



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Новокраснівська сільська рада

Нікольського району

Донецької області

вул. Лісна, 31-а,

с. Новокрасівка, Нікольський район,

Донецька область, 87022

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Новокраснівської сільської ради Нікольського району Донецької області «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Новокраснівської сільської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Новокраснівської сільської ради Нікольського району Донецької області від 24.10.2018 № 01-18-617.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку комісії з питань планування бюджету і фінансів та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Новокраснівської сільської ради (далі – проект Порядку).

1. Відповідно до статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон № 3038) органи місцевого самоврядування встановлюють порядок залучення, розрахунку розміру і



використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

У преамбулі проекту рішення зазначено, що сільська рада вирішила прийняти це рішення на підставі статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівельної діяльності» та керуючись статтями 26, 59, 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Натомість, питання залучення виконавчими органами сільських, селищних, міських рад на договірних засадах коштів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, розташованих на відповідній території, та коштів населення, а також бюджетних коштів на будівництво, розширення, ремонт і утримання на пайових засадах об'єктів соціальної і виробничої інфраструктури регулюється підпунктом п'ять пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Отже, пропонуємо доповнити преамбулу проекту рішення статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

2. Пункт 1.1 розділу 1 проекту Порядку пропонуємо доповнити посиланнями на наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05.07.2013 № 293 «Про прийняття національного стандарту ДСТУ Б Д.1.1-1:2013», наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 04.06.2014 № 163 «Про затвердження ДБН А.2.2-3-2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво» та наказ Державного комітету України з будівництва та архітектури від 27.09.2005 № 174 «Про затвердження Порядку визначення та застосування показників опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України».

3. Пунктом 1.3. розділу 1 проекту Порядку передбачено, що залучення до пайової участі у розвитку інфраструктури на території Новокраснівської сільської ради Нікольського району Донецької області є обов'язковим для усіх замовників, які мають намір здійснити нове будівництво, добудову, надбудову, реконструкцію, технічне переоснащення та реставрацію (далі - будівництво) існуючих будівель (споруд) житлово-громадського та виробничого призначення (крім тимчасових закладів торгівлі та сфери послуг), які підлягають прийняттю в експлуатацію в установленому чинним законодавством порядку.

У частині другій статті 40 Закону № 3038 зазначено, що замовник, який має намір щодо забудови земельної ділянки у відповідному населеному пункті, зобов'язаний взяти участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, крім випадків, передбачених частиною четвертою цієї статті. Отже, пропонуємо привести пункт 1.3. розділу 1 проекту Порядку у відповідність до вимог частини другої статті 40 Закону № 3038.

4. Пропонуємо, розділ 2 проекту Порядку доповнити вимогами підпункту 10 частини четвертої статті 40 Закону № 3038.

5. Пунктом 3.2 розділу 3 проекту Порядку визначається перелік документів, які замовник має подавати разом із заявою до виконкому сільської ради.

Відповідно до абзацу першого частини восьмої статті 40 Закону № 3038, розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту визначається протягом десяти робочих днів з дня реєстрації органом місцевого самоврядування звернення замовника про укладання договору про пайову участь та доданих до нього документів, що підтверджують вартість будівництва об'єкта, з техніко-економічними показниками. Зважаючи на зазначене вище, пропонуємо виключити з розділу 3 проекту Порядку пункти 3.1- 3.3, які не передбачені Законом № 3038, а також іншими законодавчими актами.

6. Вимогами пункту 2 частини п'ятої статті 40 Закону № 3038 встановлено, що у разі якщо загальна кошторисна вартість будівництва об'єкта не визначена згідно з будівельними нормами, державними стандартами і правилами, вона визначається на основі встановлених органом місцевого самоврядування нормативів для одиниці створеної потужності. Пропонуємо пункт 3.12 розділу 3 проекту Порядку привести у відповідність до вищезазначених норм Закону № 3038.

7. Вимоги, зазначені у пунктах 3.13, 3.14 проекту Порядку, не передбачені Законом № 3038 та потребують виключення.

8. У пакеті документів, наданих листом Новокраснівської сільської ради Нікольського району Донецької області від 24.10.2018 № 01-18-617 до Державної регуляторної служби України, міститься Типовий договір про пайову участь (внесок) замовника (юридичною, фізичною особою) у створенні і розвитку інженерно – транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту Новокраснівської сільської ради та розрахунок величини пайової участі (внеску) замовника (юридичною, фізичною особою) у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту Новокраснівської сільської ради (далі – Типовий договір). Однак, посилання на цей договір у проекті рішення та/або в проекті Порядку відсутні.

Одночасно інформуємо, що ні Законом № 3038, ні іншими законодавчими актами України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження ними типового договору про пайову участь замовників будівництва (забудовників) у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту та розрахунок величини пайової участі.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

9. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта,

затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність цього проекту принципам державної регуляторної політики, зокрема, таким як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа, пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Новокраснівської сільської ради Нікольського району Донецької області «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Новокраснівської сільської ради» разом з аналізом регуляторного впливу для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ