



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 09.01.2019 № 112/0/20-19
на № _____ від _____

Ямпільська міська рада
Ямпільського району
Вінницької області

вул. Замкова, 94/2, м. Ямпіль,
Ямпільський район, Вінницька
область, 67400

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Ямпільської міської ради Ямпільського району Вінницької області «Про затвердження Положення про порядок приватизації (відчуження) комунального майна територіальної громади м. Ямполя» (далі – проект Рішення 1) та «Про затвердження Порядку надання орендарю згоди на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого майна комунальної власності територіальної громади м. Ямполя» (далі – проект Рішення 2) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Ямпільської міської ради Ямпільського району Вінницької області від 04.12.2018 № 02-12/620.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Ямпільської міської ради з питань депутатської діяльності, етики, законності та правопорядку та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту Рішення 1

Проектом Рішення 1 передбачається затвердити Порядок надання орендарю згоди на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого майна комунальної власності територіальної громади м. Ямполя (далі – проект Порядку).

Державна регуляторна служба України

ВИХ №112/0/20-19 від 09.01.2019

Рудик Наталія Анатоліївна



Одним із завдань Закону України «Про оренду державного та комунального майна» є регулювання організаційних відносин, пов'язаних з передачею в оренду майна, що перебуває у комунальній власності.

Відповідно до статті 3 вищезазначеного Закону, відносини щодо оренди майна, що перебуває у комунальній власності, регулюються договором оренди, цим Законом та іншими нормативно-правовими актами.

Відповідно до вимог статті 18 Закону України від 18.01.2018 № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна» надання згоди орендодавця на здійснення невід'ємних поліпшень здійснюється в порядку, визначеному Фондом державного майна України або місцевою радою.

Наказом Фонду державного майна України від 25.05.2018 № 686 затверджено Порядок надання орендарю згоди орендодавця державного майна на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого державного майна (далі – Наказ № 686).

Отже, пропонуємо пункт 3 проекту Порядку привести у відповідність до пункту 3 Наказу № 686, а пункт 4 проекту Порядку - у відповідність до пункту 7 Наказу № 686.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 1 (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення 1 таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Щодо проекту Рішення 2

Проектом Рішення 2 передбачається затвердити Положення про порядок приватизації (відчуження) комунального майна територіальної громади м. Ямполь (далі – проект Положення).

Преамбулою проекту Рішення 2 визначено, що проект Рішення 2 розроблений у відповідності до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна», пункту 30 частини першої статті 26 та частини п'ятої статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Пунктом 19 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР (далі – Закон-280) визначено, що виключно на пленарних засідання районної ради вирішуються питання про продаж, передачу в оренду, концесію або під заставу об'єктів

комунальної власності, які забезпечують спільні потреби територіальних громад і перебувають в управлінні районних, обласних рад, а також придбання таких об'єктів в установленому законом порядку.

Статтею 60 Закону-280 передбачено, що доцільність, порядок та умови відчуження об'єктів права комунальної власності визначаються відповідною радою. Доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку.

Слід зазначити, що Закони України «Про приватизацію державного майна» та «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)» втратили чинність від 07 березня 2018 року на підставі частини восьмої прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» від 18 січня 2018 року № 2269-VIII (далі – Закон-2269).

Частиною п'ятою статті 3 Закону-2269 встановлено, що приватизація (відчуження) майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.

Частиною першою статті 10 Закону-2269 визначено порядок приватизації, який не передбачає прийняття органами місцевого самоврядування положень про порядок приватизації (відчуження) комунального майна.

Також, Законом-280 встановлено основні принципи користування майном, яке належить територіальній громаді, які полягають в наступному.

Відповідно до статті 1 Закону-280 право комунальної власності - це право територіальної громади володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.

Згідно зі вимогами статті 60 Закону-280 органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування й оренду.

Крім того, при визначенні матеріальної і фінансової основи місцевого самоврядування Розділом III Закону-280 встановлено, що доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку.

При цьому, майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню.

Отже, основними принципами володіння та користування майном територіальної громади законодавець визначив доцільність, економічність, ефективність, а також непослаблення в результаті майнових операцій економічних основ місцевого самоврядування.

Таким чином, відчуження майна комунальної власності здійснюється власниками або уповноваженими ними органами відповідно до закону, в інтересах територіальної громади з урахування його економічної доцільності та ефективності, що вирішується на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад з урахуванням пропозицій щодо порядку та умов відчуження такого майна, підготовлених виконавчими органами відповідних рад.

Підсумовуючи наведене, питання відчуження майна територіальної громади вирішуються органами місцевого самоврядування в кожному окремому випадку відповідно до закону.

Водночас, проектом Положення, відповідно до його змісту та наповнення, встановлюється загальний порядок відчуження об'єктів спільної власності територіальної громади м. Ямполь, які при цьому не конкретизовані розробником проекту Рішення 2.

Проте, як вже підсумовувалось вище, відчуження комунального майна здійснюється відповідно до закону в кожному окремому випадку, а отже, не потребує встановлення єдиного механізму (порядку) відчуження, незалежно від того, на який об'єкт нерухомого майна, що знаходиться у власності територіальних громад, буде поширюватися такий механізм (порядок).

Окрім того, жодним законом України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо можливості та/або необхідності встановлювати порядки відчуження комунального майна, які носять, при цьому, загальний характер та можуть застосовуватися неодноразово і до будь-якого об'єкта майна.

Враховуючи викладене, проект Рішення 2 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівняння державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України **встановила відсутність правових підстав для прийняття проекту рішення** Ямпільської міської ради Ямпільського району Вінницької області «Про затвердження Положення про порядок приватизації (відчуження) комунального майна територіальної громади м. Ямполь».

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Ямпільської міської ради Ямпільського району Вінницької області «Про затвердження Порядку надання орендарю згоди на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого майна комунальної власності територіальної громади м. Ямполь» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Заступник Голови Державної
регуляторної служби України**



О. МІРОШНІЧЕНКО