



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____
на _____ від _____

Виконавчий комітет Житомирської міської ради

майдан ім. С.П. Корольова, 4/2
м. Житомир, 10014

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» (далі — Постанова), розглянула проект рішення Житомирської міської ради «Про обмеження реалізації алкогольних напоїв на території міста Житомира» (далі — Проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Житомирської міської ради від 06.11.2018 року № 16/8257.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Житомирської міської ради з питань бюджету, економічного розвитку, комунальної власності, підприємництва, торгівлі та залучення інвестицій та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Відповідно до норм статті 5 Закону, здійснення державної регуляторної політики включає планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів.

Статтею 32 Закону встановлено, що планування діяльності сільських, селищних, міських, районних у містах, районних та обласних рад з підготовки проектів регуляторних актів здійснюється в рамках підготовки та затвердження планів роботи відповідних рад у порядку, встановленому Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та регламентами відповідних рад, з урахуванням вимог частини третьої та четвертої статті 7 Закону.



Згідно із статтею 7 Закону план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів повинен містити визначення видів і назв проектів, цілей їх прийняття, строків підготовки проектів, найменування органів та підрозділів, відповідальних за розроблення проектів регуляторних актів.

Якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Натомість, на офіційному сайті Житомирської міської ради у плані діяльності виконавчих органів міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік Проект рішення відсутній.

Таким чином, проект рішення Житомирської міської ради «Про обмеження реалізації алкогольних напоїв на території міста Житомира» був розроблений з порушенням вимог статті 4 Закону, зокрема, принципу передбачуваності — послідовності регуляторної діяльності, відповідності її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

1. У розділі АРВ «Визначення проблеми» розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не наведено даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість.

Із наведених даних результатів досліджень неможливо встановити, яким чином зазначені результати впливають на запропоноване регулювання, в тому числі з огляду на запровадження регулювання на території міста Житомира.

Щодо посилання розробника на діяльність підприємств торгівлі у нічних час без погодження виконавчим комітетом Житомирської міської ради, звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 9 частини “а” статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження щодо встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності — обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

2. У розділі АРВ «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» наведені розробником дані щодо витрат місцевого бюджету/суб'єктів господарювання не містять будь-яких обґрунтувань (джерел їх походження).

3. Розділ АРВ «Визначення показників результативності регуляторного акта» до Проекту рішення не містить прогностичних показників результативності у кількісному або числовому виразі відповідно до вимог розділу VIII додатку 1 до Методики. Запропоновані показники результативності не узгоджуються із визначеними у відповідному розділі АРВ цілями регулювання.

4. Тест малого підприємництва (М-Тест) підготовлений формально, оскільки не проведено жодних розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти малого підприємництва (далі — СМП) внаслідок дії регуляторного акта, розробник обмежився визначенням кількості СПД, що підпадають під дію регулювання.

В пунктах 5 та 8 розділу 3 М-Тесту в таблиці “прямих” витрат СМП на виконання регулювання необхідно зазначити витрати (недоотримання прибутку), які зазнають СМП у зв'язку із заборонаю продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у визначений Проектом рішення час. При цьому зазначаємо, що суму недоотриманих коштів СМП можна з'ясувати під час проведення консультацій з представниками СМП щодо оцінки впливу регулювання.

При оцінці вартості адміністративних процедур щодо виконання регулювання та звітування, необхідно часові витрати суб'єкта господарювання перевести у вартість людино-години суб'єкта та отримати значення витрат у грошовому вимірі. У пунктах 9, 10, 14, 16 розділу 3 М-Тесту не можуть бути нульові витрати, оскільки в будь-якому випадку суб'єкт господарювання витрачає час на отримання первинної інформації про вимоги регулювання.

Зміст розділу 5 М-Тесту суперечить змісту АРВ в частині зазначення відсутності витрат СМП.

У зв'язку з відсутністю в АРВ всієї необхідної інформації, прогностичних показників результативності дії Проекту рішення, числових даних та розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність цього проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як принцип ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; збалансованості — забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення у відповідність до принципів державної регуляторної політики, зокрема, принципу передбачуваності, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Після усунення зазначених вище недоліків, пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України проект рішення Житомирської міської ради «Про обмеження реалізації алкогольних напоїв на території міста Житомира» та доопрацьовану редакцію аналізу регуляторного впливу з метою отримання пропозицій щодо удосконалення цього проекту рішення відповідно до принципів регуляторної політики.

**Голова Державної регуляторної
служби України**



К. ЛЯПІНА