



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Чернігівська селищна рада
Чернігівського району
Запорізької області**
вул. Українська, 57,
смт. Чернігівка, Чернігівський
район, Запорізька обл., 71202

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області від 21.09.2018 № 01-30/2219.

Щодо проекту рішення

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Чернігівської селищної ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної діяльності та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою населених пунктів Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області (далі - Правила).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі — Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та



організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, **проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.**

Разом з тим, проект Правил не узгоджується з положеннями Закону № 2807 та Типових правил.

1. Проект Правил передбачає положення (визначення), які не є предметом регулювання правил благоустрою (пункт 1.2 Визначення термінів, розділ IV «Порядок утримання житлових будинків та прибудинкових територій», розділ VI «Вимоги до утримання доріг та споруд на них» тощо), а також містить розділи які потребують приведення у відповідність до Типових правил (Розділ «Вимоги до санітарного очищення території», розділ VIII «розміщення та утримання тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» тощо).

Пропонуємо розділи I, V та VIII проекту Правил привести у відповідність до Типових правил.

2. Пункт 1.2 розділу I та розділи III, IV, VI, X – XII пропонуємо виключити з проекту Правил як такі, що не стосуються проекту рішення по суті та не передбачені Типовими правилами.

3. Також, відповідно до Типових правил, пропонуємо зробити посилання у пункті 2.4.2 розділу II проекту Правил на постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 року № 318 «Про затвердження Порядку визначення меж та режимів використання історичних ареалів населених місць, обмеження господарської діяльності на території

історичних ареалів населених місць» та від 28 грудня 2001 року № 1768 «Про затвердження Порядку укладення охоронних договорів на пам'ятки культурної спадщини»; у пункті 5.1.1 розділу V проекту Правил на Правила надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 та Технічні правила ремонту і утримання вулиць та доріг населених пунктів, затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 14 лютого 2012 року № 54, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 05 березня 2012 року за № 365/20678; у пункті 7 розділу VII проекту Правил на Інструкцію з інвентаризації зелених насаджень у населених пунктах України, затверджену наказом Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України від 24 грудня 2001 року № 226.

4. Проект Правил містить посилання на ДБН 360-92 «Містобудування. Планування і забудова міських і сільських поселень».

3 вересня 2018 року ДБН 360-92 визнається таким, що втратив чинність, у зв'язку з набрання чинності ДБН Б.2.2-12:2018.

Ураховуючи зазначене, пропонуємо посилання на ДБН 360-92 «Містобудування. Планування і забудова міських і сільських поселень» по тексту проекту Правил виключити.

5. Проектом Правил передбачено необхідність отримання погоджень, наприклад, на встановлення торгових лотків, палаток, засобів реклами тощо.

Відповідно до Закону України від 19.05.2011 № 3392-VI «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 3392-VI) забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого статтею 1 Закону № 3392-VI.

Крім того, частиною третьою статті 34 Закону № 2807 визначено, що правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити необхідність отримання будь-яких погоджень по тексту проекту Правил.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив.

Натомість, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробником в АРВ наведено лише данні щодо кількості стихійних сміттєзвалищ та укладених договорів на вивезення ТПВ.

У розділі II «Цілі державного регулювання» АРВ ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому не надасть можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

У розділі V «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ розробник не описав механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення, та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

В АРВ до проекту рішення не проведено розрахунків витрат суб'єктів мікро- та малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (окрім оплати послуг за вивезення ТПВ), не визначено детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання суб'єктами мікро- та малого підприємництва.

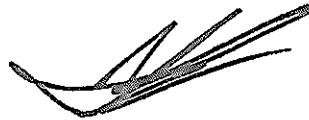
У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання,

громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовану редакцію проекту рішення Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Чернігівської селищної ради Чернігівського району Запорізької області» разом з аналізом його регуляторного впливу з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта відповідно до принципів регуляторної політики.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА