



# ДЕРЖАВНА АВІАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 14, м. Київ, 01135; тел. (044) 351-54-01, тел. факс (044) 351-56-92  
vdz@avia.gov.ua, код ЄДРПОУ 37536026

## Державна регуляторна служба України

### Щодо погодження проекту Авіаційних правил України

Державною авіаційною службою України розроблено проект наказу «Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропорту» (далі – проект наказу) відповідно до Рекомендації Антимонопольного Комітету України від 29.09.2015 № 14-рк та на підставі Директиви Ради ЄС № 96/67 від 15 жовтня 1996 року щодо доступу до ринку послуг з наземного обслуговування у аеропортах Спільноти, який був погоджений з Міністерством інфраструктури України, Антимонопольним комітетом України та Державною регуляторною службою України (рішення від 09.02.2017 № 62 про погодження проекту регуляторного акта). Листом від 20.03.2017 № 3324-0-26-17.101 Міністерство юстиції України проінформувало Державіаслужбу, що згідно з наказом Міністерства юстиції від 17.03.2017 № 904/5 проект наказу повертається без державної реєстрації для доопрацювання.

Державною авіаційною службою України доопрацьовано проект наказу та повторно узгоджено з Міністерством інфраструктури України та Антимонопольним комітетом України.

Просимо повторно розглянути та погодити проект наказу.

Враховуючи, що впровадження проекту наказу передбачено кроком 206 Плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 244-р, просимо розглянути

024563

UB Державіаслужба України  
1.19-13730-18 від 07.11.2018

арк.1



0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 14856/0/19-18 від 08.11.2018

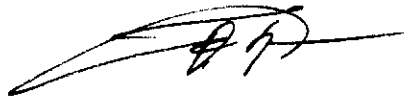


можливість надання рішення про погодження проекту регуляторного акта в найкоротший термін.

Додатки:

1. Копія проекту наказу «Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропорту» – на 18 арк., в 1 примірнику.
2. Копія пояснювальної записки до проекту наказу – на 4 арк., в 1 примірнику.
3. Аналіз регуляторного впливу проекту наказу – на 8 арк., в 1 примірнику.
4. Повідомлення про оприлюднення проекту наказу – на 1 арк., в 1 примірнику.
5. Копія листа Антимонопольного комітету України від 26.09.2018 № 130-29/02-12624 – на 2 арк., в 1 примірнику.
6. Копія листа Міністерства інфраструктури України від 05.10.2018 № 11211/09/10-18– на 3 арк., в 1 примірнику.

Голова Державіаслужби



О. БІЛЬЧУК



ДЕРЖАВНА АВІАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ  
(ДЕРЖАВІАСЛУЖБА)

**НАКАЗ**

Київ

**Про затвердження Авіаційних правил  
України «Доступ на ринок послуг з наземного  
обслуговування в аеропортах»**

Відповідно до частин першої, п'ятої статті 11 та статті 77 Повітряного кодексу України, пункту 8 Положення про Державну авіаційну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 2014 року № 520, з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України, **н а к а з у ю:**

1. Затвердити Авіаційні правила України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» (далі – Авіаційні правила), що додаються.

2. Постачальники послуг з наземного обслуговування, які провадять свою діяльність за напрямом, щодо якого буде введено обмеження, провадять свою діяльність до кінця терміну дії сертифіката відповідності без проведення конкурсу.

3. Експлуатанти аеродромів, юридичні та фізичні особи, що мають в управлінні або є власниками інфраструктури аеропорту, повинні подати до Державіаслужби інформацію та обґрунтування щодо необхідності введення обмеження кількості постачальників послуг з наземного обслуговування

протягом одного року з дати набрання чинності цими Авіаційними правилами.

4. Експлуатанти аеродромів повинні розробити форму генеральної угоди та надати її на погодження до Державіаслужби протягом 30 календарних днів з дати набрання чинності цими Авіаційними правилами.

5. Суб'єктам авіаційної діяльності, які провадять діяльність з наземного обслуговування та здійснюють іншу комерційну діяльність, відокремити рахунки протягом року з дати набрання чинності цими Авіаційними правилами.

6. Експлуатанти аеродромів повинні проінформувати представників авіаційних перевізників про дату першого засідання Комітету авіаційних перевізників протягом 1 місяця з дати набрання чинності цими Авіаційними правилами шляхом надсилання відповідних листів та розміщення інформації на офіційному веб-сайті експлуатанта аеродрому.

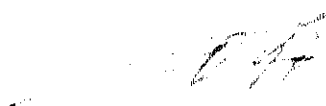
7. Управлінню аеродромів та аеропортів департаменту авіаційних перевезень, аеропортів та міжнародного співробітництва (Голодняк Г.Г.) забезпечити:

1) подання цього наказу в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

2) оприлюднення цього наказу на офіційному сайті.

8. Цей наказ набирає чинності з дати його офіційного опублікування.

Голова Державіаслужби

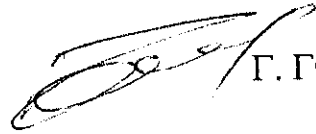


О. БІЛЬЧУК

Наказ

«Про затвердження Авіаційних правил України  
«Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах»

Заступник директора департаменту –  
начальник управління аеродромів та  
аеропортів – державний інспектор з  
авіаційного нагляду за  
безпекою авіації



Г. ГОЛОДНЯК

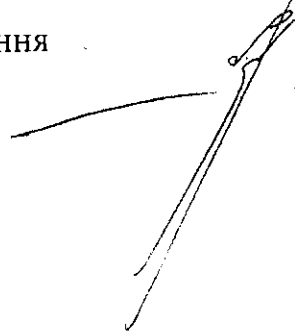
ПОГОДЖЕНО:

В.о. першого заступника Голови



С. КОРШУК

Начальник юридичного управління



В. АВДЕЄВ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної авіаційної  
служби України

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

## Авіаційні правила України

### «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах»

#### І. Загальні положення

1. Ці Авіаційні правила визначають умови доступу на ринок наземного обслуговування суб'єктів авіаційної діяльності в аеропортах.
2. Ці Авіаційні правила спрямовані на забезпечення вільного доступу на ринок наземного обслуговування, вільної конкуренції та рівноправності.
3. Дія цих Авіаційних правил не поширюється на аеродроми, які входять до складу підприємств виробника авіаційної техніки, та на яких виконуються випробувальні польоти.
4. Вільний доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах для виконавців певних категорій послуг з наземного обслуговування, здійснення самостійного наземного обслуговування може призвести до створення загрози безпеці польотів та пропускній здатності аеропорту.

5. Враховуючи наявні обмеження виробничого простору, може бути забезпечено можливість обмеження кількості постачальників послуг з наземного обслуговування за напрямками послуг з наземного обслуговування, визначеними цими Авіаційними правилами. Критерії такого обмеження повинні бути обґрунтованими, об'єктивними, прозорими та недискримінаційними.

6. У цих Авіаційних правилах терміни вживаються у таких значеннях:

1) експлуатант аеродрому – юридична особа, що здійснює експлуатацію або що має намір забезпечувати експлуатацію одного або більше аеродромів і має сертифікат, виданий уповноваженим органом з питань цивільної авіації;

2) інфраструктура аеропорту – комплекс об'єктів та систем, спрямованих на забезпечення безпеки польотів, авіаційної безпеки та обслуговування повітряних суден, пасажирів, багажу, вантажу та пошти, до яких належить, але не виключно:

злітно-посадкова смуга, руліжні доріжки, світлосигнальне обладнання, перон з місцями стоянок повітряних суден, спеціалізовані площадки;

об'єкти інфраструктури пасажирських терміналів, у тому числі стійки реєстрації, багажна система, система управління терміналом, авіамоности, система паркування повітряного судна, система оповіщення;

системи та об'єкти авіаційної безпеки, у тому числі периметрові огорожі, патрульна дорога, контрольно-пропускні пункти та обладнання;

об'єкти комунальної інфраструктури;

вантажні склади, системи обробки вантажів;

паливо-заправна інфраструктура;

3) компетентний орган – уповноважений орган з питань цивільної авіації;

4) конкурсна документація – документація щодо умов проведення конкурсу з визначення постачальників послуг з наземного обслуговування, що розробляється та затверджується Комітетом авіаційних перевізників і оприлюднюється для вільного доступу на офіційному веб-сайті відповідного експлуатанта аеродрому;

5) наземне обслуговування – послуги з обслуговування повітряних суден, забезпечення паливо-мастильними матеріалами, обслуговування екіпажу, пасажирів, багажу, вантажу, пошти, що надаються користувачам аеропорту на території аеропорту (аеродрому) або за його межами;

6) постачальник послуг з наземного обслуговування – юридична або фізична особа, що надає третім особам один чи більше видів послуг з наземного обслуговування, або авіаційний перевізник, який здійснює самостійне наземне обслуговування;

7) самостійне наземне обслуговування – ситуація, за якої авіаційний перевізник здійснює наземне обслуговування своїх рейсів самостійно за умови отримання сертифіката відповідності постачальника послуг з наземного обслуговування.

Інші терміни, що використовуються у цих Авіаційних правилах, вживаються у значеннях, наведених у Повітряному кодексі України (далі – Кодекс), стандартах Міжнародної організації цивільної авіації, Міжнародної асоціації повітряного транспорту та законодавчих актах України.



## II. Умови доступу на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах

1. Суб'єкти авіаційної діяльності провадять свою діяльність на території аеропорту та аеродрому на підставі відповідного сертифіката, виданого компетентним органом, та генеральної угоди з експлуатантом аеродрому.

2. Експлуатант аеродрому провадить діяльність з наземного обслуговування за будь-яким напрямом наземного обслуговування без проведення конкурсу.

3. Авіакомпанія може здійснювати самостійне наземне обслуговування за умови отримання сертифіката відповідності на певний вид діяльності з наземного обслуговування.

4. Експлуатант аеродрому розробляє єдину форму генеральної угоди для всіх постачальників послуг з наземного обслуговування, які провадять свою діяльність в цьому аеропорту, та погоджує її з компетентним органом. Генеральна угода повинна містити всі вимоги експлуатанта аеродрому щодо забезпечення безпеки польотів та авіаційної безпеки на території аеродрому, фінансову складову взаємовідносин з постачальником послуг з наземного обслуговування, організаційні вимоги, порядок отримання особистих перепусток для персоналу, перепусток для спецтехніки та допуску до користування інфраструктурою аеропорту. Генеральна угода, розміщена експлуатантом аеродрому на офіційному веб-сайті, має бути доступною для завантаження.

5. У рамках проведення сертифікації постачальника послуг з наземного обслуговування суб'єкт авіаційної діяльності разом із заявою на сертифікацію подає до компетентного органу та експлуатанта аеродрому, на території якого він планує провадити свою діяльність, підписану зі свого боку генеральну угоду.

6. Підписана генеральна угода з боку суб'єкта авіаційної діяльності засвідчує, що суб'єкт авіаційної діяльності гарантує виконання всіх умов та вимог, зазначених в генеральній угоді, під час провадження своєї діяльності на території аеропорту/аеродрому.

7. Якщо в аеропорту не встановлено обмежень щодо кількості постачальників послуг з наземного обслуговування за відповідним напрямом, відповідно до вимог цих Авіаційних правил, експлуатант аеродрому зобов'язаний підписати генеральну угоду з постачальником послуг з наземного обслуговування протягом 30 календарних днів з дня отримання підписаної з боку постачальника послуг з наземного обслуговування генеральної угоди.

8. Єдиною підставою для відмови експлуатантом аеродрому у підписанні генеральної угоди з постачальником послуг з наземного обслуговування є встановлені обмеження кількості постачальників послуг з наземного обслуговування.

9. У разі якщо оператор аеродрому, юридична або фізична особа, що має в управлінні або є власником інфраструктури аеропорту, мають обмеження у вільних виробничих площах чи пропускній здатності та вважають за необхідне введення обмежень щодо кількості постачальників послуг з наземного обслуговування, вони повинні подати до компетентного

органу відповідні обґрунтування та інформацію про зміни, що відбулися в аеропорту/ на аеродромі, з дати, зазначеної у пункті 3 наказу Державіаслужби «Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» з одночасним оприлюдненням таких обґрунтувань та інформації на офіційних веб-сайтах відповідних операторів аеродромів та компетентного органу.

10. Обмеження кількості постачальників послуг з наземного обслуговування можуть вводитися за такими напрямками:

- обслуговування багажу;
- обслуговування на пероні та місцях стоянки;
- забезпечення паливо-мастильними матеріалами;
- обслуговування вантажу та пошти.

11. Після проведення аналізу наданих документів комісія компетентного органу на підставі наказу проводить обстеження вищезазначеного аеропорту/аеродрому з метою підтвердження або спростування заявлених обмежень. Висновки за результатами проведеної перевірки зазначаються в акті, який затверджується керівником компетентного органу або його заступником.

12. Аналіз наданих документів та обстеження аеропорту проводиться протягом 30 календарних днів з дня реєстрації документів у компетентному органі.

13. Інформація щодо введення обмежень кількості постачальників послуг з наземного обслуговування надсилається експлуатанту аеродрому, юридичній або фізичній особі, що має в управлінні або є власником інфраструктури аеропорту, Комітету авіаційних перевізників аеропорту

та оприлюднюється на офіційних веб-сайтах відповідних експлуатантів аеродромів та компетентного органу. Кількість постачальників послуг з наземного обслуговування не може бути обмеженою менше ніж двома постачальниками послуг з наземного обслуговування для кожного напрямку з наземного обслуговування.

14. За напрямом наземного обслуговування, за яким було введено обмеження кількості постачальників послуг з наземного обслуговування, має бути забезпечено, щоб принаймні один з постачальників послуг з наземного обслуговування не був прямо або опосередковано пов'язаний відносинами контролю у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» із:

експлуатантом аеродрому;

авіакомпанією, річний обсяг перевезень якої в аеропорту становить більше 25 %;

іншим постачальником послуг з наземного обслуговування, що здійснює свою діяльність в цьому аеропорту.

Комітет авіаційних перевізників аеропорту забезпечує, щоб принаймні один з постачальників послуг з наземного обслуговування не був пов'язаний правами переважного володіння (контролю), одним з яких є зокрема, вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи її частину, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки:

праву володіння або користування всіма активами чи їх значною частиною;

праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання;

укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначити умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання;

заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання;

обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами є юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються особи, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами.

### III. Комітет Авіаційних перевізників аеропорту

1. З метою сприяння та розвитку роботи аеропортів щодо спрощення формальностей та обслуговування повітряних суден, пасажирів, екіпажів, багажу та вантажу в кожному міжнародному аеропорту має бути створений Комітет авіаційних перевізників (далі – Комітет).

2. Комітет складається з представників авіаційних перевізників, які виконують регулярні рейси або чартерні міжнародні повітряні перевезення з/до України або в межах України, що становлять систематичну серію, не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць в аеропорт та представника компетентного органу. До складу Комітету входить один представник від кожного авіаційного перевізника.

3. Положення про Комітет має бути погоджено з компетентним органом, розміщено на офіційному веб-сайті відповідного експлуатанта аеродрому та містити перелік авіакомпаній, представники яких входять до складу Комітету.

4. Інші авіаційні перевізники та постачальники послуг з наземного обслуговування можуть брати участь у засіданні без права голосу.

5. У разі збільшення/зменшення кількості або складу авіаційних перевізників до положення про Комітет вносяться зміни, які погоджуються з компетентним органом протягом десяти робочих днів.

6. Назва Комітету має містити назву аеропорту (наприклад Комітет авіаційних перевізників аеропорту «Київ»).

7. Головний офіс Комітету має базуватись в аеропорту. Експлуатант аеродрому зобов'язаний забезпечити Комітет відповідним приміщенням для проведення засідань.

8. Засідання Комітету проводяться не рідше одного разу на місяць.

9. Завданням Комітету є:

забезпечення діалогу між всіма заінтересованими сторонами, просування і вдосконалення всіх аспектів аеропортової діяльності шляхом організації зустрічей, семінарів, публікацій тощо;

локальна імплементація міжнародних стандартів та рекомендованої практики (Додаток 9 ICAO) з урахуванням розбіжностей з чинним законодавством;

проведення конкурсу з визначення постачальників послуг з наземного обслуговування.

10. На засіданнях Комітету мають обговорюватися такі питання, але не виключно:

експлуатація терміналів та систем аеропорту;

стан перонів, руліжних доріжок та злітно-посадкових смуг;

організація повітряного руху та руху на робочій площі;

процес розвитку аеропорту з точки зору користувачів (привокзальна площа, контрольована зона та інфраструктура аеропорту);

доступ до аеропорту та будівель аеропорту, включаючи парковки для автомобілів.

11. Комітет ідентифікує проблеми, спричинені особливостями інфраструктури аеропорту, правилами, які ускладнюють технологічні процеси, визначає шляхи їх вирішення.

12. Порядок денний засідань Комітету має бути надісланий авіаційним перевізникам та до компетентного органу не пізніше ніж за три дні до дати засідання Комітету, а також розміщений на офіційному веб-сайті експлуатанта аеродрому.

13. До складу членів правління Комітету входять:

голова;

перший заступник голови;

заступник голови;

секретар.

14. Посаду заступника голови обіймає представник компетентного органу.

15. Члени правління обираються на останньому засіданні Комітету в поточному році з числа постійних представників авіаційних перевізників. Тільки присутні на засіданні Комітету представники беруть участь у голосуванні.

16. Засідання Комітету, на якому обираються члени правління, вважається правомочним, якщо на ньому присутні не менше 80 % членів Комітету.

17. Члени правління обираються строком на один рік простою більшістю голосів присутніх на засіданні членів Комітету. Члени правління можуть обиратися повторно, але не більше ніж три строки поспіль.

18. Протокол засідання Комітету веде секретар.

19. Члени Комітету повинні бути поінформовані головою щодо дати та місця проведення засідання не пізніше ніж за 7 днів до дати засідання. Інформація щодо проведення засідання повинна бути оприлюднена на офіційному веб-сайті експлуатанта аеродрому за 7 днів до дати засідання.

#### IV. Проведення конкурсу з визначення постачальників послуг з наземного обслуговування

1. У разі отримання інформації від компетентного органу про введення обмежень щодо кількості постачальників послуг за відповідним напрямом наземного обслуговування в аеропорту Комітет розробляє критерії відбору,



конкурсну документацію, яку погоджує з компетентним органом протягом 30 робочих днів. У такому випадку допуск на ринок наземного обслуговування за визначеним напрямом у зазначеному аеропорту здійснюється на підставі конкурсу.

2. У разі введення обмежень Комітет за чотири місяці до дати засідання, на якому проводиться конкурс з визначення постачальників послуг з наземного обслуговування, надає експлуатанту аеродрому конкурсну документацію для оприлюднення на офіційному веб-сайті аеропорту.

3. Комітет проводить засідання з відбору постачальника послуг з наземного обслуговування за чотири місяці до закінчення семирічного терміну діяльності постачальника послуг з наземного обслуговування за напрямом, за яким було введено обмеження.

4. Комітет організовує у місячний строк проведення засідання з відбору постачальника послуг з наземного обслуговування у разі, якщо постачальник послуг з наземного обслуговування, який провадить свою діяльність за напрямом, за яким введено обмеження, припиняє свою діяльність до закінчення строку, на який його було обрано, або у разі анулювання сертифіката відповідності.

5. Дата проведення засідання з відбору постачальника послуг з наземного обслуговування визначається Комітетом.

6. Інформація щодо дати проведення конкурсу та конкурсна документація мають бути опубліковані на офіційному веб-сайті експлуатанта аеродрому за три місяці до дати засідання конкурсної комісії, а у випадку,

визначеному пунктом 4 цього розділу, інформація публікується на офіційному веб-сайті експлуатанта аеродрому за два тижні.

7. Експлуатант аеродрому для надання консультацій може брати участь без права голосу у засіданні Комітету з відбору постачальника послуг з наземного обслуговування за умови, що він не провадить діяльність з наземного обслуговування за напрямом, за яким проводиться конкурс.

8. До конкурсу допускаються суб'єкти авіаційної діяльності, які:  
мають діючий сертифікат відповідності на здійснення наземного обслуговування відповідного напрямку;

відповідають чітким, прозорим, належним та об'єктивним критеріям, встановленим на недискримінаційних умовах;

мають відповідну матеріальну та технічну базу (достатню кількість власного персоналу відповідної кваліфікації, спецтехніки, засобів перонної механізації для можливості забезпечення наземного обслуговування не менше 10 % обсягів перевезень за напрямом в аеропорту).

Експлуатанти аеродромів повинні щорічно проводити аналіз обсягів перевезень в аеропорту, на аеродромі за наступними показниками:

кількість рейсів (приліт/виліт);

кількість обслуговуваних пасажирів (приліт/виліт/трансфер);

кількість операцій із заправки паливом повітряних суден;

кількість обробленого вантажу/ пошти (в кілограмах).

Результати аналізу повинні показувати пікове навантаження на найінтенсивнішу добу за попередній рік.

Аналіз повинен бути документально оформлений та оприлюднений на офіційному веб-сайті експлуатанта аеродрому в першому місяці кожного року.

9. Постачальники послуг з наземного обслуговування не пізніше ніж за 5 робочих днів до дня засідання Комітету з відбору постачальника послуг з наземного обслуговування повинні листом поінформувати Комітет про намір взяти участь у конкурсній процедурі.

10. Постачальники послуг з наземного обслуговування подають документи на участь у конкурсі до Комітету в закритому конверті в день засідання. Конверти розкриваються після відкриття засідання в присутності всіх учасників.

11. Засідання Комітету з відбору постачальника послуг з наземного обслуговування вважається правомочним, якщо на ньому присутні не менше 80 % членів Комітету. Під час проведення засідань Комітету здійснюється аудіо-/відеозапис, про що попереджається перед початком засідання.

12. Рішення Комітету приймається відкритим голосуванням та оформлюється протоколом, який підписується всіма присутніми на засіданні членами Комітету та затверджується членами правління. Члени Комітету можуть висловити окрему думку у письмовому вигляді, яка додається до протоколу та є його невід'ємною частиною.

13. Переможцем конкурсу є постачальник послуг з наземного обслуговування, схвалений більшістю присутніх на засіданні членами Комітету.

14. Переможець конкурсу обирається на семирічний строк.

15. У разі, якщо рішення щодо переможця конкурсу не прийнято, засідання Комітету з визначення постачальників послуг з наземного

обслуговування переноситься на строк до одного місяця. Наступна конкурсна процедура проводиться за спрощеною схемою, тобто конкурс проводиться на основі тієї ж конкурсної документації. Інформація щодо дати проведення конкурсу та конкурсна документація мають бути опубліковані на офіційному веб-сайті експлуатанта аеродрому за 14 календарних днів до дати засідання конкурсної комісії.

16. Після затвердження протоколу засідання Комітету експлуатант аеродрому повинен підписати генеральну угоду з постачальником послуг з наземного обслуговування, який був визнаний переможцем конкурсу, та видати особисті перепустки для персоналу та перепустки для спецтехніки протягом 14 календарних днів. Файли аудіо-/відеозапису засідань Комітету, оригінали протоколів засідань Комітету, офіційне листування та інша документація Комітету зберігаються у експлуатанта аеродрому. Комітет зобов'язаний протягом 10 календарних днів після затвердження надати копії протоколів засідань Комітету до компетентного органу. Копії протоколів засідань Комітету зберігаються у компетентному органі.

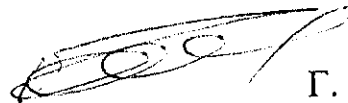
17. Оскарження рішення Комітету щодо визначення постачальника послуг з наземного обслуговування проводиться в судовому порядку.

18. Якщо суб'єкти авіаційної діяльності, які провадять діяльність з наземного обслуговування, здійснюють іншу комерційну діяльність, їх рахунки мають бути відокремлені. Авіаційні перевізники забезпечують відокремлення рахунків у разі, якщо вони надають послуги з наземного обслуговування третім особам.

19. З метою забезпечення відокремлення рахунків з наземного обслуговування від рахунків з іншої комерційної діяльності, суб'єкти

авіаційної діяльності, які провадять діяльність з наземного обслуговування, мають право виділити структурні підрозділи, що безпосередньо провадять діяльність з наземного обслуговування, у філії або представництва відповідно до частини шостої статті 55 Господарського кодексу України.

Заступник директора департаменту –  
начальник управління аеродромів та  
аеропортів – державний інспектор з  
авіаційного нагляду за  
безпекою авіації



Г. ГОЛОДНЯК

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту наказу Державної авіаційної служби України

«Про затвердження Авіаційних правил України

«Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах»

Мета: приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України, вимог Європейського агентства з безпеки авіації та Ради Європейського Союзу.

### **1. Підстава розроблення проекту акта**

На сьогоднішній день не визначено прозорої процедури доступу суб'єктів господарювання до роботи на ринку послуг з наземного обслуговування в аеропортах, а тому є потреба у впровадженні чіткого, недискримінаційного порядку доступу на ринок послуг з наземного обслуговування.

### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект акта розроблено з метою забезпечення вільного доступу на ринок наземного обслуговування, забезпечення вільної конкуренції та рівноправності. Необхідність приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог законодавства України, Європейського агентства з безпеки авіації та Ради Європейського Союзу.

### **3. Суть проекту акта**

У проекті акта здійснюється забезпечення:

критеріїв вільного доступу на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах для суб'єктів господарювання;

встановлення чітких, прозорих та недискримінаційних вимог щодо доступу на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах, в яких

наявні обмеження щодо кількості постачальників послуг з наземного обслуговування.

#### **4. Правові аспекти**

Повітряний кодекс України;

Директива Ради ЄС № 96/67/ЄС від 15 жовтня 1996 року щодо доступу до ринку послуг з наземного обслуговування у аеропортах Спільноти (ОВ L 272, від 25.10.1996 року, С. 36) зі змінами, внесеними Регламентом (ЄС) № 1882/2003 Європейського Парламенту та Ради від 29 вересня 2003 року L 284 1 31.10.2003.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту наказу не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з Державного бюджету України.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту акта забезпечить вільну конкуренцію на ринку послуг з наземного обслуговування, що, в свою чергу, позитивно вплине на їх якість. Наявність конкуренції на ринку послуг з наземного обслуговування забезпечить зменшення ціни на дані послуги для авіаційних перевізників та дозволить здешевити вартість авіаційних перевезень, що сприятиме збільшенню пасажиропотоку через аеропорти України (додаток).

#### **7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, та сфери наукової і науково-технічної діяльності.

## **8. Громадське обговорення**

22 червня та 31 серпня 2016 року Державіаслужба провела громадські обговорення проекту Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» (далі - проект АПУ), в яких взяли участь представники Антимонопольного комітету України, аеропортів, суб'єктів аеропортової діяльності, авіакомпаній, юристи, фахівці, представники Асоціації «Аеропорти України». За результатами цих обговорень Державіаслужбою частково були враховані пропозиції учасників обговорення.

## **9. Позиція заінтересованих органів**

Проект наказу потребує погодження з Міністерством інфраструктури України, Антимонопольним комітетом України та Державною регуляторною службою України.

## **10. Правова експертиза**

Правова експертиза проекту буде проведена під час державної реєстрації.

## **11. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації, проект не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

## **12. Запобігання корупції**

Проект акта не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, і не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.



### 13. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта забезпечить реалізацію статті 77 Повітряного кодексу України у повному обсязі. Реалізація акта дозволить забезпечити вільний доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах України на недискримінаційних умовах, тим самим забезпечить конкуренцію на цьому ринку.

Прийняття проекту наказу дозволить впровадити вимоги, які сприятимуть адаптації законодавства України в частині, що стосується діяльності цивільної авіації, до вимог Європейського агентства з безпеки авіації та Ради Європейського Союзу.

Голова Державіаслужби

„\_\_\_\_\_” \_\_\_\_\_ 2018 р.

О. БІЛЬЧУК

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження  
Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного  
обслуговування в аеропортах»

### I. Визначення проблеми

На сьогоднішній день склалася ситуація, при якій аеропорти створюють штучні перешкоди для суб'єктів господарювання щодо доступу на ринок послуг з наземного обслуговування.

Відповідно до пункту 3.1.3 Правил сертифікації аеропортів, затверджених наказом Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації від 13.06.2006 № 407, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23.06.2006 за № 740/12614, суб'єкт господарювання, який планує провадити діяльність з наземного обслуговування повинен погодити з керівником аеропорту заявку та укласти генеральну угоду.

Вищезазначену заявку суб'єкт господарювання подає до Державіаслужби для проходження процедури сертифікації та отримання сертифіката відповідності, який дає право на провадження діяльності з наземного обслуговування.

З боку керівників аеропорту є факти зловживання своїм службовим становищем, а саме відмова у погодженні вищезазначеної заявки без будь-якого обґрунтування.

Також, керівництвом аеропортів вибірково виставляються додаткові, дискримінаційні вимоги для підписання генеральної угоди. На сьогоднішній день є неодноразові звернення суб'єктів господарювання до Антимонопольного комітету України щодо зловживання службовим становищем з боку керівництва аеропортів. Вищезазначена ситуація негативно впливає на розвиток наземного обслуговування, створює монопольну ситуацію на ринку та знижує якість послуг з наземного обслуговування.

З огляду на вищезазначені обставини, Державіаслужбою розроблено проект регуляторного акта, який врегульовує наявні проблеми доступу на ринок послуг з наземного обслуговування для суб'єктів господарювання.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

## II. Цілі державного регулювання

Метою розроблення даного регуляторного акта є встановлення рівноправних, недискримінаційних умов доступу на ринок послуг з наземного обслуговування та забезпечення вільного доступу на ринок послуг з наземного обслуговування для всіх суб'єктів господарювання, які пройшли процедуру сертифікації та отримали сертифікат відповідності в Державіаслужбі.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Першою альтернативою є збереження існуючого порядку доступу суб'єктів господарювання на ринок послуг з наземного обслуговування, який не забезпечує конкурентний доступ на ринок послуг з наземного обслуговування.
Альтернатива 2 Обраний спосіб	Другою альтернативою є прийняття запропонованого регуляторного акта, який забезпечує вільний доступ на ринок послуг з наземного обслуговування суб'єктів господарювання. Встановлює чіткі, прозорі та конкурентні умови доступу на ринок послуг з наземного обслуговування.

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачаються	Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування залишається обмеженим, що може призвести до низької якості надання послуг та вплинути на рівень безпеки польотів
Альтернатива 2	Підвищення конкуренції на ринку послуг з наземного обслуговування, як наслідок підвищення якості послуг з наземного обслуговування, що є одним з факторів забезпечення безпеки польотів	За попередньою оцінкою, прогнозовані витрати Держави на виконання вимог даного акта складатимуть 21 340 грн

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян відсутня

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	5	21	62	20	108
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	3,6%	20,2%	69,1%	7,1%	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачаються	Відсутність альтернатив для

		вибору цін на послуги з наземного обслуговування
Альтернатива 2	Підвищення конкуренції на ринку послуг з наземного обслуговування, як наслідок зниження цін на послуги з наземного обслуговування для авіакомпаній, що в свою чергу є однією зі складових ціни на авіаційні квитки для громадян	Прогнозовані витрати на виконання вимог регуляторного акта для суб'єктів господарювання, зокрема малого підприємництва складатимуть 58 484, 16 грн.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Не передбачаються
Альтернатива 2	58 484, 16 грн*

\* Розрахунок побудований на основі кількості аеропортів, тому що основна реалізація вимог даного регуляторного акта покладена безпосередньо на даних суб'єктів.

На сьогоднішній день зареєстровано 27 аеропортів та 81 суб'єктів господарювання, які провадять діяльність з наземного обслуговування.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Другий спосіб на даний час є оптимальним рішенням, що дозволить затвердити та встановити чіткі, прозорі, належні та об'єктивні критерії на недискримінаційних умовах доступу на конкурентних засадах суб'єктів господарювання на ринки послуг з наземного обслуговування в аеропортах.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті

		(проблема продовжує існувати).
Альтернатива 2	3	Дозволить забезпечити вільний, прозорий доступ на ринок послуг з наземного обслуговування суб'єктам господарювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Цілі не досягаються	не передбачаються	Цілі прийняття регуляторного акта не досягаються
Альтернатива 2	Цілі досягнуті повною мірою	- прогнозовані суми витрат Держави на реалізацію регуляторного акта складатимуть 21 340 грн.;  - прогнозовані витрати суб'єктів господарювання на реалізацію регуляторного акта складатимуть 58 484, 16 грн.	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проект регуляторного акта передбачає розроблення кожним експлуатантом аеродрому єдиної генеральної угоди, в якій будуть встановлені всі вимоги до суб'єктів господарювання, які планують надавати послуги з наземного обслуговування в даному аеропорту та погодження даної угоди з Державіаслужбою, що унеможливить зловживання щодо встановлення додаткових вимог з боку адміністрації аеропортів. Суб'єктам господарювання, які планують надавати послуги з наземного обслуговування, достатньо буде підписати генеральну угоду зі свого боку для подачі комплекту документації в Державіаслужбу, для проходження процедури сертифікації. Проектом регуляторного акта передбачено вільний доступ на ринок послуг з наземного обслуговування для всіх суб'єктів господарювання, які пройшли процедуру сертифікації в Державіаслужбі. Передбачено можливість введення обмежень щодо кількості постачальників послуг з наземного обслуговування у разі, якщо оператор аеродрому заявив наявність обмежень в аеропорту та Державіаслужба підтвердила їх після відповідної перевірки. У такому випадку вводиться процедура конкурсу з відбору постачальника послуг з наземного обслуговування в даному аеропорту. Конкурс з відбору постачальника послуг з наземного обслуговування проводить Комітет авіаційних перевізників аеропорту, який складається з авіакомпаній, які здійснюють польоти в даний аеропорт та є користувачами послуг з наземного обслуговування.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

За попередньою оцінкою витрати з Держбюджету складатимуть 21 340 грн. Витрати для малого підприємства розраховані у додатку до даного аналізу «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта».

## VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запровадження даного проекту регуляторного акта передбачається на необмежений термін дії з внесенням до нього відповідних змін у разі необхідності, в зв'язку із розвитком українського законодавства та законодавства Європейського Союзу та змін у документах Міжнародної організації цивільної авіації.

Строк набрання чинності проекту регуляторного акта – відповідно до законодавства України після його оприлюднення.

## VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Найменування показника	Розмір показника
Суб'єкти господарювання, на яких поширюватиметься дія акта	108 суб'єктів господарювання
Рівень інформованості суб'єктів	Середній, проект розміщено на офіційному сайті Державіаслужби
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів	Не передбачається
Розмір коштів та часу, що витрачатиметься суб'єктами	За попередньою оцінкою витрати



господарювання на виконання вимог акта	складатимуть 58 484, 16 грн
Кількість генеральних угод погоджених з Державіаслужбою	Показник буде визначений за результатами відстеження результативності регуляторного акту
Кількість перевірок щодо введення обмежень кількості постачальників послуг з наземного обслуговування	Показник буде визначений за результатами відстеження результативності регуляторного акту
Кількість аеропортів в яких буде введено обмеження кількості постачальників послуг з наземного обслуговування	Показник буде визначений за результатами відстеження результативності регуляторного акту

IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта

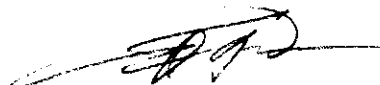
Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись шляхом статистичного аналізу, зокрема інформаційних систем Державіаслужби.

Базове відстеження буде проведено через 1 рік після набрання чинності даного регуляторного акта.

Повторне відстеження буде проведено через 2 роки після набрання чинності даного регуляторного акта.

Виконавцем заходів з відстеження результативності регуляторного акта є Державіаслужба.

Голова Державіаслужби



О. БІЛЬЧУК

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 р.

Повідомлення про оприлюднення наказу Державіаслужби  
«Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з  
наземного обслуговування в аеропортах»

Державною авіаційною службою України внесено зміни до проекту наказу «Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» (далі – проект наказу) з метою забезпечення вільного доступу на ринок наземного обслуговування та забезпечення вільної конкуренції та рівноправності. Приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства України та Ради Європейського Союзу.

Проект наказу розміщено на офіційному сайті Державіаслужби ([www.avia.gov.ua](http://www.avia.gov.ua)) у розділі Регуляторна діяльність => Проекти регуляторних актів.

Аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті Державіаслужби ([www.avia.gov.ua](http://www.avia.gov.ua)) у розділі Регуляторна діяльність => Аналізи регуляторного впливу.



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25  
E-mail: [slg@amcu.gov.ua](mailto:slg@amcu.gov.ua) Web: <http://www.amcu.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

*16.09.2018 № 100-29/02-12624*

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Державна авіаційна служба України

Щодо проекту Авіаційних  
правил України

Розглянувши, в межах повноважень, проект наказу «Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» надісланий Державною авіаційною службою України (далі - Державіаслужба) листом від 17.09.2018 № 1.1.19-11447-18 (вх. Комітету № 7-01/11096 від 17.09.2018), Антимонопольний комітет України повідомляє про погодження зазначеного проекту наказу.

Водночас, надаємо наступні пропозиції.

1. З метою визначення норми хто саме та коли буде інформувати членів Комітету про проведення першого засідання пропонуємо доповнити сам проект наказу «Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» відповідним пунктом. Наприклад - *«Інформування представників авіаційних перевізників про перше засідання Комітету авіаційних перевізників відбудеться протягом 1 місяця з дня вступу в дію зазначеного наказу експлуатантом аеродрому шляхом надсилення відповідних листів та розміщення інформації на офіційному веб-сайті експлуатанта аеродрому».*

2. В пункті 5 частини I Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах» пропонуємо словосполучення «має бути» замінити «може бути», оскільки «має бути» - це обов'язкова норма, яка не передбачає можливості вибору.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

152618

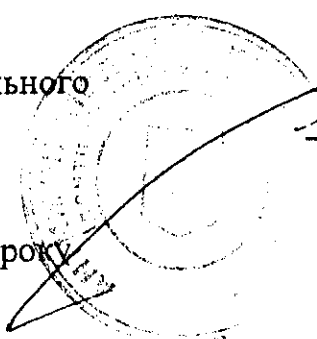
Перший заступник Голови Комітету -  
державний уповноважений

М. НІЖНИК

## АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

проекту наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах», надісланий листом від 17.09.2018 № 1.1.19-11447-18.

Голова Антимонопольного  
комітету України



Ю. ТЕРЕНТЬЄВ

«\_\_\_» вересня 2018 року



УКРАЇНА

# МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна  
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45  
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна авіаційна служба України

Міністерство інфраструктури України опрацювало та погоджує без зауважень проект наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах», надісланий листом Державної авіаційної служби України від 17.09.2018 № 1.1.17-11436-18.

- Додаток: 1. Аркуш погодження на 1 арк. в 1 прим.  
2. Копія наказу про виконання обов'язків Міністра на 1 арк. в 1 прим.

В. о. Міністра

Ю. ЛАВРЕНЮК

351096

Олена Бобрик 351 48 41

UB Державіаслужба України  
1310/0/10.2-6-18 від 08.10.2018

№11211/09/10-18 від 05.10.2018 на №1.1.17-11436-18

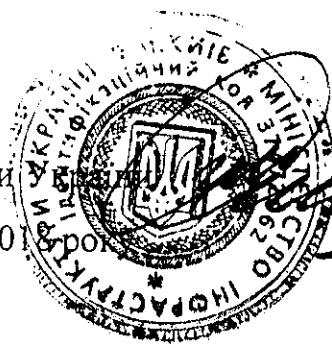
11:41



**АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ**  
проекту наказу Державної авіаційної служби України  
«Про затвердження Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з  
наземного обслуговування в аеропортах»

В. о. Міністра інфраструктури

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_\_



Ю. ДАВРЕНЮК

З ОРИГІНАЛОМ ЗІДДАНО



МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

№ 405-к

*Юрій Федорович Лавренко*

Про виконання обов'язків Міністра

Керуючись статтею 8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» на період мого робочої поїздки до Одеської області 05 жовтня 2018 року виконання обов'язків Міністра інфраструктури України покладаю на заступника Міністра Лавренюка Юрія Федоровича.

Міністр

В. ОМЕЛЯН



025503