



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Карпівська сільська рада
Широківський район
Дніпропетровська область
вул. Центральна, 97а,
с. Карпівка, Дніпропетровська
область, 53742

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Карпівської сільської ради Широківського району Дніпропетровської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Карпівської сільської ради» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Карпівської сільської ради» (далі – проект рішення 2) та документи, що надані до них листом Карпівської сільської ради Широківського району Дніпропетровської області від 06.06.2018 № 109/02-13/7.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань бюджету, фінансів та планування соціально-економічного розвитку та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проектів рішень в цілому

1. Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі - Кодекс) встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом (підпункт 12.3.1. пункту 12.3 статті 12 Кодексу).

Державна регуляторна служба України

В/Х №6707/0/20-18 від 09.07.2018



Згідно із підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 цього Кодексу.

У зв'язку з цим, пропонуємо в проектах рішень визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або передбачити по їх тексту посилання на відповідні статті (абзаци, пункти, частини тощо) Кодексу, якими вже встановлені вищезазначені обов'язкові елементи для кожного місцевого податку чи збору.

2. Пропонуємо, пункти 4 проектів рішень доповнити словами «та діятиме до 31.12.2019 року.», оскільки, відповідно до вимог Бюджетного кодексу України, строк дії даного регуляторного акта становить один рік.

Щодо проекту рішення 1

1. Додаток 1 до проекту рішення 1, не відповідає вимогам пункту 277.1 статті 277 Кодексу, у зв'язку з чим, пропонуємо назву стовпчику таблиці, яким визначені ставки податку за земельні ділянки, що розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, привести у відповідність до вищезазначених норм Кодексу, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

2. Додатком 2 до проекту рішення 1 передбачається затвердити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку.

Водночас, статтями 281, 282 Кодексу встановлюється вичерпний перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних осіб та для юридичних осіб, а статтею 283 Кодексу - перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком, у зв'язку з чим, пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог статей 281, 282 Кодексу з урахуванням вимог статті 283 Кодексу.

3. Підпунктом 3 пункту 1 проекту рішення 1 затверджується розмір орендної плати за земельні ділянки згідно з додатком 3.

Слід зазначити, що відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно з вимогами пункту 288.1 статті 288 підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Відповідно до вимог пункту 288.4 цієї статті розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем, а пунктом 288.5 статті 288 Кодексу визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

У зв'язку з цим, підпункт 3 пункту 1 та додаток 3 пропонуємо виключити з проекту рішення 1.

Щодо проекту рішення 2

Додаток 2 до проекту рішення 2 пропонуємо прийняти з урахуванням підпункту 266.2.2 статті 266 Кодексу, яким встановлено перелік об'єктів, які не є об'єктами оподаткування, а отже, і не потребують звільнення.

Враховуючи вищезазначене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив та доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Щодо аналізів регуляторного впливу в цілому

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі - АРВ), не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика), яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів відповідно до статті 8 Закону.

Так, в АРВ до проектів рішень відсутня інформація стосовно кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія вимог регулювання встановлених проектами рішень, та, відповідно, не проведені розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів рішень.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно з додатком 2 до Методики.

В розділах VIII АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» розробник не навів обов'язкових показників результативності регуляторних актів, таких як: кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, а також прогнозних значень цих показників у кількісному виразі.

У розділах IX АРВ «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» не

визначено терміну, коли планується здійснити повторне відстеження результативності дії регуляторних актів.

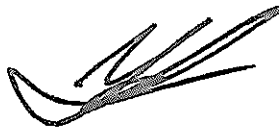
Разом з тим, зазначаємо, враховуючи, що термін дії рішень складає один рік, відповідно до вимог статті 10 Закону, повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, числових даних, розрахунків витрат, прогнозних значень показників результативності дії регуляторних актів, розробником не доведено відповідність проектів рішень принципам державної регуляторної політики, зокрема, таким, як: доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Карпівської сільської ради Широківського району Дніпропетровської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Карпівської сільської ради», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Карпівської сільської ради» у відповідність до вимог діючого законодавства України з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА