



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Постійна комісія з питань
регуляторної політики та
підприємництва
Криворізької міської ради
Дніпропетровської області
вул. Молодіжна, 1, м. Кривий Ріг,
Дніпропетровська обл., 50101

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Криворізької міської ради Дніпропетровської області «Про встановлення Правил утримання домашніх тварин у м. Кривому Розі» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом постійної комісії з питань регуляторної політики та підприємництва Криворізької міської ради Дніпропетровської області від 02.10.2018 № 3/9/3233.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Криворізької міської ради з питань регуляторної політики та підприємництва, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила утримання домашніх тварин у м. Кривому Розі (далі – проект Правил).

Пунктом 1.1 розділу 1 проекту Правил визначено, що зазначені правила є нормативно-правовим актом, спрямованим на гарантування безпеки життя та здоров'я людей, укріплення моральності й гуманності суспільства, захист від страждань і загибелі тварин унаслідок жорстокого поводження з ними.

Закон України «Про захист тварин від жорстокого поводження» від 21 лютого 2006 року № 3447 (далі – Закон № 3447) спрямований на захист від страждань і загибелі тварин унаслідок жорстокого поводження з ними, захист їх природних прав та укріплення моральності й гуманності суспільства.

Відповідно до статті 2 Закону № 3447 нормативно-правове регулювання захисту тварин від жорстокого поводження здійснюється цим Законом, законами України «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного



середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та іншими нормативно-правовими актами, що прийняті відповідно до нього.

Статтею 28 Закону № 3447 визначено, що повноваження органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у сфері захисту тварин від жорстокого поводження визначаються цим Законом та іншими законами України.

Статтею 9 Закону № 3447 визначено особливості утримання домашніх тварин. Так, відповідно до частини четвертої статті 9 Закону № 3447 правила утримання домашніх тварин установлюються органами місцевого самоврядування.

За результатами розгляду проекту рішення встановлено, що його зміст та наповнення потребують доопрацювання з метою приведення у відповідність до чинного законодавства України, зокрема у такому.

1. Підпункти 1.4.8 та 1.4.11 пункту 1.4 розділу 1 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 1 Закону № 3447 в частині визначення термінів та виключити з пункту 1.4 розділу 1 визначення термінів, не передбачених законодавством.

2. Пункт 3.2 розділу 3 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 9 Закону № 3447.

3. Підпунктом 3.4.1 пункту 3.4 розділу 3 проекту Правил передбачається, що особа, яка супроводжує тварину, зобов'язана забезпечити наявність на тварині ошейника, повідка, ідентифікуючої позначки (кличка собаки, прізвище, адреса та телефон власника), намордника для собак з переліку порід, відповідальність власників яких підлягає обов'язковому страхуванню за шкоду, що може бути заподіяна третім особам (згідно з додатком).

Відносини у сфері страхування регулюються Законом України «Про страхування» (далі – Закон про страхування). Так, згідно із статтею 5 Закону про страхування, страхування може бути добровільним або обов'язковим.

Відповідно до пункту 28 частини першої статті 7 Закону про страхування, одним з видів обов'язкового страхування є страхування відповідальності власників собак (за переліком порід, визначених Кабінетом Міністрів України) щодо шкоди, яка може бути заподіяна третім особам.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо виключити з проекту рішення додаток до проекту Правил, а підпункт 3.4.1 пункту 3.4 розділу 3 привести у відповідність до вимог Закону № 3447.

Також, пропонуємо у розділі 3 проекту Правил врахувати вимоги статей 9, 10, 11 та 22 Закону № 3447.

4. Розділом 4 проекту Правил пропонується встановити вимогу щодо реєстрації домашніх тварин.

Організаційні і правові засади ідентифікації та реєстрації тварин з метою одержання оперативної та надійної інформації про погोलів'я тварин щодо статі, віку, породи та їх місцезнаходження для поліпшення управління і прогнозування ринків продукції тваринництва та контролю за епізоотичною

ситуацією в Україні визначені законом України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин» (далі – Закон про ідентифікацію та реєстрацію).

Згідно із статтею 2 Закону про ідентифікацію та реєстрацію, правове регулювання питань ідентифікації та реєстрації тварин здійснюється відповідно до Конституції України, закону України «Про ветеринарну медицину», цього Закону та інших нормативно-правових актів у цій сфері.

Відповідно до статті 4 Закону про ідентифікацію та реєстрацію, об'єктом ідентифікації та реєстрації є сільськогосподарські тварини - велика рогата худоба, коні, свині, вівці, кози.

Відповідно до частини четвертої статті 1 Закону № 3447 домашні тварини - собаки, коти та інші тварини, що протягом тривалого історичного періоду традиційно утримуються і розводяться людиною, а також тварини видів чи порід, штучно введених людиною для задоволення естетичних потреб і потреб у спілкуванні, що, як правило, не мають життєздатних диких популяцій, які складаються з особин з аналогічними морфологічними ознаками, та існують тривалий час у їх природному ареалі.

Статтею 6 Закону про ідентифікацію та реєстрацію визначені органи, що здійснюють державне управління у сфері ідентифікації та реєстрації тварин, зокрема, державне управління у сфері ідентифікації та реєстрації тварин здійснюють Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну аграрну політику, в межах повноважень, визначених цим Законом.

Водночас, чинним законодавством України не передбачено повноважень у органів місцевого самоврядування щодо можливості врегулювання ними питань, пов'язаних з реєстрацією домашніх тварин.

Виходячи з вищезазначеного, пропонуємо виключити з проекту Правил розділ 4.

5. Розділом 5 проекту Правил пропонується врегулювати питання щодо поводження з безпритульними тваринами у м. Кривому Розі.

Частиною четвертою статті 24 Закону № 3447 передбачено, що для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.

Окрім того, відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх вигулювання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин; забезпечують систематичне проведення дератизації на територіях населених пунктів, у місцях масового відпочинку населення та рекреаційних зонах.

Таким чином, пропонуємо у розділі 5 проекту Правил врахувати вимоги статей 23 та 24 Закону № 3447.

6. Розділ 7 проекту Правил пропонуємо виключити, оскільки чинним законодавством не визначено поняття «соціальний опікун» та відсутній механізм передачі особам під опіку тварин, зокрема, обов'язку громадян укладати договір опіки над твариною з комунальним підприємством.

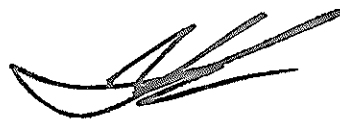
Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

7. Пропонуємо виключити з аналізу регуляторного впливу до проекту рішення розрахунки, які пов'язані з реєстрацією домашніх тварин.

Підсумовуючи викладене вище, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Криворізької міської ради Дніпропетровської області «Про встановлення Правил утримання домашніх тварин у м. Кривому Розі» та аналізу його регуляторного впливу для отримання пропозицій щодо удосконалення цього проекту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Голова Державної регуляторної
служби України



К. ЛЯШИНА