



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Рішення № _____ від _____ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку здійснення державного гірничого нагляду» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, подані листом Державної служби України з питань праці від 13.11.2018 № 9036/1/10.3-ДП-18.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановлено:

проектом постанови пропонується затвердити Порядок здійснення державного гірничого нагляду.

Даний проект постанови вже був неодноразово предметом розгляду ДРС, за результатами яких були прийняті рішення про відмови в погодженні проекту регуляторного акта.

За результатами повторного розгляду проект регуляторного акта також не може бути погоджений з огляду на таке.

У преамбулі проекту постанови зазначено, що його розроблено відповідно до статті 63 Кодексу України про надра, якою встановлено, зокрема, що порядок здійснення державного гірничого нагляду визначається Кабінетом Міністрів України.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.



Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 05.04.2007 № 877-V, є законом прямої дії, процедурним та визначає правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) (далі - Закон про нагляд (контроль)).

Один з основних принципів державного нагляду (контролю), закріплених у статті 3 Закону про нагляд (контроль), є *принцип здійснення державного нагляду (контролю) лише за наявності підстав та в порядку, визначених законом* (абзац сьомий статті 3 у редакції Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження втручання у діяльність суб'єктів господарювання» від 22.07.2014 № 1600-VII).

Частиною четвертою статті 4 Закону про нагляд (контроль) визначено, що виключно законами встановлюються, зокрема, *спосіб та форми здійснення заходів здійснення державного нагляду (контролю)*.

Відповідно до положень статті 1 Закону про нагляд (контроль) *способом здійснення державного нагляду (контролю)* є процедура здійснення державного нагляду (контролю), визначена законом, а *формою* - перевірка, ревізія, огляд, обстеження та в інші форми, визначених законом.

Звертаємо увагу, що пунктом 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження втручання у діяльність суб'єктів господарювання» від 22.07.2014 № 1600-VII, визначено Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:

- привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;
- забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону;
- забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Разом з цим, частиною четвертою статті 63 Кодексу України про надра від 27.07.1994 № 132/94-ВР, визначено, що *порядок здійснення державного гірничого нагляду визначається Кабінетом Міністрів України*.

Поряд з цим, у листі Міністерства юстиції України від 26.12.2008 № 758-0-2-08-19 «Щодо практики застосування норм права у випадку колізії», серед іншого, зазначається, що у разі існування неузгодженості між нормами, виданими одним і тим самим нормотворчим органом, застосовується акт, виданий пізніше, навіть якщо прийнятий раніше акт не втратив своєї чинності. Така неузгодженість може виникнути внаслідок того, що прийняття нової норми не завжди супроводжується скасуванням «застарілих» норм з одного й того ж питання.

Враховуючи зазначене, норми статті 63 Кодексу України про надра, якою встановлено, зокрема, що *порядок здійснення державного гірничого нагляду визначається Кабінетом Міністрів України необхідно узгодити з нормами Закону про нагляд (контроль) шляхом внесення відповідних змін до Кодексу України про надра.*

Отже, запропонований проект постанови суперечить нормам статті 19 Конституції України, а також основним принципам державного нагляду (контролю), визначеними статтею 3 Закону про нагляд (контроль), а саме: здійснення державного нагляду (контролю) лише за наявності підстав та в порядку, визначених законом.

Таким чином, ДРС залишається на позиції щодо неможливості погодження проекту постанови.

Враховуючи вищезазначене, за результатами розгляду положень проекту постанови, встановлено, що проект розроблено без дотримання основних принципів державної регуляторної політики, а саме: передбачуваності, збалансованості, доцільності та ефективності, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику

Керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку здійснення державного гірничого нагляду».

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія ЛЯПІНА