



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Виконавчий комітет
Томаківської селищної ради
Томаківського району
Дніпропетровської області
вул. Лесі Українки, 17, смт. Томаківка,
Дніпропетровська обл., 53500

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Томаківської селищної ради Томаківського району Дніпропетровської області «Про затвердження Програми приватизації об'єктів житлового фонду, які належать до комунальної власності Томаківської селищної об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Томаківської селищної ради Томаківського району Дніпропетровської області від 03.05.2018 № 660/0/2-18.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії селищної ради з питань законності, правопорядку, регламенту, депутатської діяльності та етики, зв'язків з об'єднаними громадами і засобами масової інформації та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Програму приватизації об'єктів житлового фонду, які належать до комунальної власності Томаківської селищної об'єднаної територіальної громади (далі – проект Програми), якою, зокрема, встановлюється порядок приватизації об'єктів житлового фонду, які належать до комунальної власності Томаківської селищної об'єднаної територіальної громади (розділ 7 проекту Програми).

Згідно із преамбулою, зазначений проект рішення Томаківської селищної територіальної громади розроблено, зокрема, керуючись Конституцією України, Житловим кодексом Української РСР, законами України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», «Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків» та «Про приватизацію державного житлового фонду».



Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280/97-ВР), до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, проектів місцевих програм приватизації та переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; організація виконання цих програм; підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо визначення сфер господарської діяльності та переліку об'єктів, які можуть надаватися у концесію, подання раді письмових звітів про хід та результати відчуження комунального майна.

До виключної компетенції сільських, селищних, міських рад Закон № 280/97-ВР відносить, зокрема, в частині прийняття, виключно на пленарних засіданнях таких рад, рішень щодо відчуження відповідно до закону, комунального майна; затвердження місцевих програм приватизації, а також переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; визначення доцільності, порядку та умов приватизації об'єктів права комунальної власності; вирішення питань про придбання в установленому законом порядку приватизованого майна, про включення до об'єктів комунальної власності майна, відчуженого у процесі приватизації, договір купівлі-продажу якого в установленому порядку розірвано або визнано недійсним.

В свою чергу, згідно із частиною шостою статі 60 Закону № 280/97-ВР, доцільність, порядок та умови відчуження об'єктів права комунальної власності визначаються відповідною радою.

Таким чином, приватизація майна комунальної власності здійснюється власниками або уповноваженими ними органами відповідно до закону, в інтересах територіальної громади з урахування його економічної доцільності та ефективності, що вирішується на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад.

Також, Законом № 280/97-ВР встановлено основні принципи користування майном, яке належить територіальній громаді, які полягають в наступному. Відповідно до статті 1 Закону № 280/97-ВР, право комунальної власності - це право територіальної громади володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.

Згідно із статтею 60 Закону № 280/97-ВР, органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної

власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування й оренду.

Крім того, при визначенні матеріальної і фінансової основи місцевого самоврядування, розділом III Закону № 280/97-ВР встановлено, що доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку.

При цьому, майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню.

Підсумовуючи наведене вище, питання приватизації майна територіальної громади вирішуються органами місцевого самоврядування в кожному окремому випадку відповідно до закону.

Водночас, розділом 7 проекту Програми, відповідно до його змісту та наповнення, встановлюється загальний порядок приватизації об'єктів житлового фонду, які належать до комунальної власності Томаківської селищної об'єднаної територіальної громади.

Проте, як вже зазначалося вище, приватизація комунального майна здійснюється відповідно до закону в кожному окремому випадку, а отже, не потребує встановлення єдиного механізму (порядку) приватизації, незалежно від того, на який об'єкт нерухомого майна, що знаходиться у власності територіальних громад, буде поширюватися такий механізм (порядок).

Окрім того, жодним законом України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо можливості та/або необхідності встановлювати порядки приватизації об'єктів житлового фонду, які належать до комунальної власності, які, при цьому, носять загальний характер та можуть застосовуватися неодноразово і до будь-якого об'єкта майна.

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна