



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

№ _____
На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Щодо погодження проекту наказу

Міністерство фінансів України на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 554 "Про запровадження національної системи управління та контролю за виконанням спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014–2020" надсилає на погодження проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження порядку формування відкритого переліку незалежних аудиторів в рамках спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014-2020».

Ураховуючи стислі терміни, передбачені програмами прикордонного співробітництва, просимо погодити зазначений проект наказу **в термін до 26 листопада 2018 року.**

- Додатки: 1) проект наказу на 9 арк. у 1 прим.;
2) аналіз регуляторного впливу на 9 арк. у 1 прим.;
3) повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту на 2 арк. у 1 прим.;
4) пояснювальна записка на 2 в 1 прим.

Заступник Міністра

Ю. І. Гелетій

Міхайлова О. А., 277-54-85



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 41CDBEF7B7ADD73104000000E0D080000C3140000

Підписувач Гелетій Юрій Ігорович

Дійсний з 10/23/2018 13:01:00 по 10/23/2020 13:01:00

20. 11. 18
15468/0/19-18

Міністерство фінансів України

Міністерство фінансів України

Вих. № 19010-05-10/29255

12.11.2018

19010-05-10/29255-12.11.2018



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про затвердження Порядку формування відкритого переліку незалежних аудиторів у рамках спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014 – 2020

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 554 «Про запровадження національної системи управління та контролю за виконанням спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014 – 2020»

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок формування відкритого переліку незалежних аудиторів у рамках спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014 – 2020, що додається.

2. Департаменту міжнародних фінансових проектів в установленому порядку забезпечити:

подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

оприлюднення цього наказу.

3. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

В. о. Міністра

О. МАРКАРОВА

ПОРЯДОК
формування відкритого переліку незалежних аудиторів у рамках спільних
операційних програм прикордонного співробітництва Європейського
інструменту сусідства 2014 – 2020

I. Основні положення

1. Цей Порядок визначає процедуру формування відкритого переліку незалежних аудиторів (далі – Перелік незалежних аудиторів), які можуть бути обрані головним партнером та/або партнером для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014 – 2020 (далі – Програми), реалізація яких здійснюється відповідно до Порядку функціонування національної системи управління та контролю за виконанням спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014 – 2020, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 554 (далі – постанова).

2. У цьому Порядку терміни вживаються у значеннях, наведених у Законі України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність» та постанові Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 554.

II. Комісія: організація, повноваження, функціонування

1. Міністерство фінансів України (далі – Міністерство) утворює Комісію з конкурсного відбору незалежних аудиторів (далі – Комісія), що складається із посадових осіб Міністерства та представників Аудиторської палати України (далі – АПУ) (за згодою), які забезпечують проведення відбору незалежних аудиторів. Склад Комісії затверджує Міністр фінансів України.

2. Комісія може залучати до своєї роботи представників центральних органів виконавчої влади та незалежних експертів (за згодою).

3. До компетенції Комісії належать такі питання:
- проведення конкурсного відбору шляхом розгляду та оцінки документів, наданих Міністерству суб'єктами аудиторської діяльності для участі у відборі;
 - визначення результатів відбору;
 - надання пропозицій Міністерству щодо внесення змін до Переліку незалежних аудиторів;
 - визначення конкурсу таким, що не відбувся.
4. Рішення з питань, що розглядаються на засіданнях Комісії, приймаються простою більшістю голосів у присутності не менше двох третин складу Комісії. У разі рівного розподілу голосів вирішальним є голос головуючого на засіданні.
5. Прийняті Комісією рішення оформлюються протоколом, який підписується усіма її членами, які брали участь у засіданні.

III. Формування відкритого переліку незалежних аудиторів

1. Оголошення про проведення конкурсного відбору незалежних аудиторів публікується не пізніше ніж за 10 робочих днів до граничного терміну подання суб'єктами аудиторської діяльності документів. Інформація про проведення конкурсу розміщується на офіційних веб-сайтах Міністерства та АПУ (за згодою).
2. Суб'єкти аудиторської діяльності, які мають намір бути включеними до Переліку незалежних аудиторів та взяти участь у конкурсному відборі, подають до Міністерства лист із зазначенням мети звернення, повного найменування суб'єкта аудиторської діяльності відповідно до установчих документів, місцезнаходження суб'єкта аудиторської діяльності. До такого листа обов'язково додаються такі документи:
- 1) лист від АПУ:
про включення суб'єкта аудиторської діяльності та аудиторів (працівників суб'єкта аудиторської діяльності), залучених до перевірки, до Реєстру аудиторів та суб'єктів аудиторської діяльності;

про термін роботи суб'єкта аудиторської діяльності на ринку аудиторських послуг;

про право на зайняття аудиторською діяльністю;

про проходження суб'єктом аудиторської діяльності контролю якості;

2) наявність у аудиторів, залучених до перевірки, хоча б одного із сертифікатів CAP, CIPA, ACCA, IAB, CIMA;

3) завірені належним чином копії документів, які підтверджують досвід з проведення аудиту проектів міжнародної технічної допомоги, володіння необхідними знаннями у сфері проведення перевірок процедур публічних закупівель;

4) завірена належним чином копія документа (один з міжнародних сертифікатів, визначений критеріями відбору аудиторів, – IELTS, TOEFL, ESOL, CPE, BEC Higher) або особисте письмове підтвердження аудитором, що він володіє англійською мовою на рівні, не нижче B2.

3. Документи, подані суб'єктом аудиторської діяльності пізніше визначеного в оголошенні про проведення конкурсного відбору незалежних аудиторів граничного терміну подання, не розглядаються.

4. У разі потреби суб'єкт аудиторської діяльності може вносити зміни до поданих документів. У такому випадку уточнення будуть враховані, якщо вони надійшли до Міністерства до настання граничного терміну подання документів.

5. Комісія розглядає протягом 15 робочих днів після закінчення граничного терміну їх подання надані суб'єктами аудиторської діяльності документи на відповідність критеріям відбору незалежних аудиторів, які можуть бути обрані головним партнером та/або партнером для проведення перевірки витрат за проектами Програм, визначеним у додатку 1 до цього Порядку, та приймає відповідні рішення.

6. Перелік незалежних аудиторів, які пройшли процедуру відбору і можуть залучатися до аудиту використання коштів спільних операційних Програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014 – 2020, ведеться за формою згідно з додатком 2 до цього Порядку та

затверджується наказом Міністерства на підставі пропозицій, викладених у протоколі засідання Комісії.

7. Якщо до настання граничного терміну подання пакетів документів до Міністерства не надійшло жодного пакета документів, Комісія приймає рішення про визнання відбору таким, що не відбувся, та ініціює оголошення конкурсного відбору незалежних аудиторів повторно.

8. У разі потреби внесення змін до Переліку незалежних аудиторів (включення) Міністерство економічного розвитку і торгівлі України звертається із запитом до Міністерства стосовно здійснення заходів щодо проведення додаткового відбору незалежних аудиторів. Додатковий відбір здійснюється відповідно до цього Порядку.

9. Додатковий відбір суб'єктів аудиторської діяльності для формування Переліку незалежних аудиторів проводиться Міністерством не рідше, ніж один раз на рік.

10. Комісія своїм рішенням може рекомендувати виключити суб'єкта аудиторської діяльності з Переліку незалежних аудиторів відповідно до інформації, отриманої від Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю або АПУ за результатами контролю якості перевірки витрат, проведеної незалежним аудитором, у разі виявлення професійного проступку (порушення міжнародних стандартів аудиту та недотримання вимог незалежності суб'єкта аудиторської діяльності) та/або виявлення помилок під час проведення ним перевірки витрат.

Рішення про виключення суб'єкта аудиторської діяльності з Переліку незалежних аудиторів може бути прийнято за результатами дисциплінарного провадження, проведеного Органом суспільного нагляду за аудиторською діяльністю або АПУ в порядку, визначеному чиним законодавством України з питань аудиту фінансової звітності та аудиторської діяльності, у разі застосування до суб'єкта аудиторської діяльності стягнення та/або подання інформації правоохоронним органам або згідно з повідомленням, отриманим від Органу управління.

11. Комісія приймає рішення з рекомендаціями щодо внесення змін до Переліку незалежних аудиторів (включення чи виключення), на підставі якого Міністерство видає відповідний наказ, про що інформує Орган управління, Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, Рахункову палату України та АПУ.

12. Затверджений Перелік незалежних аудиторів та інформація про внесення змін до нього розміщуються на веб-сайті Міністерства та АПУ.

13. АПУ здійснює інформаційну підтримку Міністерства з формування Переліку незалежних аудиторів в частині надання інформації щодо суб'єктів аудиторської діяльності, включених до Реєстру аудиторів та суб'єктів аудиторської діяльності, який ведеться АПУ, а також розміщення на веб-сайті АПУ інформаційних оголошень Міністерства.

Директор Департаменту
міжнародних фінансових проектів



К. А. Елішієва

Додаток 1
до Порядку формування відкритого
переліку незалежних аудиторів у
рамках спільних операційних програм
прикордонного співробітництва
Європейського інструменту сусідства
2014 – 2020
(пункт 5 розділу III)

**Критерії відбору незалежних аудиторів, які можуть бути обрані
головним партнером та/або партнером для проведення перевірки витрат за
проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва
Європейського інструменту сусідства 2014 – 2020**

1. Суб'єкт аудиторської діяльності має бути юридичною особою, включеною до Реєстру аудиторів та суб'єктів аудиторської діяльності, який ведеться Аудиторською палатою України.
2. Суб'єкт аудиторської діяльності повинен мати досвід роботи на ринку аудиторських послуг України не менше 5 років.
3. Аудитори (працівники суб'єкта аудиторської діяльності) повинні мати досвід з проведення аудиту проектів міжнародної технічної допомоги, володіти необхідними знаннями та досвідом у сфері проведення перевірок процедур публічних закупівель.
4. Суб'єкт аудиторської діяльності має успішно пройти контроль якості аудиторських послуг.
5. Аудитори (працівники суб'єкта аудиторської діяльності), які будуть залучатися до проведення аудиту та надання аудиторських послуг бенефіціарам грантових коштів, повинні бути сертифіковані (атестовані) в Україні та мати хоча б один із міжнародних кваліфікаційних сертифікатів: CAP, CIPA, ACCA, IAB, CIMA.
6. Аудитори (працівники суб'єкта аудиторської діяльності), які будуть залучатися до проведення аудиту та надання аудиторських послуг бенефіціарам

грантових коштів, мають володіти англійською мовою на рівні, не нижчому B2. Рівень володіння англійською мовою підтверджується наявністю одного з міжнародних сертифікатів (IELTS; TOEFL; ESOL: FCE, CAE, CPE, BEC Higher) або особистим зобов'язанням щодо знання англійської мови.

Додаток 2
до Порядку формування відкритого переліку
незалежних аудиторів в рамках спільних
операційних програм прикордонного
співробітництва Європейського інструменту
сусідства 2014 – 2020
(пункт 5 розділу III)

ПЕРЕЛІК
незалежних аудиторів, які пройшли процедуру відбору, і можуть
залучатися до аудиту використання коштів спільних операційних
Програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту
сусідства 2014 – 2020

№ з/п	Повна назва незалежного аудитора	Прізвище та ініціали аудитора, який має сертифікат CAP, CIPA, ACCA, IAB, CIMA	Прізвище та ініціали аудитора, який володіє англійською мовою на рівні, не нижчому B2	Контакти незалежного аудитора (адреса, телефон, електронна пошта)	Примітки

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства фінансів України
«Про затвердження Порядку формування відкритого переліку незалежних
аудиторів в рамках спільних операційних програм прикордонного
співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014-2020»

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку формування відкритого переліку незалежних аудиторів в рамках спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014-2020» (далі – Проект наказу) розроблено на виконання абзацу першого пункту 4 «Порядку функціонування національної системи управління та контролю за виконанням спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 554. В свою чергу, постанова № 554 затверджена з метою виконання зобов'язань України, що впливають з положень угод про фінансування спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014-2020.

Відповідно до вищевказаних документів Міністерство фінансів (далі – Мінфін) уповноважене здійснювати функції Національного контрольно-контактного пункту (далі – НККП) спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014-2020. Серед завдань Мінфіну як НККП є:

- формування та оприлюднення критеріїв встановлених у методичних рекомендаціях спільних операційних програм прикордонного співробітництва до незалежних аудиторів, які можуть бути обрані головним партнером та/або партнером для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва відповідно до міжнародних стандартів аудиту та Імплементативного Регламенту;
- забезпечення на основі визначених критеріїв конкурсного відбору незалежних аудиторів формування відкритого Переліку незалежних аудиторів, які можуть бути обрані головним партнером та/або партнером для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва, а також внесення змін до зазначеного Переліку.

Мета наказу – виконання саме вищезгаданих завдань Мінфіну.

Дія наказу стосуватиметься суб'єктів господарювання, які є суб'єктами аудиторської діяльності. Під дію наказу підпадуть ті суб'єкти аудиторської діяльності, які будуть зацікавлені бути обраними головним партнером та/або партнером для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва. «Порядок формування відкритого переліку незалежних аудиторів в рамках спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014-2020» (далі – Порядок) не надає конкурентних переваг жодному з суб'єктів аудиторської

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 41CDBEF7B7ADD73104000000ED080000C3140000

Підписувач Гелетій Юрій Ігорович

Дійсний з 10/23/2018 13:01:00 по 10/23/2020 13:01:00

Міністерство фінансів України



Міністерство фінансів України
Вих. № 19010-05-10/29255

19010-05-1012.11.2018

ЦЛЯ

АТИ



поставлене завдання. Перелік вимог до суб'єкта аудиторської діяльності відповідає вимогам, що встановлені в Імплементативному Регламенті ЄС від 18 серпня 2014 року № 897/2014 «Про встановлення особливих умов для впровадження програм прикордонного співробітництва, які фінансуються відповідно до Регламенту ЄС № 232/2014 про встановлення Європейського Інструменту Сусідства» та Посібниками з перевірки витрат, розробленими в рамках програм.

Для участі у конкурсному відборі суб'єкт аудиторської діяльності має подати визначений пакет документів. Пакет містить документи, які у суб'єкта аудиторської діяльності є в наявності. Створення чи одержання нових документів від третіх осіб не вимагається. Кількість суб'єктів аудиторської діяльності, що включаються до Переліку, не є обмеженою.

Для розрахунку витрат суб'єкта аудиторської діяльності виходимо з того, що працівнику потрібно підготувати пакет документів для відправки (припускаємо, що для цього достатньо однієї години робочого часу). Цей пакет документів потрібно відправити Укрпоштою бандероллю рекомендованим відправленням до Мінфіну. На це потрібно ще одну годину робочого часу. З врахуванням встановленої мінімальної заробітної плати станом на 01.01.18 (22,41 грн. за годину) витрати будуть становити 44,82 грн. Пересилання пакета документів буде коштувати 49 грн., якщо припустити, що пакет документів буде у виді бандеролі вагою до 1 кг (включаючи доставку). Ця вартість розрахована відповідно до калькулятора на офіційному сайті Укрпошти (<https://ukrposhta.ua/calc/s/calc.html>). Сумарні витрати усіх суб'єктів аудиторської діяльності, якщо вони всі виявлять наміри брати участь у конкурсному відборі, становитимуть 73 554,88 грн. Витрати суб'єктів аудиторської діяльності є одноразовими.

В реєстрі суб'єктів аудиторської діяльності не вказано, чи вони є суб'єктами малого підприємництва. Організаційно-правова форма юридичних осіб – товариства з обмеженою відповідальністю і приватні підприємства. Кількість аудиторів згідно реєстру – від 1 до 33. Слід відмітити, що належність або не належність суб'єкта аудиторської діяльності до суб'єктів малого підприємництва в контексті даної проблеми не має значення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання ¹ ,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	-

Ураховуючи викладене, Мінфіном підготовлено Проект наказу. Затвердження наказу не потребує внесення змін до інших регуляторних актів.

¹ Проблема справляє вплив не на всіх суб'єктів господарювання, а лише на суб'єктів аудиторської діяльності які матимуть намір брати участь у перевірці витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва. Розмір суб'єкта аудиторської діяльності при цьому не має значення.

Проблема не може бути розв'язана виключно за допомогою ринкових механізмів. До участі у відборі повинні бути допущені суб'єкти аудиторської діяльності, у яких дійсно є підтверджені необхідний попередній досвід, а також необхідна кваліфікація працівників. Слід підкреслити, що Перелік є відкритим. Будь-який суб'єкт аудиторської діяльності, що не був включений до переліку може бути включений пізніше – при набутті необхідного досвіду та/або кваліфікації працівників.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, тому що раніше подібної проблеми не існувало, і, відповідно, регуляторних актів вказаного напрямку не існує.

II. Цілі державного регулювання

Ціль наказу – гармонізувати інтереси держави, партнерів, суб'єктів аудиторської діяльності в рамках програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014-2020. При цьому має бути встановлений ефективний контроль здійснення витрат партнерів з метою захисту інтересів держави.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити без змін
Альтернатива 2	Прийняти наказ Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку формування відкритого переліку незалежних аудиторів в рамках спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014-2020» і виконати вимоги постанови Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 554

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	<p>1) Головні партнери та/або партнери не зможуть укладати угоди з незалежними аудиторами для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва.</p> <p>2) Українські головні партнери та/або партнери не зможуть брати участь в проектах спільних операційних програм прикордонного співробітництва.</p> <p>3) Не отримання Україною (українськими головними партнерами</p>

		та/або партнерами) грантів, які ЄС виділяє в рамках Європейського Інструменту Сусідства.
Альтернатива 2	<p>1) Формування відкритого Переліку незалежних аудиторів, які можуть бути обрані головним партнером та/або партнером для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва.</p> <p>2) Укладення головними партнерами та/або партнерами угод з незалежними аудиторами для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва.</p> <p>3) Встановлення ефективного контролю витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва.</p> <p>4) Участь України в спільних операційних програмах прикордонного співробітництва має прямий позитивний вплив на обсяги інвестицій (в першу чергу міжнародних – від ЄС).</p>	Відсутні. Виконання вимог наказу забезпечується в межах кошторисних витрат на утримання контролюючих органів

3. Проект наказу не розповсюджується на сферу інтересів громадян

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні / Малі / Мікро	Разом*
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	784	784
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	100%	100%

* Розмір підприємства в контексті даного регуляторного акта не має значення. Інформація про належність суб'єктів аудиторської діяльності до групи середніх, малих, чи мікро – відсутня.

Кількість суб'єктів господарювання сформована за інформацією з реєстру суб'єктів аудиторської діяльності, що розміщений на офіційному сайті Аудиторської палати України станом на 05.11.2018.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	<p>1) Головні партнери та/або партнери не зможуть укласти угоди з незалежними аудитором для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва.</p> <p>2) Українські головні партнери та/або партнери не зможуть брати участь в проектах спільних операційних програм прикордонного співробітництва.</p> <p>3) Не отримання Україною грантів, які ЄС виділяє в рамках Європейського Інструменту Сусідства.</p>
Альтернатива 2	<p>1) Створення Переліку незалежних аудиторів, з якими головні партнери та/або партнери можуть укласти угоди для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва.</p> <p>2) Головні партнери та/або партнери укладають угоди для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва.</p> <p>3) Українські головні партнери та/або партнери одержують можливість доступу до фінансування (кошти грантів ЄС).</p> <p>4) Витрати за проектами здійснено відповідно до програм, успішно виконано проекти спільних операційних програм прикордонного співробітництва.</p>	<p>1) З урахуванням встановленого розміру мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2018 грошові витрати суб'єкта господарювання на один контракт становлять 93,82 гривні.</p> <p>2) Сумарні витрати суб'єктів господарювання становлять 73 554,88 гривні.</p>
1	Витрати на одного суб'єкта аудиторської діяльності (що виявляє намір брати участь у конкурсному відборі), які виникають внаслідок дії регуляторного акта (підготовка та подання пакета документів), гривень	2 години X Іособа X 22,41 грн. (погодинна мінімальна ЗП) + пересилання документів (49 грн.) = 93,82
2	Кількість суб'єктів аудиторської діяльності (що виявлять намір брати участь у конкурсному відборі), на яких буде поширено регулювання, одиниць	784
3	Сумарні витрати суб'єктів аудиторської діяльності (що виявлять намір брати участь у конкурсному відборі), на	73 554,88

виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 1
x рядок 2), гривень

Сумарні витрати за альтернативами для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва*	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів аудиторської діяльності згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів аудиторської діяльності згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	73 554,88

* Розмір підприємства в контексті даного регуляторного акта не має значення.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Проблема залишається не вирішеною. Україна не має можливості брати участь у спільних операційних програмах прикордонного співробітництва. Гранти ЄС не будуть отримані.
Альтернатива 2	4	Альтернатива 2 дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат держави і при мінімальних витратах суб'єктів аудиторської діяльності.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	1) Головні партнери та/або партнери не зможуть укласти угоди з незалежними аудиторами для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва. 2) Українські головні партнери та/або партнери не зможуть брати участь в	Не відповідає ні інтересам суб'єктів аудиторської діяльності, ні держави. Будь-які вигоди відсутні. В той же час – неотримані гранти від ЄС, втрачені можливості.

		<p>проектах спільних операційних програм прикордонного співробітництва.</p> <p>3) Не отримання Україною грантів, які ЄС виділяє в рамках Європейського Інструменту Сусідства.</p>	
Альтернатива 2	<p>1) Створення Переліку незалежних аудиторів, з якими головні партнери та/або партнери можуть укласти угоди для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва.</p> <p>2) Головні партнери та/або партнери укладають угоди для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва.</p> <p>3) Витрати за проектами здійснено відповідно до програм, успішно виконано проекти спільних операційних програм прикордонного співробітництва.</p> <p>4) Участь України в спільних операційних програмах прикордонного співробітництва має прямий позитивний вплив на обсяги інвестицій (в першу чергу міжнародних – від ЄС).</p>	<p>1) З урахуванням розміру заробітної плати станом на 01.01.2018 витрати аудиторської діяльності на один контракт становлять 93,82 гривень.</p> <p>2) Сумарні витрати суб'єктів аудиторської діяльності становлять 73 554,88 гривень.</p>	<p>Найоптимальніша із запропонованих альтернатив, оскільки є вигідною як для суб'єктів аудиторської діяльності, так і для держави</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта.

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту наказу та фактична реалізація його положень.

Прийняття проекту наказу забезпечить виконання пункту 4 «Порядку функціонування національної системи управління та контролю за виконанням спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського

інструменту сусідства», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 554. Це дозволить суб'єктам аудиторської діяльності подавати свої пакети документів до Мінфіну з метою участі у конкурсному відборі до відкритого Переліку незалежних аудиторів, які можуть бути обрані головним партнером та/або партнером для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва. Після включення до Переліку незалежні аудитори зможуть укласти угоди з головними партнерами та/або партнерами.

Проектом наказу запропоновано перелік документів, які суб'єкти аудиторської діяльності мають подати до Мінфіну для участі в конкурсному відборі.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Мінфіну.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

З метою розгляду пакетів документів від суб'єктів аудиторської діяльності Мінфін утворить комісію, що буде складатися із посадових осіб Міністерства та представників Аудиторської палати України, які забезпечать проведення відбору незалежних аудиторів.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація наказу не передбачає фінансових витрат держави.

Виконання вимог наказу не потребує видатків державного чи місцевих бюджетів.

Реалізація регуляторного акта не потребує специфічних витрат для суб'єктів малого підприємництва. Розмір суб'єкта аудиторської діяльності не має значення в контексті даного документа.

За результатом прийняття наказу, з урахуванням встановленого розміру мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2018, грошові витрати суб'єкта аудиторської діяльності (що виявить намір брати участь у конкурсному відборі) становлять 93,82 гривні.

Сумарні витрати суб'єктів господарювання (що виявлять намір брати участь у конкурсному відборі) становлять 73 554,88 гривень.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії наказу – 31 грудня 2024 року. Причина такого обмеження дії в часі визначається тим, що всі програми прикордонного співробітництва повинні бути закінчені не пізніше цієї дати. Дата закінчення програм передбачена статтею 15 Імплементативного Регламенту ЄС від 18 серпня 2014 року № 897/2014 «Про встановлення особливих умов для впровадження програм прикордонного співробітництва, які фінансуються відповідно до Регламенту ЄС № 232/2014 про

встановлення Європейського Інструменту Сусідства».

Зміна терміну дії акту можлива в разі зміни правових актів (в тому числі ЄС), на виконання вимог яких створюється наказ. Термін дії акту може бути змінено також у випадку дострокового завершення всіх програм прикордонного співробітництва, або при вступі України до ЄС.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства – з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів аудиторської діяльності, які виявлять намір брати участь в конкурсному відборі.

Прийняття проекту наказу не матиме впливу на розмір надходжень до бюджету.

З метою забезпечення високого рівня поінформованості суб'єктів аудиторської діяльності щодо основних положень цього акта Мінфіном забезпечується оприлюднення його у встановленому законом порядку, зокрема, на офіційному веб-порталі Мінфіну (minfin.gov.ua). Результативність акта характеризуватиметься такими показниками:

1. інформування суб'єктів аудиторської діяльності щодо проведення конкурсного відбору;
2. кількість суб'єктів аудиторської діяльності, яких може стосуватись виконання вимог акта;
3. кількість пакетів документів від суб'єктів аудиторської діяльності, поданих до Мінфіну для участі у конкурсному відборі;
4. кількість суб'єктів аудиторської діяльності, включених до Переліку незалежних аудиторів, які можуть бути обрані головним партнером та/або партнером для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

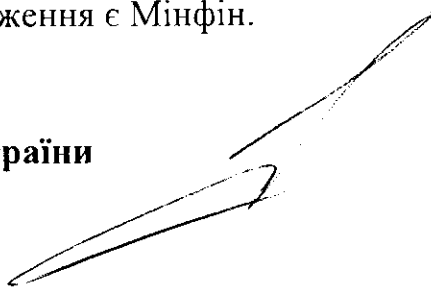
Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до набрання чинності актом статистичним методом на підставі інформації, що наявна у Мінфіну.

Повторне відстеження результативності акта передбачається здійснити протягом 2019 року.

Виконавцем заходів з відстеження є Мінфін.

Заступник Міністра фінансів України

Ю. Гелетій



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до наказу Міністерства фінансів України
«Про затвердження Порядку формування відкритого переліку незалежних аудиторів у рамках спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014-2020»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акту

Наказ Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку формування відкритого переліку незалежних аудиторів у рамках спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014-2020» розроблений на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 554 "Про запровадження національної системи управління та контролю за виконанням спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014–2020".

Підставою для розроблення цього проекту акту є надання можливості головним партнерам та/або партнерам укласти угоди з незалежними аудиторами для проведення перевірки витрат за проектами спільних операційних програм прикордонного співробітництва.

2. Мета і шляхи її досягнення

Наказ розроблено з метою формування відкритого переліку незалежних аудиторів, відповідно до якого головні партнери та/або партнери будуть відбирати аудиторів для проведення перевірки витрат за проектами в межах програм транскордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014-2020 рр.

3. Правові аспекти

До нормативно- правової бази у даній сфері правового регулювання належать такі нормативно-правові акти:

- постанова Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 554 "Про запровадження національної системи управління та контролю за виконанням спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014–2020".

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація наказу не потребує фінансових і матеріальних витрат з державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Аудиторською палатою України, Державною регуляторною службою України та підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

6. Регіональний аспект

Наказ не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6.1. Запобігання дискримінації

У наказі відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

7. Запобігання корупції

Наказ не містить правил і процедур, які мають ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

8. Громадське обговорення

Проект наказу та аналіз його регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства фінансів України.

9. Позиція соціальних партнерів

Наказ не стосується соціально-трудової сфери та прав інвалідів, тому не підлягає погодженню з уповноваженими представниками від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, всеукраїнських громадських організацій інвалідів та їх спілок.

10. Оцінка регуляторного впливу

Відповідно до Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" проект наказу є регуляторним актом, оскільки його положення мають регуляторний характер.

Зовнішніх факторів, які можуть мати негативний вплив на виконання вимог акта не очікується. Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблялась, оскільки настання будь-яких негативних наслідків за результатами введення в дію положень акта не прогнозується.

10.1. Вплив реалізації акта на ринок праці

В наказі відсутні положення, які мають вплив на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Результатом реалізації наказу стане формування відкритого переліку незалежних аудиторів, відповідно до якого головні партнери та/або партнери будуть відбирати аудиторів для проведення перевірки витрат за проектами в межах програм транскордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014-2020 рр.

В. о. Міністра



О. МАРКАРОВА

20 11 2018 року

Повідомлення
про оприлюднення проекту наказу Міністерства фінансів України
«Про затвердження Порядку формування відкритого переліку незалежних
аудиторів в рамках спільних операційних програм прикордонного
співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014-2020»

Міністерство фінансів України відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» повідомляє про оприлюднення проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку формування відкритого переліку незалежних аудиторів в рамках спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014-2020» (далі – проект наказу). Із проектом наказу можна ознайомитися на офіційній сторінці Міністерства фінансів України в мережі Інтернет за адресою: www.minfin.gov.ua у рубриці «Аспекти роботи/Законодавство/Проекти документів/Проекти регуляторних актів для обговорення».

Проект наказу розроблено на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 554 "Про запровадження національної системи управління та контролю за виконанням спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014–2020".

Зауваження та пропозиції до проекту наказу приймаються протягом місяця з дня оприлюднення на офіційній сторінці Міністерства фінансів України у письмовій та/або електронній формі за таким адресом:

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2 Міністерство фінансів України,
e-mail: omikhailova@minfin.gov.ua; sachkova@minfin.gov.ua.



Проекти регуляторних актів для обговорення 2018

11/12/18

КАТЕГОРІЇ

Архів 2017

ДАТА	Назва	Аналіз регуляторного впливу	Повідомлення про оприлюднення	Опис документу	Додаток	Звіти щодо консультацій з громадськістю
05.11.2018	Проект наказу Міністерства фінансів України "Про затвердження Порядку формування відкритого переліку незалежних аудиторів в рамках спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014 – 2020"	Аналіз регуляторного впливу	Повідомлення про оприлюднення	Проект наказу розроблено на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року № 554 "Про запровадження національної системи управління та контролю за виконанням спільних операційних програм прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства 2014–2020".		
05.10.2018	Проект наказу Міністерства фінансів України "Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 08 червня 2012 року № 692"	Аналіз регуляторного впливу	Повідомлення про оприлюднення	Проект розроблено з метою удосконалення видачі дозвільних документів на відкриття та експлуатацію магазину безмитної торгівлі відповідним підрозділом ДФС, на який покладено таку функцію.		
02.10.2018	Проект наказу Міністерства фінансів України "Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України"	Аналіз регуляторного впливу	Повідомлення про оприлюднення	Проект розроблено з метою удосконалення видачі дозвільних документів на відкриття та експлуатацію митного складу, складу тимчасового зберігання, здійснення митної брокерської діяльності, скорочення часу отримання дозвільних документів на відкриття та експлуатацію митного складу, складу тимчасового зберігання, здійснення митної брокерської діяльності, запровадження моніторингу за діяльністю митних складів та складів тимчасового зберігання відповідним підрозділом ДФС,	Додаток1 Додаток2 Додаток3 Додаток4	