



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Горішньоплавнівська
міська рада
Полтавської області
вул. Миру, 24,
м. Горішні Плавні,
Полтавська область, 39800**

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання на території м. Горішні Плавні у нічний час» та документи, що надані до нього листом Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області від 16.11.2018 № 03-16/3468.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань економічної політики, бюджету, фінансів, підприємницької діяльності та здійснення регуляторної політики, та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Частиною дев'ятою статті 15³ Закону України від 19.12.1995 № 481/95-ВР «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» (далі – Закон № 481) сільські, селищні та міські ради в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці можуть встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби.



Пунктом 44¹ частини першої статті 26 Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280) до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

Враховуючи зазначене, а також з метою уникнення непорозумінь у суб'єктів господарської діяльності, пропонуємо назву проекту рішення привести у відповідність до вимог частини дев'ятої статті 15³ Закону № 481 та пункту 44¹ частини першої статті 26 Закону № 280.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі 1 «Визначення проблеми» АРВ розробником не наведено будь-яких обґрунтувань запропонованого часу доби, протягом якого буде встановлено заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території міста Горішні Плавні Полтавської області.

У розділі 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробник повинен був визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Натомість, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв в АРВ вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником не наведено жодного розрахунку витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження цього проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, яка потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ у розділі 4 «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» АРВ розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

Згідно з розділом 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ проект рішення поширюється на 1 середнє підприємство. Разом з цим, розрахунок витрат в АРВ для нього, передбачений додатком 2 до Методики, не здійснено.

Розробник, на виконання вимог пункту 8 Методики та згідно з додатком 4 до Методики, забезпечив проведення Тесту малого підприємництва (далі – М-тест) в розділі VI АРВ.

Проте, М-тест не містить всіх необхідних розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання та органи місцевого самоврядування внаслідок дії регуляторного акта.

У розділі 1 М-тесту розробником не зазначено місця проведення консультацій з представниками мікро- та малого підприємництва.

У пункті 10 розділу 3 М-тесту не може бути зазначені нульові витрати, оскільки суб'єкт господарювання витрачає певний час та кошти на виготовлення табличок про заборону торгівлі алкогольними напоями.

У пункті 12 розділу 3 М-тесту розробником вказано витрати та час, які витратять суб'єкти малого підприємництва (далі – СМП) на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів. При цьому, розробником не наведено жодних розрахунків щодо бюджетних витрат на адміністрування регулювання СМП.

У розділі 8 АРВ не визначені прогностні значення показників результативності дії регуляторного акта. Відповідно до пункту 10 Методики прогностні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб стосовно основних положень регуляторного акта.

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог розділу VIII додатку 1 до Методики, необхідно навести значення прогностичних показників результативності дії регуляторного акта (у кількісному виразі). Відсутність визначення показників результативності регуляторного акта не дозволить оцінити досягнення цілей та забезпечити ефективну реалізацію акта.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність цього проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, зокрема, таким як, збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа, пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання на території м. Горішні Плавні у нічний час» та аналізу регуляторного впливу для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА