



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Виконавчий комітет Новоград-Волинської міської ради Житомирської області

вул. Шевченка, 16,
м. Новоград-Волинський,
Житомирська область, 11700

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення виконавчого комітету Новоград-Волинської міської ради Житомирської області «Про затвердження регламенту та умов проведення конкурсу на визначення перевізників для роботи на міських автобусних маршрутах загального користування» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Новоград-Волинської міської ради Житомирської області від 15.11.2018 № 02/1845.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Відповідно до норм статті 5 Закону, здійснення державної регуляторної політики включає планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів.

Статтею 32 Закону встановлено, що планування діяльності сільських, селищних, міських, районних у містах, районних та обласних рад з підготовки проектів регуляторних актів здійснюється в рамках підготовки та затвердження планів роботи відповідних рад у порядку, встановленому Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та регламентами відповідних рад, з урахуванням вимог частини третьої та четвертої статті 7 Закону.



Згідно зі статтею 7 Закону, план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів повинен містити визначення видів і назв проектів, цілей їх прийняття, строків підготовки проектів, найменування органів та підрозділів, відповідальних за розроблення проектів регуляторних актів.

Якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Натомість, на офіційному сайті Новоград-Волинської міської ради Житомирської області у плані діяльності Новоград-Волинської міської ради та її виконавчого комітету з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік проект рішення відсутній.

Таким чином, проект рішення виконавчого комітету Новоград-Волинської міської ради «Про затвердження регламенту та умов проведення конкурсу на визначення перевізників для роботи на міських автобусних маршрутах загального користування» був розроблений з порушенням вимог статті 4 Закону, зокрема, принципу передбачуваності - послідовності регуляторної діяльності, відповідності її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити Регламент проведення конкурсу на визначення перевізників для роботи на міських автобусних маршрутах загального користування згідно з додатком № 1 (далі - Регламент).

Засади організації та діяльності автомобільного транспорту встановлено Законом України «Про автомобільний транспорт» (далі - Закон про автомобільний транспорт) та постановами Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 «Про затвердження правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (із змінами) та від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (із змінами) (далі - Порядок № 1081).

Відповідно до частини першої статті 44 Закону про автомобільний транспорт організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

Пунктом 10 Порядку № 1081 визначено, що організатор перевезень затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону про автомобільний транспорт. Крім обов'язкових організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті тощо).

Відповідно до абзацу четвертого пункту 2 Порядку № 1081, організатор - орган виконавчої влади, виконавчий орган сільської, селищної, міської ради, який самостійно або із залученням робочого органу проводить конкурс.

Згідно із абзацом восьмим пункту 2 Порядку № 1081, умови конкурсу - встановлені організатором (обов'язкові та додаткові) умови перевезень пасажирів, які повинні виконувати автомобільні перевізники, визначені на відповідному об'єкті конкурсу.

Запропонований розробником Регламент дублює норми пунктів 28-56 Порядку № 1081 та фактично встановлює порядок підготовки та проведення конкурсу з визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування міста Новоград-Волинського, що суперечить частині дванадцятій статті 44 Закону про автомобільний транспорт, якою встановлено, що Порядок проведення конкурсу визначає Кабінет Міністрів України.

На сьогодні, процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміському та приміському автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області (внутрішньообласний маршрут), автобусному маршруті, що не виходить за межі території району (внутрішньорайонний маршрут), автобусному маршруті, що проходить у межах населеного пункту (міський маршрут), та автобусному маршруті, що проходить у межах об'єднаної територіальної громади (далі - конкурс), а також процедуру визначення автомобільного перевізника для роботи на міжміському і приміському автобусних маршрутах загального користування, що проходить у межах населеного пункту (міський маршрут), а також порядок утворення і основні засади діяльності конкурсного комітету визначає Порядок № 1081.

При цьому, законодавством України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження додаткових нормативно-правових актів, що встановлюють порядки проведення конкурсів з перевезення пасажирів, а також необхідності затвердження документу щодо діяльності конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У зв'язку з наведеним вище, пропонуємо виключити пункт 1.1 з проекту рішення та додаток 1 до проекту рішення.

Пунктом 2 проекту рішення пропонується затвердити Умови проведення конкурсу на визначення перевізників для роботи на міських автобусних маршрутах загального користування згідно з додатком № 2 (далі — Умови).

Абзац другий преамбули Умов пропонуємо викласти у такій редакції: «Умови проведення конкурсу є обов'язковими для організатора, конкурсного комітету та його учасників».

Умови містять пункт 1 розділу «Вимоги до автомобільного перевізника», який дублює положення Закону про автомобільний транспорт та Порядку № 1081 та потребує виключення.

В Умовах відсутні обов'язкові умови конкурсу, до яких належать: визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування, за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками; державні соціальні нормативи у сфері транспортного обслуговування населення та які визначені статтею 44 Закону про автомобільний транспорт і Порядком № 1081. Отже, проект Умов конкурсу потребує доповнення обов'язковими положеннями згідно із викладеним вище.

У пункті 3 Умов пропонуємо змістовно розмежувати питання: щодо обмежень у допуску до участі в конкурсі згідно із вимогами статті 45 Закону про автомобільний транспорт та пункту 12 Порядку № 1081; щодо дій організатора за відсутності перевізників - претендентів та щодо термінів укладення договорів з переможцями відповідно до норм статті 44 Закону про автомобільний транспорт.

Пункт 4 розділу «Вимоги до автомобільного перевізника» Умов пропонуємо редакційно відкоригувати, виключивши вимогу до перевізника - претендента щодо наявності досвіду роботи у сфері перевезення пасажирів як таку, що не передбачена нормами статті 45 Закону про автомобільний транспорт.

У підпункті 4.1. пункту 4 розділу «Вимоги до автомобільного перевізника» Умов пропонуємо замість таблиць 1-4 (Лоти) створити одну таблицю з переліком об'єктів конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, що відповідатиме вимогам умов конкурсу, затверджених пунктом 2 Порядку № 1081.

Запропонований розробником зміст пункту 6 розділу «Вимоги до автомобільного перевізника» Умов не узгоджується з вимогами статті 34 Закону про автомобільний транспорт та потребує виключення.

Окрім зазначеного, пункт 13 Умов необхідно привести у відповідність до вимог пункту 10 Порядку № 1081, яким передбачено, зокрема, що організатор встановлює вимогу щодо забезпечення роботи на об'єкті конкурсу, який включає міські та приміські внутрішньообласні автобусні маршрути загального користування, транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в кількості до 35 % загальної кількості автобусів до 31.12.2019 та до 50 % - з 01.01.2020.

Враховуючи наведене вище, проект рішення 4 не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципам адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, а також доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Наданий аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не наведено даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість.

Розділ III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ не відповідає пунктам 5, 7 Методики та розділу III додатку 1 до Методики, оскільки розробником, при оцінці впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат від застосування кожної із альтернатив у кількісному (грошовому) виразі; не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок запровадження проекту, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний спосіб регулювання відповідає проблемі, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Розробником у таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» не визначено питому вагу груп суб'єктів господарювання. Як наслідок, в розділі «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги», у порушення вимог пункту 8 Методики не проведено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики або згідно з додатком 4 до Методики, не обґрунтовано відмову від проведення Тесту малого підприємництва.

Розділ VIII «Визначення показників результативності регуляторного акта» АРВ до проекту рішення не містить прогностичних показників результативності у кількісному або грошовому виразі відповідно до вимог розділу VIII додатку 1 до Методики.

У зв'язку з відсутністю в АРВ всієї необхідної інформації, прогностичних показників результативності дії проекту рішення, кількісних даних та розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність цього проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, зокрема, таким як доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих

позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення виконавчого комітету Новоград-Волинської міської ради Житомирської області «Про затвердження регламенту та умов проведення конкурсу на визначення перевізників для роботи на міських автобусних маршрутах загального користування» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу у відповідність до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА