



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Департамент економічного  
розвитку  
Львівської міської ради**  
пл. Ринок, 1, м. Львів, 79006

*Пропозиції щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект ухвали Львівської міської ради «Про затвердження Порядку надання орендарю згоди орендодавця комунального майна на здійснення невід'ємних поліпшень нежитлових приміщень» (далі – проект ухвали) та документи, що надані до нього листом Департаменту економічного розвитку Львівської міської ради від 23.11.2018 № 2302-вих-6781.

За результатами проведеного аналізу проекту ухвали, експертного висновку відповідальної постійної комісії законності, депутатської діяльності та свободи слова, а також аналізу регуляторного впливу до проекту ухвали на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Проектом ухвали передбачається затвердити Порядок надання орендарю згоди орендодавця комунального майна на здійснення невід'ємних поліпшень нежитлових приміщень (далі – проект Порядку).

Статтею 1 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду) визначено, що цей закон регулює, зокрема, організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває у комунальній власності.

Відповідно до статті 3 Закону про оренду, відносини щодо оренди майна, що перебуває у комунальній власності, регулюється договором оренди, цим Законом та іншими нормативно-правовими актами.

Частиною третьою статті 23 Закону про оренду визначено, що орендар має право за погодженням з орендодавцем, якщо інше непередбачено договором оренди, за рахунок власних коштів здійснювати реконструкцію, технічне переоснащення, поліпшення орендованого майна.



Відповідно до вимог статті 18 Закону України від 18.01.2018 № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна» надання згоди орендодавця на здійснення невід'ємних поліпшень здійснюється в порядку, визначеному Фондом державного майна України або місцевою радою.

Наказом Фонду державного майна України від 25.05.2018 № 686 (zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 11.06.2018 за №711/32163) затверджено Порядок надання орендарю згоди орендодавця державного майна на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого державного майна (далі – Наказ № 686), положення якого пропонуємо взяти за аналог при розробці проекту Порядку.

Пропонуємо підпункти 2.1.1-2.1.4 пункту 2.1 проекту Порядку виключити як такі, що не узгоджуються із Законом про оренду.

У пункті 3 проекту Порядку пропонуємо врахувати вимоги статті 23 Закону про оренду, а у пункті 5.4. проекту Порядку - вимоги пункту 3 Наказу № 686.

Також, пропонуємо питання, які стосуються графіка виконання робіт, строку завершення робіт з невід'ємних поліпшень нежитлових приміщень тощо визначати у відповідному договорі.

Враховуючи вищевикладене, проект ухвали не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту ухвали (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі 1 «Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання» АРВ розробник проекту рішення обмежився лише текстовим описом проблеми, не навів жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, визначали масштаб та важливість.

У розділі 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробником не проведено у кількісному (грошовому) виразі порівняння вигод та витрат держави, громадян та суб'єктів господарювання. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, розробник не навів розрахунків витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного Львівською міською радою способу.

У розділі 8 «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ розробником не наведено обов'язкових прогнозних показників результативності дії регуляторного акта у числовій та/або монетарній формі.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема, відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність проекту ухвали таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект ухвали Львівської міської ради «Про затвердження Порядку надання орендарю згоди орендодавця комунального майна на здійснення невід'ємних поліпшень нежитлових приміщень» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**



**К. ЛЯПІНА**