої позиції, а саме:

Затвердження порядку здійснення державного гірничого нагляду є неможливим, оскільки існування такого порядку суперечитиме нормам статті 19 Конституції України, а також грубо порушуватиме один із принципів державного нагляду (контролю), встановлений статтею 3 Закону про нагляд (контроль) – здійснення державного нагляду (контролю) лише за наявності підстав та порядку, визначених законом.

Разом з тим, Держпраці наводить чергове своє обґрунтування із зазначеного питання.

Абзацом другим статті 2 визначено, що дія Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” (далі – Закон) поширюється на відносини, пов’язані зі здійсненням державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.



Видобуток різних видів корисних копалин, який здійснюється шляхом проведення гірничих робіт, є одним із видів господарської діяльності, що підтверджується Класифікатором видів економічної діяльності ДК 009:2010, затвердженим наказом Держспоживстандарту України 11.10.2010 № 457.

Довідково: Гірничим законом України термін «гірнична, (гірничодобувна) промисловість» визначена, як комплекс галузей важкої промисловості з розвідування родовищ корисних копалин, їх видобутку з надр землі та збагачення.

Крім того, частиною четвертою статті 4 Закону визначено, що *виключно законами* встановлюються органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контролю) у сфері господарської діяльності, види господарської діяльності, які є предметом державного нагляду (контролю), повноваження органів державного нагляду (контролю) і т. д.

У даному контексті на ці вимоги Закону надається вичерпна відповідь положеннями статей 61, 63 Кодексу України про надра та статтю 10 Гірничого закону України.

Довідково: частина друга статті 61 Кодексу України про надра:

Державний нагляд за веденням робіт з геологічного вивчення надр, їх використанням та охороною, а також використанням і переробкою мінеральної сировини (державний гірничий нагляд) здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці.

Стаття 63 Кодексу України про надра визначає повноваження органу державного гірничого нагляду щодо здійснення нагляду за веденням робіт по геологічному вивченню надр, їх використанням та охороною, а також права органу державного гірничого нагляду.

Стаття 10 Гірничого закону України визначає:

Державний нагляд у сфері гірничих відносин за додержанням гірничого законодавства під час проведення гірничих робіт, будівництва та експлуатації, ліквідації або консервації гірничих підприємств здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах охорони праці, державного гірничого нагляду (далі - орган гірничого нагляду), та інші центральні органи виконавчої влади відповідно до законів України.

Відповідно до цього, в свою чергу, зазначаємо, що згідно частини другої статті 19 Конституції України орган державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та **законами** України.

Також, слід зауважити, що гірничі роботи з видобування корисних копалин віднесено до робіт підвищеної небезпеки, що визначає особливу важливість державного гірничого нагляду, як одну з основних умов забезпечення безпеки людей майна, споруд навколишнього природного середовища під час проведення зазначених робіт.

З огляду на зазначене, необхідність функціонування державного гірничого нагляду походить із основних принципів державного нагляду (контролю), зокрема, пріоритетності безпеки у питаннях життя і здоров'я людини, функціонування і розвитку суспільства, середовища проживання і

життєдіяльності перед будь-якими іншими інтересами і цілями господарської діяльності.

Крім того, повідомляємо, що однією із підстав для розробки проекту постанови на заміну чинного Положення про порядок здійснення державного гірничого нагляду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.02.1995 № 134, став лист – роз'яснення Державної регуляторної служби України від 19.06.2017 № 4513/0/20-17.

Просимо розглянути та погодити проект постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Порядку здійснення державного гірничого нагляду”.

- Додатки:
1. Проект постанови в 1 прим. на 11 арк.
 2. Пояснювальна записка в 1 прим. на 3 арк.
 3. Аналіз регуляторного впливу в 1 прим. на 17 арк.

Голова



Роман ЧЕРНЕГА

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Порядку здійснення державного гірничого нагляду”

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Порядку здійснення державного гірничого нагляду” (далі – проект акта) розроблений Державною службою України з питань праці (далі – Держпраці) на заміну чинного Положення про порядок здійснення державного гірничого нагляду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.02.1995 № 134 (далі – Положення).

Чинна редакція Положення не враховує істотні чинники, які виникли з прийняттям нових законодавчих актів, що позначається на ефективності державного гірничого нагляду, що, в свою чергу, негативно впливає на стан дотримання суб'єктами господарювання гірничого законодавства та законодавства про надра, не в повній мірі сприяє дотриманню роботодавцями законодавства про охорону праці і гарантій прав працівників у цій сфері.

Без належного державного нагляду та нормативного регулювання у цій сфері будуть виникати високі ризики, як для роботодавців, так і для працівників, зокрема, високі фінансові та майнові збитки, зниження рівня промислової безпеки, можливостей для розвитку та залучення інвестицій.

Так, за 2017 рік на гірничодобувних підприємствах сталося 1001 випадок виробничого травматизму, у тому числі 35 – із смертельними наслідками, зокрема:

у вугільній промисловості – 780/23;

у гірничорудній та нерудній промисловості – 201/9;

у нафтогазовій промисловості та геологорозвідці – 20/3.

Прикладом наслідків політики обмеження державного нагляду є передумови та причини аварії, що сталась 2 березня 2017 року на шахті «Степова» ВАТ «Львіввугілля», в результаті якої загинуло 8 працівників, а 28 - отримали травми різного ступеня важкості.

На більшості підприємств роками гірники працюють на фізично і морально зношеному обладнанні (майже до 80%), без належних засобів колективного та індивідуального захисту (забезпеченість спецодягом складає менше 50%), що стає причиною виникнення вибухів, обвалів та загибелі людей.

Невизначеність та неузгодженість нормативних актів з прийнятими законами ще в більшій мірі ускладнить досягнення цілей, визначених у зобов'язаннях України за Угодою про асоціацію між Україною, з одного боку, та Європейським Союзом, Європейською співдружністю з атомної енергетики та їх членами, з другого боку (ділі – Угода) щодо покращення рівня забезпечення охорони здоров'я та безпечних умов праці, сприяння реалізації

складу, забезпечення єдиного підходу до планування заходів державного нагляду.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Прийняття проекту регуляторного акта	<p>Затвердження проекту акта дозволить привести чинне Положення у відповідність із прийнятими законодавчими актами.</p> <p>Прийняття проекту акта дасть можливість зменшити кількість і частоту здійснення планових заходів державного гірничого нагляду (контролю), поліпшити системність, прозорість та збалансованість заходів. Це, у свою чергу, позитивно вплине на стан дотримання суб'єктами господарювання гірничого законодавства та законодавства про надра під час геологічного вивчення, дослідно-промислової розробки родовищ корисних копалин, будівництва та експлуатації гірничодобувних підприємств, їх консервації та ліквідації, а також сприятиме подальшому розвитку бізнесу, покращенню стану охорони праці та промислової безпеки на гірничодобувних підприємствах.</p>
Залишення існуючої ситуації без змін.	<p>У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей державного регулювання неможливе.</p> <p>Обрання цього способу не враховуватиме вимог прийнятих законодавчих актів.</p> <p>Від такого виду альтернативи необхідно відмовитись виходячи з інтересів громадян, держави та суб'єктів господарювання.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття проекту регуляторного акта	Регламентация заходів державного гірничого нагляду (контролю) у відповідності до вимог чинного законодавства, актуалізація переліку питань, які включено до	Впровадження вимог регуляторного акта не потребує додаткових витрат із бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень

превентивних заходів, попередження ризиків великих аварій (п. і статті 420 Угоди).

Розробка проекту акта обумовлена необхідністю внесення кардинальних змін до чинного Положення, у зв'язку із прийняттям Закону України № 1726-VIII від 03.11.2016 „Про внесення змін до Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” щодо лібералізації системи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, а також ґрунтується на вимогах статті 61, 63, Кодексу України про надра, статті 10 Гірничого закону України.

Відповідно до цього, виникла необхідність регламентації: порядку проведення планових та позапланових перевірок; визначення актуалізованого переліку основних питань, які підлягають перевірці посадовими особами Держпраці (державними інспекторами).

Отже існує нагальна потреба прийняття проекту акта.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання	Так	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки це не буде відповідати вимогам чинного законодавства України, тому потребує вирішення шляхом державного регулювання.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою чинної редакції Положення і потребує внесення відповідних змін.

Отже проект акта розроблено з дотриманням принципів державної регуляторної політики, зокрема принципу доцільності, оскільки він розроблений з метою приведення нормативного акта у відповідність із прийнятими законодавчими актами.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є необхідність приведення Положення у відповідність до Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” та внесених змін до нього.

Метою прийняття проекту акта є регламентація здійснення державного гірничого нагляду та актуалізація переліку питань, які включено до заходів державного гірничого нагляду.

Проект акта спрямований на вдосконалення системи державного нагляду за додержанням суб'єктами господарювання гірничого законодавства та законодавства про надра, забезпечення плановості та прозорості заходів державного нагляду, підвищення рівня відповідальності інспекторського

	<p>заходів державного гірничого нагляду, визначення порядку оформлення матеріалів перевірки..</p> <p>Проект акта спрямований на вдосконалення системи державного нагляду за додержанням суб'єктами господарювання гірничого законодавства та законодавства про надра, забезпечення плановості та прозорості заходів державного нагляду, підвищення рівня відповідальності інспекторського складу та посадових осіб суб'єктів господарювання (надрокористувачів).</p>	<p>відповідних державних органів.</p> <p>Витрати, пов'язані з адмініструванням процесу регулювання державними органами становлять за рік- 4 168 975- грн., за п'ять років- 20 844 875 грн.</p>
Залишення існуючої ситуації без змін.	Не передбачаються	Невідповідність чинного Положення про порядок здійснення державного гірничого нагляду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.02.1995 № 134 вимогам Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” та внесених змін до нього.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття проекту регуляторного акта	Сприятиме стабілізації роботи гірничодобувних підприємств, створенню робочих місць, підвищення відповідальності суб'єктів господарювання (гірничодобувних підприємств) за стан безпеки людей, майна, споруд та навколишнього середовища.	Не передбачаються

Залишення існуючої ситуації без змін.	Не передбачається	Не передбачаються
---------------------------------------	-------------------	-------------------

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Кількість суб'єктів господарювання, що підлягають під дію регулювання наведено згідно з переліком суб'єктів господарювання, які зареєстровані в територіальних органах Держпраці і здійснюють свою виробничу діяльність з геологічного вивчення, розробки родовищ корисних копалин, експлуатації підземних об'єктів з метою, не пов'язаною з видобутком корисних копалин, а також під час ліквідації та консервації гірничодобувних підприємств.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	915	774	86	0	1775-
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	51,6 %	43,6 %	4,8 %	0 %	100 %
Вид альтернативи	Вигоди		Витрати		
Прийняття проекту регуляторного акта	<p>Регламентація планових та позапланових перевірок гірничодобувних підприємств, зменшення їх кількості та частоти.</p> <p>Визначення та актуалізація переліку питань для перевірки, порядку оформлення матеріалів перевірок.</p> <p>Позитивний вплив на економічну ефективність виробництва, інвестиційну привабливість у сфері видобутку корисних копалин</p>		<p>Додаткових витрат не передбачається.</p> <p>Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), на рік 15596925грн; на 5 років – 78002375 грн.</p>		
Залишення існуючої ситуації без змін.	Не передбачається		Збитки від аварій та нещасних випадків на виробництві		

Таблиця 1

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень (підготовка та розгляд матеріалів щорічного погодження планів розвитку гірничих робіт)	3644-	18220
2	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних-санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	3293	16465
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	180 -	900 -
4	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	1670 -	8360 -
5	Інше (уточнити), гривень	--	--
6	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5), гривень	8787 -	43945 -
7	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1775	1775
8	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 6 x рядок 7), гривень	15596925	78002375

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<p>Приняття проекту регуляторного акта.</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")</p>	<p>8787 грн*1775= 15 596 925 грн</p>

Залишення існуючої ситуації без змін. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (обліковано на підставі фактичних даних про кількість аварій та нещасних випадків на виробництві)	Збитки від аварій та нещасних випадків на виробництві 117 455 732 грн
--	--

Оскільки регуляторний акт приймається на заміну чинного Положення про порядок здійснення державного гірничого нагляду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.02.1995 № 134, додаткових витрат суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, не передбачається.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Прийняття проекту регуляторного акта	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (відсутність регулювання)	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту регуляторного акта	Приведення порядку здійснення заходів державного гірничого нагляду у відповідність до вимог законодавства. Зменшення	15 596 925 грн	1 місце альтернативи у рейтингу за рахунок наявності вигод.

	кількості перевірок, їх регламентація, актуалізація питань для перевірок. Визначення порядку оформлення матеріалів перевірки.		
Залишення існуючої ситуації без змін	Не передбачаються Неузгодженість із прийнятими законодавчими актами	15 596 925 грн	2 місце альтернативи у рейтингу, так як вигод не передбачається.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття проекту регуляторного акта	Прийняття проекту акта дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання.		X
Залишення існуючої ситуації без змін	У разі залишення ситуації без змін досягнення зазначених цілей неможливе.		X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта:

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта та фактична реалізація його положень.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження проекту постанови:

а) дії суб'єктів господарювання – ознайомлення із змінами до чинної редакції Положення;

б) дії органів виконавчої влади – забезпечення інформування громадськості про внесені зміни до чинного Положення шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань праці.

Прийняття проекту акта дозволить унормувати порядок здійснення заходів державного гірничого нагляду у відповідності до чинного законодавства

Так, нормування заходів наглядової та контролюючої діяльності державного гірничого нагляду здійснюється на основі та з елементами ризик-орієнтованого підходу, що передбачає планування перевірок на підставі критеріїв, якими оцінюються ступінь ризику внаслідок виконання гірничих, та пов'язаних з ними, робіт.

Відповідно до цього, передбачається унормувати кількість і частоту здійснення планових заходів державного нагляду (контролю), оптимізувати здійснення функцій державного гірничого нагляду, поліпшити системність, прозорість та збалансованість заходів державного гірничого нагляду.

В умовах зменшення кількості планових перевірок, з метою удосконалення заходів державного гірничого нагляду, зроблено упор на реалізацію повноважень органів державного гірничого нагляду, визначених статтею 19 Гірничого закону України в частині щорічного розгляду та погодження планів розвитку гірничих робіт по кожному гірничодобувному підприємству.

Це, у свою чергу, позитивно вплине на стан дотримання суб'єктами господарювання гірничого законодавства та законодавства про надра під час геологічного вивчення, дослідно-промислової розробки родовищ корисних копалин, будівництва та експлуатації гірничодобувних підприємств, їх консервації та ліквідації.

Реалізація державної політики в сфері промислової безпеки, охорони праці та державного гірничого нагляду покладено на Державну службу України з питань праці, в структурі якої створено управління державного гірничого нагляду, яке безпосередньо та через територіальні органи здійснює свою діяльність в частині виконання наглядових та контролюючих функцій за виконанням суб'єктами господарювання вимог гірничого законодавства та законодавства про надра.

Беручи до уваги, що проект акта розроблено на заміну чинного Положення, і враховуючи наявність створеної структури для здійснення заходів державного гірничого нагляду, додаткових організаційних та фінансових витрат для впровадження зазначеного регуляторного акта не передбачається.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акта, тобто реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України.

Оскільки посадові особи Держпраці (державні інспектори) виконують заходи державного гірничого нагляду в межах своїх посадових обов'язків, додаткових витрат на здійснення їх діяльності не передбачається.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування здійснюється згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Питання стосується виключно суб'єктів господарювання, які здійснюють геологічне вивчення, розробку родовищ корисних копалин або експлуатацію підземних споруд, не пов'язану із видобутком корисних копалин, ліквідацію (консервацію) гірничодобувних підприємств.

Оскільки регуляторний акт приймається на заміну чинного Положення про порядок здійснення державного гірничого нагляду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.02.1995 № 134, додаткових витрат суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, не передбачається.

Витрати у великих та середніх суб'єктів господарювання викладено згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання становить 4,8 %, що не перевищує 10%. Фактично витрати суб'єктів малого підприємництва в ході виконання вимог Порядку будуть нести однакові витрати із суб'єктами великого та середнього підприємництва, а тому М-Тест (додаток 4 Методики) не розроблявся.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть змогу повною мірою вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акта можлива у разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на вимогах яких розроблено та базується проект регуляторного акта.

Термін набрання чинності проектом акта – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта -1775.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект закону та аналіз регуляторного впливу акта буде розміщено офіційному сайті Держпраці. Після його прийняття буде оприлюднений також на сайті Верховної Ради України та в друкованих засобах масової інформації.

4. Час, що необхідно буде витратити суб'єктам господарювання та/або фізичним особам, для виконання вимог акта.

Показниками результативності проекту регуляторного акту будуть:

кількість проведених заходів державного гірничого нагляду (контролю), у тому числі, планових, позапланових;

кількість та сума стягнень, накладених на посадових осіб суб'єктів господарювання через порушення гірничого законодавства та законодавства про надра;

показники травматизму у вугільній та гірничорудній промисловості;

кількість підприємств, по яких не погоджено плани розвитку гірничих робі;

кількість зупинок підприємств, їх об'єктів через порушення законодавчих та нормативних актів, у тому числі за рішенням суду;

обсяг виявлених понаднормативних втрат корисних копалин в надрах, додатково виявлених запасів корисних копалин для обрахування рентних платежів за користування надрами.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень його результативності.

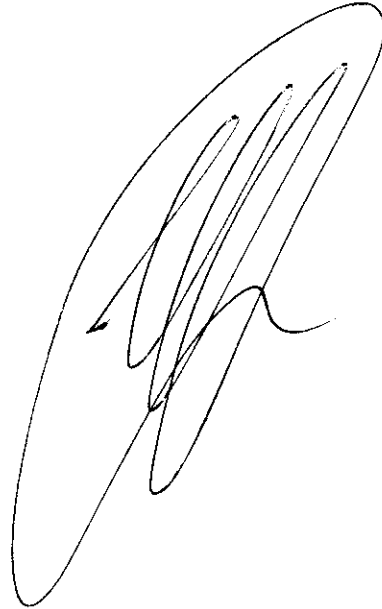
Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після дня набрання чинності цим проектом шляхом аналізу статистичних даних:

Повторне відстеження здійснюватиметься через два роки після набрання чинності даним регуляторним актом шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом на основі статистичних даних Державною службою України з питань праці.

Голова Державної служби
України з питань праці
_____ 2018 року



Роман ЧЕРНЕГА

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього
підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень (підготовка та розгляд матеріалів щорічного погодження планів розвитку гірничих робіт)	3644-	7288 -
2	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних-санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	3293	6586 -
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	180 -	360 -
4	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	1670 -	3340 -
5	Інше (уточнити), гривень	--	--
6	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5), гривень	8787 -	17574 -
7	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1775	1775
8	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 6 x рядок 7), гривень	15596925	31193850-

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Разом за рік, грн	Витрати за п'ять років, грн
Підготовка та розгляд матеріалів щорічного погодження планів розвитку гірничих робіт) (витрати часу персоналу)	1. Підготовка та оформлення матеріалів: (зарплата 2 спеціалістів). 2500 грн; 2. Обігові матеріали (папір, канцтовари): 11 грн; 3. Представлення матеріалів комісією: 3.1 Витрати на транспорт 300 грн; 3.2 Зарплата спеціалістів та керівників Підприємства - 833 Σ 3644 грн.	3644	7288-

Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	1. 22,41грн*8год*10дн= 1793 грн 2. Витрати на транспорт (50 л А-92) 1500 грн.	3293 -	6586 -

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Папір 1 пачка – 110 грн- Канцелярські товари – 70 грн	180-	360-
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	1670-	3340-	

Оскільки проект акта вносяться на заміну чинного нормативно-правового акта, ніяких додаткових витрат для суб'єктів господарювання не передбачається.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: **Державна служба України з питань праці**.

Держпраці

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1 год. -	42,61 -	5 -	1775 -	368173
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
планові	120 год.	42,61	Не частіше 1 разу на два роки -	650 -	1 661 790
позапланові	40 год.	42,61	У визначених випадках - -	550 -	937420 -
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	8 год.	42,61-	1 -	1200 -	409056 -
4. Реалізація одного окремого рішення щодо	8 год.	42,61	1-	1200 -	409056 -

порушення вимог регулювання	-	-			
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	8 год.	42,61 -	1 -	600- -	204528 -
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	3 год	42,61грн	1 -	1200 -	153396 -
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): поштові витрати	1 год.	42,61грн 30 грн	1 -	600 -	25556 -
Разом за рік	189	42,61 грн/год.	-	1775 мах	4 168 975-
Сумарно за п'ять років	950	42.61	-	1775	20 844 875-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік (без врахування інфляції)

Прийняття проекту акта не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), в зв'язку з цим, повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) не визначається.

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	Державна служба України з питань пра	368173	1840865
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: планові	Державна служба України з питань праці	1661790	8308950

позапланові		937420	4687100
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	Державна служба України з питань праці	409056	2045280
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	Державна служба України з питань праці	409056	2045280
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	Державна служба України з питань праці	204528	1022640
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	Державна служба України з питань праці	153396	766980
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): поштові витрати	Державна служба України з питань праці	25556	127780
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва	Державна служба України з питань праці	4 168 975--	20 844 875-

Оскільки проект акта розроблено на заміну чинного нормативно-правового акта, то органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть ніяких додаткових витрат на виконання вимог регуляторного акта, тобто реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України.



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2018 р. № _____

Київ

Про затвердження Порядку здійснення державного гірничого нагляду

Відповідно до статті 10 Гірничого закону України та статті 63 Кодексу України про надра Кабінет Міністрів України **п о с т а н о в л я є**:

1. Затвердити Порядок здійснення державного гірничого нагляду, що додається.

2. Визнати такими, що втратили чинність, постанови Кабінету Міністрів України згідно з переліком, що додається.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету
Міністрів України
від _____ 2018 р. № _____

ПЕРЕЛІК
постанов Кабінету Міністрів України, що втратили чинність


1. Постанова Кабінету Міністрів України від 21 лютого 1995 р. № 134 „Про затвердження Положення про порядок здійснення державного гірничого нагляду” (ЗП України, 1995 р., № 5, ст. 126).

2. Пункт 2 змін, що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 1 березня 2006 р. № 234 (Офіційний вісник України, 2006 р., № 9, ст. 552).

3. Пункт 3 змін, що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України з питань користування надрами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 8 листопада 2006 р. № 1570 (Офіційний вісник України, 2006 р., № 45, ст. 3014).

4. Пункт 10 змін, що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України у зв'язку з прийняттям Кримінального процесуального кодексу України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 19 вересня 2012 р. № 868 (Офіційний вісник України, 2012 р., № 71, ст. 2870).

5. Пункт 4 змін, що вносяться до актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2016 р. № 76 (Офіційний вісник України, 2016 р., № 16, ст. 644).


Reza A. O.



ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету
Міністрів України
від _____ 2018 р. № ____

ПОРЯДОК здійснення державного гірничого нагляду

Загальні питання

1. Цей порядок визначає основні завдання та процедуру здійснення Державною службою України з питань праці та її територіальними органами (далі – Держпраці) державного гірничого нагляду.

2. Державний гірничий нагляд – це нагляд за додержанням юридичними особами (включаючи їх структурні та відокремлені підрозділи, які не є юридичними особами), фізичними особами-підприємцями (далі – суб'єкти господарювання) гірничого законодавства та законодавства про надра під час проведення гірничих робіт, будівництва та експлуатації, ліквідації або консервації гірничих підприємств, правил і норм щодо ведення робіт, пов'язаних з геологічним вивченням надр, їх використанням та охороною, а також переробкою мінеральної сировини, проведенням буро-підривних робіт.

Основною метою державного гірничого нагляду є запобігання і виявлення порушень гірничого законодавства та законодавства про надра.

3. Державний гірничий нагляд здійснюють посадові особи Держпраці (державні інспектори), посадовими обов'язками яких передбачено повноваження щодо здійснення державного нагляду за додержанням гірничого законодавства та законодавства про надра під час геологічного вивчення, дослідно-промислової розробки родовищ корисних копалин, будівництва та експлуатації гірничодобувних підприємств, їх консервації та ліквідації, виконанням правил і норм щодо ведення робіт, пов'язаних з геологічним вивченням надр, їх використанням та охороною, а також переробкою мінеральної сировини, проведенням буро-підривних робіт (далі – контрольні повноваження).

Контрольні повноваження державного інспектора підтверджуються службовим посвідченням встановленої Мінсоцполітики форми, що видається Держпраці.

Держпраці веде реєстр посвідчень державних інспекторів.

Посвідчення, щодо якого відсутня інформація в реєстрі посвідчень державних інспекторів, вважається недійсним.

Про втрату посвідчення невідкладно повідомляється Держпраці.

У разі прийняття рішення про скасування посвідчення та у разі, коли посвідчення зіпсоване чи втрачене, інформація про нього з реєстру посвідчень державних інспекторів виключається.

4. Основними заходами здійснення державного гірничого нагляду (контролю) є проведення державними інспекторами планових та позапланових перевірок суб'єктів господарювання.

Проведення планових та позапланових перевірок

5. Планову та позапланову перевірку суб'єкта господарювання здійснює державний інспектор. Перевірка може проводитись спеціально створеною комісією, до складу якої включаються посадові особи Держпраці різних напрямів нагляду.

Склад комісії визначається відповідним наказом Держпраці, в якому зазначається розподіл обов'язків між членами комісії щодо здійснення напрямків перевірки.

В межах перевірки суб'єкта господарювання, що здійснює господарську діяльність в різних регіонах країни через свої відокремлені підрозділи, комісії з перевірки можуть створюватися окремо по кожному відокремленому підрозділу.

Перевірка може бути з усього комплексу питань, що належать до сфери державного гірничого нагляду, так і цільовою – з окремих питань.

6. Під час проведення планових перевірок перевіряється:

відповідність проведення гірничих робіт до проектів і паспортів, розроблених і затверджених згідно з правилами безпеки, правилами технічної експлуатації, правилами безпеки під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, інструкціями з ведення гірничих робіт в небезпечних зонах;

відповідність фактичного ведення гірничих робіт погодженим щорічним планам розвитку гірничих робіт;

наявність гірничого відводу, дотримання обов'язків суб'єкта господарювання, якому надано гірничий відвід;

забезпечення найбільш повного та комплексного використання родовищ корисних копалин, ефективного та безпечного ведення гірничих робіт;

додержання встановленого порядку обліку стану та руху запасів корисних копалин, обґрунтованість і своєчасність їх списання;

дотримання погоджених нормативів втрат корисних копалин в надрах та нормативних показників щодо їх збіднення під час видобування;

додержання правил проведення геологічних і маркшейдерських робіт під час дослідно-промислової розробки, експлуатації родовищ корисних копалин, їх консервації та ліквідації;

правильність і своєчасність проведення заходів, що гарантують безпеку людей, майна і навколишнього природного середовища в межах наданих гірничих відводів, наявність та стан виконання проектів раціонального користування надрами в умовах впливу на об'єкти поверхні;

стан утримання усть ліквідованих гірничих виробок, що мають вихід на земну поверхню;

на підприємствах вугільної, гірничорудної та нерудної промисловості додержання правил безпеки під час проведення підривних робіт, будівництва та експлуатації, ліквідації або консервації гірничодобувних підприємств;

наявність дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки;

відповідність віднесення вугільних шахт, що небезпечні внаслідок наявності газу, можливості раптових викидів та гірничих ударів, до відповідних категорій;

додержанням законодавства у сфері охорони праці (в частині безпечного ведення робіт, безпеки робіт у сфері поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення; монтажу, ремонту, реконструкції, налагодження і безпечної експлуатації машин, механізмів, устаткування, транспортних та інших засобів; виробництва машин і механізмів, устаткування підвищеної небезпеки; гігієни праці, забезпечення працівників спеціальним одягом, спеціальним взуттям та іншими засобами індивідуального та колективного захисту);

додержання правил та технологій переробки мінеральної сировини.

7. Планові перевірки проводяться відповідно до річних планів проведення перевірок суб'єктів господарювання, які затверджуються територіальними органами Держпраці та оприлюднюються на їх офіційних сайтах не пізніше 1 грудня року, що передує плановому.

Планами проведення перевірок суб'єктів господарювання зазначаються конкретні календарні дати початку кожної перевірки суб'єкта господарювання та строки її здійснення.

8. Позапланова перевірка суб'єкта господарювання проводиться на підставі наказу Держпраці, який має містити найменування суб'єкта господарювання, що перевіряється, його виробничого об'єкта (за необхідності), строк та предмет перевірки.

9. Підставами для позапланової перевірки є:

подання суб'єктом господарювання письмової заяви до Держпраці про здійснення заходу державного нагляду за його бажанням;

перевірка виконання суб'єктом господарювання припису щодо усунення порушень вимог законодавства, виданих за результатом проведення перевірки;

звернення фізичної особи (фізичних осіб) про порушення, що спричинило шкоду її (їхнім) правам, законним інтересам, життю чи здоров'ю, навколишньому природному середовищу, з додаванням документів чи їх копій, що підтверджують такі порушення (за наявності). (Позаплановий захід у такому разі здійснюється виключно за погодженням Міністерства соціальної політики України);

ненадання суб'єктом господарювання у строк до початку планового періоду матеріалів для розгляду та погодження щорічного плану розвитку гірничих робіт відповідного об'єкта надрокористування;

доручення Прем'єр-міністра України про перевірку суб'єктів господарювання у зв'язку з виявленими системними порушеннями Закону України „Про охорону праці”, гірничого законодавства та законодавства про надра, у зв'язку з цим, настанням події, що має значний негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави;

настання аварії, смерті потерпілого внаслідок нещасного випадку або професійного захворювання, що було пов'язано з діяльністю суб'єкта господарювання.

Під час проведення позапланового заходу з'ясовуються лише ті питання, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цього заходу, з обов'язковим зазначенням цих питань у направленні на проведення заходу державного нагляду.

Складання акта, припису та прийняття рішень за результатами планової, позапланової перевірки

10. За результатами проведення планової чи позапланової перевірки суб'єкта господарювання складаються акт і у разі виявлення порушень гірничого законодавства та законодавства про надра — припис про їх усунення.

Форми акта та припису визначаються Мінсоцполітики.

11. Акт складається в останній день планової чи позапланової перевірки у двох примірниках, які підписуються державним інспектором (членами комісії), що її проводив, та суб'єктом господарювання або його уповноваженим представником.

Один примірник акта вручається суб'єкту господарювання.

12. Якщо суб'єкт господарювання не погоджується з викладеною в акті інформацією, акт підписується із зауваженнями, які є його невід'ємною частиною.

Зауваження можуть бути подані суб'єктом господарювання не пізніше трьох робочих днів з дати підписання акта. Письмова вмотивована відповідь на зауваження надається державним інспектором не пізніше ніж через три робочих дні з дати їх надходження.

13. Матеріали, зафіксовані засобами аудіо-, фото- та відеотехніки в ході проведення планової чи позапланової перевірки, долучаються до акта у паперовому або електронному вигляді на дисках для лазерних систем зчитування, на яких проставляється номер акта. Про долучення таких матеріалів робиться відмітка в акті.

14. Припис є обов'язковою для виконання у визначені строки письмовою вимогою державного інспектора про усунення суб'єктом господарювання порушень гірничого законодавства та законодавства про надра виявлених під час проведення планової чи позапланової перевірки.

15. Припис вноситься суб'єкту господарювання не пізніше ніж протягом наступного робочого дня після підписання акта (відмови від підписання), а в разі наявності зауважень — наступного дня після їх розгляду.

У приписі зазначається строк для усунення виявлених порушень. У разі встановлення строку виконання припису більше ніж три місяці у приписі визначається графік та заплановані заходи усунення виявлених порушень з відповідним інформуванням державного інспектора згідно з визначеною у приписі періодичністю.

Припис складається у двох примірниках, які підписуються державним інспектором (членами комісії), який проводив плану чи позапланову перевірку, та суб'єктом господарювання або його уповноваженим представником.

Один примірник припису вручається суб'єкту господарювання.

16. Стан виконання припису перевіряється після закінчення

зазначеного у ньому строку усунення недоліків, якщо суб'єкт господарювання не надав відповідь або надав її в обсязі, недостатньому для підтвердження факту усунення виявлених порушень.

17. У разі відмови суб'єкта господарювання чи його уповноваженого представника від підписання або за неможливості особистого вручення акта і припису акт та припис складаються у трьох примірниках.

Два примірники акта і припису не пізніше ніж протягом наступного робочого дня надсилаються суб'єкту господарювання рекомендованим листом з описом документів у ньому та з повідомленням про вручення. На примірнику акта та припису, що залишаються у державного інспектора, зазначаються реквізити поштового повідомлення, яке долучається до матеріалів планової чи позапланової перевірки.

Суб'єкт господарювання зобов'язаний повернути державному інспектору підписаний примірник акта та припису не пізніше ніж через три робочих дні з дати його отримання.

У разі ненадходження в установлений строк підписаного примірника акта та припису складається акт про відмову від підпису у двох примірниках, один з яких надсилається суб'єкту господарювання рекомендованим листом з повідомленням про вручення.

18. У разі наявності порушень вимог гірничого законодавства та законодавства про надра, зафіксованих актом планової чи позапланової перевірки, після розгляду зауважень суб'єкта господарювання (у разі їх надходження) державний інспектор проводить аналіз матеріалів планової чи позапланової перевірки, за результатами якого вносить припис та/або вживає заходів до притягнення винної у допущенні порушень посадової особи до встановленої законом відповідальності.

Якщо виявлені порушення було усунено під час перевірки в присутності державного інспектора, або якщо до закінчення перевірки та оформлення акту суб'єктом господарювання була надана інформація щодо усунення порушення із підтверджуючими документами, запис у припис щодо усунення відповідного порушення не вноситься. При цьому в акт вноситься запис „порушення усунено під час перевірки”.

19. Припис або вимога державного інспектора можуть бути оскаржені у 10-денний строк з дати їх отримання до керівника або заступника керівника відповідного територіального органу Держпраці.

У разі незгоди з рішенням керівника або заступника керівника відповідного територіального органу Держпраці таке рішення може бути оскаржене до керівника або заступника керівника Держпраці.

Подання в установлений строк скарги тимчасово припиняє виконання припису або вимоги.

Скарга розглядається у 30-денний строк з дати її надходження, якщо інше не встановлено законом.

За результатами розгляду скарг вимоги, приписи можуть бути скасовані повністю або в окремій частині.

20. Про стан виконання припису та усунення порушень у встановлені терміни суб'єкт господарювання повинен письмово повідомити державного інспектора, що здійснював перевірку. У листі обов'язково вказуються номер та дата складання припису, перелік порушень, які усунуто.

У разі неможливості повного усунення порушень у встановлений термін суб'єкт господарювання повинен письмово повідомити про це державного інспектора, що здійснював перевірку, та звернутися з клопотанням про продовження строку для виконання заходів щодо усунення виявлених порушень. Державний інспектор розглядає клопотання суб'єкта господарювання, визначає їх достатність та за наявності підстав може прийняти рішення про встановлення іншого строку усунення виявлених порушень.

Якщо суб'єкт господарювання може підтвердити виконання припису відповідними актами та документацією (наказами, відомостями, довідками, матеріалами фото, відео фіксації тощо), позапланова перевірка суб'єкта господарювання щодо виконання припису не проводиться за умови надання державному інспектору, що здійснював перевірку, завірених у встановленому порядку копій цих документів та матеріалів.

21. Право звернення з відповідним позовом до суду у порядку та строки, встановлені законодавством, щодо застосування заходу реагування у вигляді повного або часткового зупинення робіт чи виробництва, виникає у разі виявлення під час планової чи позапланової перевірки порушень, що створюють загрозу життю або здоров'ю працівників.

Якщо виявлені порушення несуть загрозу життю або здоров'ю працівників, державний інспектор, який виявив зазначені порушення, попереджає про це суб'єкта господарювання та пропонує вжити заходів щодо негайного повного чи часткового зупинення робіт або виробництва (обмеження виробництва), про що в акті робиться відповідний запис та проставляється фактичний час повного чи часткового зупинення робіт або виробництва (обмеження виробництва) чи вноситься запис про відмову суб'єкта господарювання від вжиття таких заходів.

Позов до суду щодо застосування до суб'єкта господарювання заходу реагування оформлюється на підставі акта у разі, якщо протягом однієї доби з часу надання припису суб'єкт господарювання не усунув порушення, які

стали підставою для вжиття таких заходів реагування або не надав інформацію щодо усунення цих порушень із підтверджуючими документами.

22. Відновлення робіт чи виробництва суб'єктом господарювання після їх призупинення відбувається з моменту отримання Держпраці чи її територіальним органом (в залежності від того, хто ініціював призупинення), письмового повідомлення суб'єкта господарювання про усунення ним усіх встановлених порушень.

23. За результатами перевірки, у разі виявлення значних або систематичних порушень вимог гірничого законодавства та законодавства про надра, державний інспектор направляє суб'єкту господарювання подання щодо невідповідності окремих посадових осіб займаній посаді.

Про прийняте рішення із зазначеного питання суб'єкт господарювання у місячний строк письмово інформує Держпраці.

24. За необхідності, інформація про результати перевірки, яка викликає суспільний резонанс, пропозиції з усунення виявлених під час перевірок системних порушень, а також проблемних питань, які потребують вирішення, доводяться Держпраці до відома центральних або місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, правоохоронних органів, органів управління певної групи суб'єктів господарювання для вжиття ними відповідних заходів реагування.

25. Для прийняття відповідних рішень з окремих питань щодо застосування раціональних, екологічно безпечних технологій видобування корисних копалин, безпечного для людей, майна і навколишнього природного середовища ведення гірничих робіт, а також розробки заходів з безпечної експлуатації будівель та споруд в зонах впливу гірничих робіт, органи державного гірничого нагляду можуть вимагати від суб'єктів господарювання створення за їх рахунок експертних груп із залученням відповідних профільних наукових установ або фахівців.

Права посадових осіб Держпраці у сфері державного гірничого нагляду

26. У разі порушення вимог щодо гірничого законодавства та законодавства про надра державний інспектор має право:

давати обов'язкові для виконання вказівки (приписи) про усунення порушень норм і правил ведення робіт під час геологічного вивчення надр, їх використання та охорони, а також під час проведення підричних робіт;

припиняти роботи, пов'язані з користуванням надрами, зупиняти експлуатацію підприємств, об'єктів, окремих виробництв і дільниць, робочих місць та обладнання у порядку, встановленому чинним законодавством України;

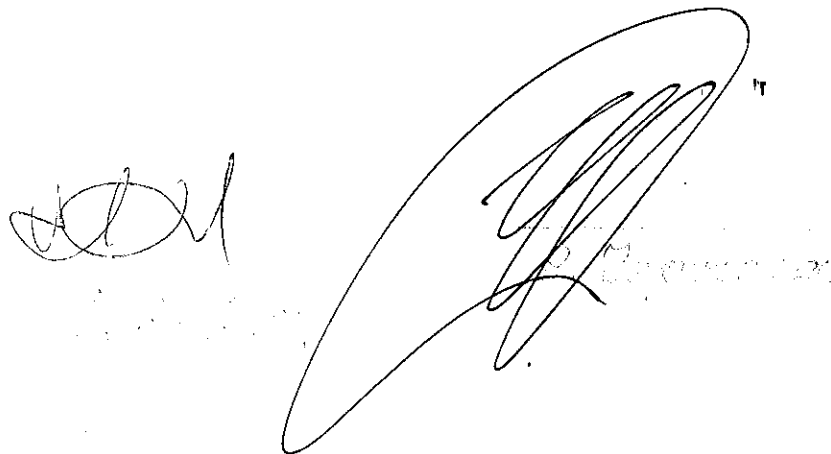
притягати до адміністративної відповідальності працівників винних у порушеннях вимог гірничого законодавства та законодавства про надра;

вимагати від користувачів надр обґрунтування щодо списання корисних копалин;

давати рекомендації щодо впровадження нових прогресивних технологій переробки мінеральної сировини;

надсилати (надавати) суб'єктам господарювання подання про невідповідність окремих посадових осіб займаній посаді для відповідного вжиття заходів, а також передавати до правоохоронних органів матеріали про діяння, в яких вбачаються ознаки кримінального правопорушення.

27. Рішення Держпраці можуть бути оскаржені в порядку, встановленому чинним законодавством.



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про затвердження Порядку здійснення державного гірничого нагляду”

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Порядку здійснення державного гірничого нагляду” (далі – проект акта) розроблений відповідно до статті 10 Гірничого закону України та статті 63 Кодексу України про надра, а також у зв'язку із втратою актуальності чинного Положення про порядок здійснення державного гірничого нагляду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.02.1995 № 134.

Відповідно до цього, виникла необхідність регламентації: порядку проведення планових та позапланових перевірок; визначення актуалізованого переліку основних питань, які підлягають перевірці, питань у сфері державного гірничого нагляду, що погоджуються Держпраці, а також перелік дозвільних та технічних документів, які надаються Держпраці.

Проект акта конкретизує перелік основних заходів державного гірничого нагляду, а також порядок їх проведення у відповідності до Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” та внесених змін до нього.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття проекту акта є регламентація здійснення державного гірничого нагляду та актуалізація переліку питань, які включено до заходів державного гірничого нагляду.

Проект акта спрямований на вдосконалення системи державного нагляду за додержанням суб'єктами господарювання гірничого законодавства та законодавства про надра, забезпечення плановості та прозорості заходів державного нагляду, підвищення рівня відповідальності інспекторського складу, забезпечення єдиного підходу до планування заходів державного нагляду.

3. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у цій сфері є: Конституція України, Гірничий закон України, Кодекс України про надра, Закон України „Про охорону праці”, Закон України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, Закон України „Про об'єкти підвищеної небезпеки”, постанова Кабінету Міністрів України від 21.02.1995 № 134 „Про затвердження Положення про порядок здійснення державного гірничого нагляду”, постанова Кабінету Міністрів України від 17.01.1995 № 33 „Про затвердження Положення про порядок забудови площ залягання корисних копалин загальнодержавного значення”, постанова Кабінету Міністрів України від 27.01.1995 № 59

„Про затвердження Положення про порядок надання гірничих відводів”, наказ Комітету по нагляду за охороною праці України Міністерства праці та соціальної політики України від 12.03.1999 № 41 „Про затвердження Порядку погодження питань ліквідації та консервації гірничо-добувних об'єктів або їх ділянок”, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 09.04.1999 за №225/3518, наказ Міністерства надзвичайних ситуацій України від 11.08.2011 № 826 „Про затвердження Положення про організацію та здійснення державного гірничого нагляду, державного нагляду (контролю) у сфері промислової безпеки та охорони праці в системі Держгірпромнагляду України та уніфікованої форми Акта перевірки суб'єкта господарювання (виробничого об'єкта)”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 27.12.2011 за № 1531/20269.

Реалізація проекту постанови не потребує внесення змін до чинних чи розроблення нових актів.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує виділення додаткових коштів із загального фонду державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження із Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством екології та природних ресурсів України, Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Державною службою України з питань праці, Державною регуляторною службою України, а також проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект акта не потребує погодження з регіонами, оскільки не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації. Проект акта не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

7. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. У зв'язку з цим, його громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

8. Громадське обговорення

Проект акта розміщено на офіційному сайті Державної служби України з питань праці (www.dsp.gov.ua).

8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує направлення на розгляд до Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта потребує погодження із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні та Конфедерацією роботодавців України.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект акта є регуляторним.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту акта не впливатиме на ринок праці.

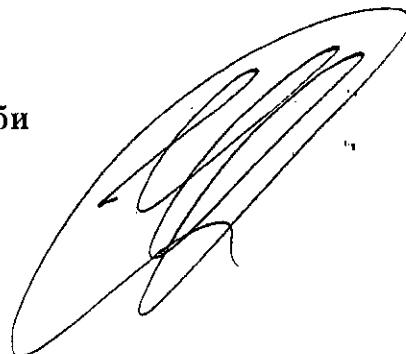
11. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта дасть можливість зменшити кількість і частоту здійснення планових заходів державного нагляду (контролю), оптимізувати здійснення функцій державного гірничого нагляду, поліпшити системність, прозорість та збалансованість заходів державного гірничого нагляду.

Це, у свою чергу, позитивно вплине на стан дотримання суб'єктами господарювання гірничого законодавства та законодавства про надра під час геологічного вивчення, дослідно-промислової розробки родовищ корисних копалин, будівництва та експлуатації гірничодобувних підприємств, їх консервації та ліквідації.

Голова Державної служби
України з питань праці

_____ 2018 року



Р. Чернега