



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Управління комунального
майна та приватизації
Департаменту економіки та
комунального майна
Харківської міської ради**

Майдан Конституції, 16, м. Харків,
61003

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Харківської міської ради «Про затвердження Положення про приватизацію об'єктів комунальної власності територіальної громади м. Харкова» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Управління комунального майна та приватизації Департаменту економіки та комунального майна Харківської міської ради від 23.11.2018 № 13344.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань забезпечення громадського порядку, дотримання законності, охорони прав, свобод та законних інтересів громадян Харківської міської ради та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про приватизацію об'єктів комунальної власності територіальної громади м. Харкова.

Відповідно до преамбули, проект рішення розроблено з метою ефективного використання об'єктів комунальної власності територіальної громади м. Харкова та поповнення бюджету міста Харкова, на підставі законів України «Про приватизацію державного і комунального майна» та «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до статті 29 Закону України від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280) до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад



належить, зокрема, підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, проектів місцевих програм приватизації та переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; організація виконання цих програм; підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо визначення сфер господарської діяльності та переліку об'єктів, які можуть надаватися у концесію, подання раді письмових звітів про хід та результати відчуження комунального майна.

Так, Законом № 280 встановлено основні принципи користування майном, яке належить територіальній громаді, які полягають у такому.

Відповідно до статті 1 Закону № 280 право комунальної власності – це право територіальній громаді володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.

Статтею 60 Закону № 280 визначено, що органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування й оренду.

До виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відповідно до Закону № 280 відноситься, зокрема, прийняття, виключно на пленарних засіданнях таких рад, рішень щодо відчуження відповідно до закону комунального майна.

У свою чергу, згідно із частиною шостою статті 60 Закону № 280, доцільність, порядок та умови відчуження об'єктів права комунальної власності визначаються відповідною радою.

Згідно із статтею 43 Закону № 280, виключно на пленарних засіданнях районних та обласних рад, за дорученням відповідних рад, вирішуються питання, зокрема щодо продажу, передачі в оренду, концесію або під заставу об'єктів комунальної власності, які забезпечують спільні потреби територіальних громад і перебувають в управлінні районних, обласних рад.

Частиною десятою прикінцевих та перехідних положень Закону № 280 встановлено, що відчуження майна, переданого до комунальної власності областей і районів, а також набуто на інших законних підставах, здійснюється лише за рішенням власника або уповноваженого ним органу.

Враховуючи зазначене, відчуження об'єктів комунальної власності здійснюється за рішенням власника або уповноваженого ним органу відповідно до підготовлених виконавчими органами сільських, селищних, міських рад пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, а на підставі таких пропозицій, виключно на пленарних засіданнях таких рад, приймаються рішення щодо відчуження відповідно до закону зазначеного майна.

Отже, відчуження майна комунальної власності здійснюється власниками або уповноваженими ними органами відповідно до закону, в інтересах територіальній

громади з урахуванням його економічної доцільності та ефективності, що вирішується на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад з урахуванням пропозицій щодо порядку та умов відчуження такого майна, підготовлених виконавчими органами відповідних рад.

Підсумовуючи наведене, питання відчуження майна територіальної громади вирішуються органами місцевого самоврядування у кожному окремому випадку (конкретно визначеного об'єкта комунальної власності) відповідно до закону.

Разом з тим, правові, економічні та організаційні основи приватизації державного і комунального майна регулюються Законом України від 18 січня 2018 року № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі – Закон № 2269).

Частиною п'ятою статті 3 Закону № 2269 встановлено, що приватизація (відчуження) майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.

Також, частиною п'ятою статті 7 Закону № 2269 встановлено, що повноваження органів місцевого самоврядування у сфері приватизації визначаються законами України і правовими актами органів місцевого самоврядування.

Розділом II Закону № 2269 визначено порядок та способи приватизації комунального майна, який не передбачає прийняття органами місцевого самоврядування окремих положень про приватизацію об'єктів комунального майна.

Таким чином, жодним нормативно-правовим актом, із наведених у преамбулі до проекту рішення, не надано повноважень міській раді вирішувати питання, пов'язані із приватизацією об'єктів комунального майна, шляхом затвердження Положення про приватизацію об'єктів комунальної власності територіальної громади, яке має ознаки нормативно-правового акта (застосовується неодноразово та для невизначеного кола осіб).

Враховуючи викладене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА