



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна

тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45

www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба
України

Міністерство інфраструктури України відповідно до статті 47 Закону України «Про автомобільний транспорт» та підпункту 37 пункту 4 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460 (зі змінами), з метою вдосконалення нормативно-правової бази у галузі автомобільного транспорту та усунення надмірного державного регулювання у сфері автомобільних перевезень розробило проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Змін до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні» (далі – проект акта), яким передбачається оформлення товарно-транспортних накладних, а також інших супровідних документів у вигляді електронного документа.

Враховуючи актуальність питань, на врегулювання яких розроблено проект акта, просимо погодити проект акта у найкоротші строки.

- Додатки: 1. Копія проекту акта на 10 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу проекту акта на 12 арк. в 1 прим.
3. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим

В. о. Міністра

Ю. ЛАВРЕНЮК

355871

Юлія Медведєва 351 48 93

№3912/25/14-18 від 29.11.2018

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 15835/0/19-18 від 03 12.2018



10:37



МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

№ _____

**Про затвердження Змін до
Правил перевезень вантажів
автомобільним транспортом в
Україні**

Відповідно до статті 47 Закону України «Про автомобільний транспорт» та підпункту 37 пункту 4 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 року № 460 (зі змінами), а також з метою вдосконалення нормативно-правової бази у галузі автомобільного транспорту та усунення надмірного державного регулювання у сфері автомобільних перевезень **н а к а з у ю:**

1. Затвердити Зміни до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні, затверджених наказом Міністерства транспорту України від 14 жовтня 1997 року № 363, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 20 лютого 1998 року за №128/2568 (зі змінами), що додаються.

026012

2. Департаменту стратегічного розвитку дорожнього ринку та автомобільних перевезень забезпечити:

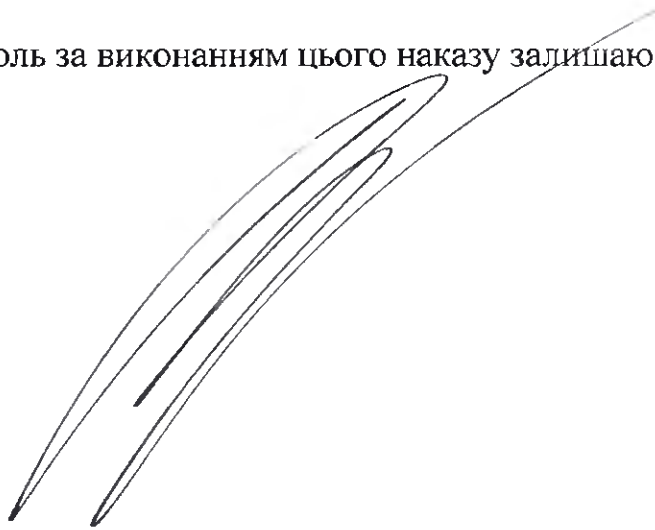
оприлюднення цього наказу на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України;

подання цього наказу в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Міністр



В. ОМЕЛЯН

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства
інфраструктури
України
_____ № _____

Зміни

до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні

1. Абзац двадцять сьомий глави 1 викласти в такій редакції:

«Товарно-транспортна накладна – єдиний для всіх учасників транспортного процесу юридичний документ, що призначений для обліку товарно-матеріальних цінностей на шляху їх переміщення, розрахунків за перевезення вантажу та обліку виконаної роботи, є одним із документів, що може використовуватися для списання товарно-матеріальних цінностей, оприбуткування, складського, оперативного та бухгалтерського обліку, що може бути складений у паперовій та/або електронній формі та повинен містити обов’язкові реквізити, передбачені цим Порядком.».

2. У главі 8:

1) у пункті 8.25 після слів «відмітки» доповнити словами та знаками «(електронної відмітки)»;

2) пункт 8.26 викласти в такій редакції:

«8.26. Вантаження і розвантаження вважаються закінченими після надання водієві належним чином оформлених товарно-транспортних накладних

оформлених у паперовій та/або електронній формі на навантажений або вивантажений вантаж.»;

3. У абзаці другому пункту 9.2 глави 9 після слів «робиться відмітка» доповнити словами «та/або електронна відмітка».

4. Главу 11 викласти в такій редакції:

«11. Правила оформлення документів на перевезення

11.1. Основним документом на перевезення вантажів є товарно-транспортна накладна, форму якої наведено в додатку 7 до цих Правил.

Товарно-транспортна накладна може оформлюватись суб'єктом господарювання без дотримання форми, наведеної в додатку 7 до цих Правил, за умови наявності в ній інформації про назву документа, дату і місце його складання, найменування (прізвище, ім'я, по батькові) перевізника та/або експедитора, замовника, вантажовідправника, вантажоодержувача, найменування та кількість вантажу, його основні характеристики та ознаки, які надають можливість однозначно ідентифікувати цей вантаж, автомобіль (марка, модель, тип, реєстраційний номер), причіп/напівпричіп (марка, модель, тип, реєстраційний номер), пункти навантаження та розвантаження із зазначенням повної адреси, посади, прізвища та підписів відповідальних осіб вантажовідправника, вантажоодержувача, водія та/або експедитора.

Оформлення товарно-транспортної накладної в електронній формі (далі - е - ТТН) здійснюються відповідно до абзацу четвертого цього пункту.

Е-ТТН підписується за допомогою електронного підпису (далі – ЕП) відповідальних осіб вантажовідправника, вантажоодержувача, водія та/або експедитора.

Створення, відправлення, передавання, одержання, зберігання, оброблення, використання, знищення та виготовлення копій е - ТТН здійснюється відповідно до законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги».

Сторони можуть внести у товарно-транспортну накладну будь-яку іншу інформацію, яку вони вважають необхідною.

Залежно від виду вантажу та його специфічних властивостей до основних документів додаються інші (ветеринарні, санітарні та якісні - сертифікати, свідоцтва, довідки, паспорти тощо), що визначається правилами перевезень зазначених вантажів у паперовому та/або електронному вигляді.

У разі оформлення е - ТТН супровідні документи також додаються в електронному вигляді з накладанням ЕП. У разі оформлення товарно-транспортної накладної у паперовій формі супровідні документи подаються в паперовій формі за підписом відповідальних осіб.

11.3. Оформлення перевезень вантажів товарно-транспортними накладними здійснюється незалежно від умов оплати за роботу автомобіля.

11.4. Товарно-транспортна накладна на перевезення вантажів автомобільним транспортом виписується Замовником (вантажовідправником) у трьох екземплярах.

Замовник (вантажовідправник) засвідчує всі екземпляри товарно-транспортної накладної підписом.

У випадку використання е - ТТН порядок створення, відправлення, передавання, одержання, зберігання, оброблення, використання та знищення е - ТТН визначається відповідно до законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги» та договору перевезення вантажів.

Засоби, що використовуються для реєстрації та обробки даних е-ТТН, повинні відповідати вимогам законодавства України про підтвердження оцінки відповідності та забезпечувати захист інформації відповідно до Законів України «Про захист персональних даних», «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах».

Порядок обміну та підписання е- ТТН між вантажовідправником, перевізником та вантажоодержувачем зазначається в договорі про перевезення вантажів.

11.5. Після прийняття вантажу згідно з товарно-транспортною накладною водій (експедитор) підписує всі її екземпляри.

11.6. Перший екземпляр товарно-транспортної накладної залишається у Замовника (вантажовідправника), другий - передається водієм (експедитором) вантажоодержувачу, третій екземпляр, засвідчений підписом вантажоодержувача, передається Перевізнику.

Вимоги абзацу першого цього пункту не застосовується до е - ТТН.

У випадку використання е - ТТН Замовник (вантажовідправник) друкує, підписує і надає Водію (експедитору Перевізника), в одному екземплярі, паперову копію е - ТТН, засвідчену в порядку встановленим відповідно до законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги», для пред'явлення особам, які уповноважені здійснювати контроль на автомобільному транспорті та у сфері безпеки дорожнього руху.

Водій (експедитор Перевізника) ставить свій підпис на паперову копію е - ТТН про прийняття ним вантажу для перевезення.

Порядок підтвердження приймання вантажу до перевезення за е -ТТН обумовлюється у договорі про перевезення вантажів.».

11.7. У тих випадках, коли в товарно-транспортній накладній немає можливості перерахувати всі найменування вантажу, підготовленого для перевезення, до такої накладної Замовник додає документ довільної форми з обов'язковим зазначенням відомостей про вантаж (графи 1-10 товарно-транспортної накладної).

У цих випадках в товарно-транспортній накладній зазначається, що до неї додається як товарний розділ документ в паперовій або електронній формі, без якого товарно-транспортна накладна вважається недійсною і не може використовуватись для розрахунків із Замовником.

11.8. Час прибуття(вибуття) автомобіля для завантаження і розвантаження Замовник зобов'язаний зазначати відповідно до пунктів 8.25 і 8.26 цих Правил.

11.9. У випадку перевантаження вантажу в процесі перевезення на інший автомобіль складається акт в довільної форми в паперовій або електронній формі, в якому обов'язково зазначаються реквізити: повна назва власника транспорту та його адреса, прізвище, ім'я та по батькові водія, державний номер автомобіля Перевізника, який здав вантаж, і Перевізника, який його прийняв.

Акт складається у двох екземплярах, які підписуються представниками, (водіями) обох Перевізників (по одному для кожного) проставлянням їх особистих підписів або ЕП.

5. У главі 15:

1) в пункті 15.1 після слів «оформлюються актом» доповнити словами «, що може бути складений в паперовій або електронній формі,»;

2) в пункті 15.6 слово «записується» замінити словом «зазначається».

6. У главі 16:

1) пункт 16.2 викласти в такій редакції:

«16.2. При перевезеннях вантажів автомобільним транспортом право на пред'явлення Перевізнику претензій мають:

а) вантажовідправник або вантажоодержувач - у разі втрати вантажу і за умови подання товарно-транспортної накладної з підписом водія (експедитора Перевізника) про прийняття ним вантажу для перевезення. а у випадку використання е - ТТН – електронного документа;

б) вантажоодержувач - у разі недостачі, зіпсуття або ушкодження вантажу і за умови подання товарно-транспортної накладної із відповідними записами в них або акта встановленої форми, якщо такий акт складався, а у випадку використання е - ТТН в неї, з відповідними записами, або акта в електронній формі який додається до е – ТТН, якщо такий акт складався;».

2) в абзаці другому пункту 16.10 після слів «належним чином засвідчених копіях» доповнити словами «, крім е - ТТН»;

7. У пункті 17.25 після слів «засвідчивши її своїм підписом», доповнити словами «(або ЕП у випадку оформлення е - ТТН)»;

8. В пункті 19.3.5 глави 19 після слів «з установленою формою» доповнити словами «за правилами пункту 3.5 цього Порядку».

9. У тексті глав 17, 19, 20, 24, 25 слово «виписувати» у відповідних відмінках замінити словом «надавати» у відповідному відмінку.

10. В пункті 2.3.4 додатку 1 слово «відмічати» замінити словом «зазначати».

11. Додаток 7 до Правил викласти в новій редакції, що додається.

12. У додатках до Правил:

1) літери «М. П.» виключити.

2) після слова «підпис» доповнити словами «/електронний цифровий підпис».

Директор Департаменту
стратегічного розвитку дорожнього ринку
та автомобільних перевезень



В. САСІН

ТОВАРНО-ТРАНСПОРТНА НАКЛАДНА
№ _____ «__» _____ 20__ р.

Додаток 7
до Правил перевезень вантажів
автомобільним транспортом в Україні
Форма № 1-ТН

Автомобіль _____ (марка, модель, тип, реєстраційний номер) _____ Причіп/напірпричіп _____ Вид перевезень _____ (марка, модель, тип, реєстраційний номер)

Автомобільний перевізник _____ (найменування/П.І.Б.) _____ Водій _____ (П.І.Б., номер посвідчення водія)

Замовник _____ (найменування/ П.І.Б.) _____

Вантажовідправник _____ (повне найменування, місцезнаходження /П.І.Б., місце проживання)

Вантажоодержувач _____ (повне найменування, місцезнаходження /П.І.Б., місце проживання)

Пункт навантаження _____ (місцезнаходження) _____ Пункт розвантаження _____ (місцезнаходження)

кількість місць _____ (словами) _____, масою бруто, т _____ (словами) _____, отримав водій/експедитор _____ (П.І.Б., посада, підпис)

Усього відпущено на загальну суму _____ (словами, з урахуванням ПДВ) _____, у т.ч. ПДВ _____

Супровідні документи на вантаж _____

ВІДОМОСТІ ПРО ВАНТАЖ

Зворотний бік

№ з/п	Найменування вантажу (номер контейнера), у разі перевезення небезпечних вантажів: клас небезпечних речовин, до якого віднесено вантаж	Одиниця виміру	Кількість місць	Ціна без ПДВ за одиницю, грн	Загальна сума з ПДВ, грн	Вид пакування	Документи з вантажем	Маса бруutto, т
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всього:								

Здав (відповідальна особа вантажовідправника) _____ Приймав (відповідальна особа вантажодержувача) _____

(П.І.Б., посада, підпис)

(П.І.Б., посада, підпис)

ВАНТАЖНО-РОЗВАНТАЖУВАЛЬНІ ОПЕРАЦІЇ

Операція	Маса бруutto, т	Час (год, хв.)			Підпис відповідальної особи	
		прибуття	вибуття	простою		
Навантаження	10	11	12	13	14	15
Розвантаження						

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про
затвердження Змін до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом
в Україні»

I. Визначення проблеми

При здійсненні перевезень вантажів автомобільним транспортом для обліку на шляху переміщення товарно-матеріальних цінностей, для розрахунків за перевезення вантажу та обліку виконаної роботи застосовується товарно-транспортна накладна (далі – ТТН). Порядок її оформлення регламентовано Правилами перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні, затвердженими наказом Міністерства інфраструктури України від 14 жовтня 1997 р. № 363, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 20 лютого 1998 р. за № 128/2568 (далі – Правила).

Правила не регламентують перевезення небезпечних, великовагових, великогабаритних вантажів, пошти та перевезення вантажів у міжнародному сполученні, оскільки такі перевезення мають свої особливості, що стосуються виконання комплексу вимог при вантажно-розвантажувальних роботах, власне процесу перевезення та його документального оформлення, а також узгодження таких правил із відповідними компетентними установами.

Правила розповсюджуються на усіх учасників перевезення вантажів автомобільним транспортом – перевізника, вантажовідправника, вантажоодержувача, експедитора.

ТТН виписується у паперовій формі мінімум у кількості не менше чотирьох екземплярів. Усі екземпляри мають бути підписані вантажовідправником та водієм, два екземпляри підписуються вантажоодержувачем та передаються перевізнику. При внесенні змін до ТТН усі 4 екземпляри мають бути також підписані у встановленому порядку. Якщо у процесі перевезення задіяно більша кількість сторін – кількість необхідних ТТН збільшується на таку кількість сторін.

Мінімальні витрати на оформлення ТТН для одного перевезення складають, як для суб'єктів великого та середнього, так і для малого та мікро бізнесу 141 грн. Однак, з урахуванням того, що витрати на оформлення ТТН однакові для всіх перевезень фінансову перевагу мають компанії, які займаються перевезеннями на великі відстані, оскільки відсоток витрат на оформлення ТТН у них є меншим.

У разі внесення змін до ТТН сторони мають понести такі ж витрати повторно.

Разом з цим, відсутність або помилка у ТТН при перевірці Державною фіскальною службою України є підставою для виключення вартості перевезення з собівартості та накладання штрафу.

За приблизними оцінками, виходячи з обсягів річної кількості перевезених вантажів, щорічно в Україні здійснюється близько 25 млн. рейсів (із розрахунку 175,6 млн. т. перевезено вантажів за 2017 рік, за даними Державної служби статистики, та середньому навантаженні на автомобіль у 7 т., за експертною оцінкою) оформлюється не менш ніж 100 млн. примірників ТТН, що призводить до загальних видатків учасників перевезень в розмірі близько 3525 млн грн.

Крім того, для забезпечення оформлення такої кількості ТТН необхідно близько 7000 працівників на рік зайнятих тільки оформленням ТТН (виходячи із середніх трудовитрат на оформлення одного пакету документів у 0.5 годин та 8 годинного робочого дня).

Тому, з метою вирішення зазначеної вище проблеми та унеможливлення порушення прав та законних інтересів суб'єктів господарювання, Міністерством

інфраструктури України розроблено проект наказу «Про затвердження Змін до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні».

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання,	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки ними порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

зменшення фінансових та часових витрат суб'єктів господарювання на оформлення ТТН;

розвиток електронного документообігу;

зменшення вартості перевезення вантажу на 3-10% в залежності від відстані.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання.	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання; залишення чинної редакції Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні збереже складну та затратну систему оформлення ТТН.
Альтернатива 2. Внести зміни до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні щодо надання можливості використовувати електронну форму ТТН.	Прийняття акта дозволить учасникам вантажних перевезень використовувати електронну форму ТТН; знизить витрати грошей та часу на оформлення ТТН; дозволить зменшити кількість помилок при оформленні ТТН.
Альтернатива 3. Внести зміни до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні щодо надання можливості використовувати електронну форму ТТН щодо скасування необхідності використання у своїй діяльності ТТН.	Частково дозволить досягти цілей державного регулювання, однак призведе до тінізації ринку вантажних перевезень.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання.	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Внести зміни до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні щодо надання можливості використовувати електронну форму ТТН.	Розвиток електронного документообігу в Україні. Збільшення надходжень до бюджету від компаній, що є EDI-провайдерами операторами електронного документообігу 10-20 млн. грн. на рік.	Витрати відсутні
Альтернатива 3. Внести зміни до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні щодо надання можливості використовувати електронну форму ТТН щодо скасування необхідності використання у своїй діяльності ТТН.	Відсутні	Збільшить кількість правопорушень при здійсненні вантажних перевезень. Перетворить ринок вантажних перевезень на тіньовий.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання.	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2. Внести зміни до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні щодо надання можливості використовувати електронну форму ТТН.	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3. Внести зміни до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні щодо скасування необхідності використання у своїй діяльності ТТН.	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінюється вплив на учасників вантажних перевезень автомобільним транспортом, крім перевезення небезпечних, великовагових, великогабаритних вантажів, пошти та перевезення вантажів у міжнародному сполученні за категоріями.

Перевізники та експедитори (КВЕД: 49.41+52.29;)¹

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	5	47	179	8 311	8 542
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,07%	0,55%	2,09%	97,29%	100%

Компанії вантажовідправники та вантажоодержувачі – усі компанії, які беруть участь у вантажних перевезеннях автомобільним транспортом, здійснюють експертну оцінку.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	350	12000	10000	300000	322350
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,12%	3,72%	3,10%	93,06%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання.	Відсутні	Залишаються витрати на оформлення ТПН. Витрати всіх суб'єктів господарювання складають – Витрати на папір та друк – 4 грн. (0.1 грн. папір, 0.6 грн. чорнила, 0.3 грн. амортизація обладнання, 4 примірника). Витрати на поштові та кур'єрські послуги – 3*40грн = 120 грн. Вартість трудовитрат – 17 грн.(0.5 годин*середню вартість години 34 грн. (6000 грн./176 робочих годин в місяць)) Всього 4+120+17=141 грн. за пакет документів. Всього 25 000 000 *

¹ За даними Державної служби статистики за 2016 рік.

		<p>141грн. = 3 525 млн. грн. в рік. За 5 років такі витрати сягають близько 17 625 млн. грн.</p>
<p>Альтернатива 2. Внести зміни до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні щодо надання можливості використовувати електронну форму ТТН.</p>	<p>Зменшення адміністративних витрат на оформлення ТТН у перший рік регулювання на суму до 3 376,830 млн. грн. За п'ять років прогнозується зменшення витрат на 16 884,150 млн. грн. Збільшення надходжень до бюджету від компаній, що є EDI-провайдерами - операторами електронного документообігу 10-20 млн. грн. на рік. Зменшення кількості помилок при оформленні ТТН. Зниження збитків через відсутність або помилки у ТТН при перевірках.</p>	<p>У разі запровадження усіма учасниками вантажних перевезень електронного обігу ТТН прогноуються витрати у сумі $22.41 \text{ грн}^2 * 5 \text{ годин} = 112.05 \text{ грн}$ на одну компанію пов'язані з ознайомленням та впровадженням внутрішніх процедур (лише у перший рік регулювання). Для всіх суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, ця сума складатиме 36 119 318 грн. У наступний рік державного регулювання прогноуються витрати у сумі $(22.41 \text{ грн/год} * 0.2 \text{ год}) * 25000000 = 112 050 000 \text{ грн}$. Всього затрати на імplementацію та формування електронної ТТН у перший рік складатиме 148 169 318 грн За 5 років прогноуються витрати – 596 369 318 грн.</p>
<p>Альтернатива 3. Внести зміни до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні щодо скасування необхідності використання у своїй діяльності ТТН.</p>	<p>Зменшення адміністративних витрат на оформлення ТТН на суму 3 525 млн грн. Зменшення кількості помилок при оформленні ТТН. Зниження збитків через відсутність або помилки у ТТН при перевірках.</p>	<p>Витрати відсутні</p>

² У розрахунку вартості 1 часу роботи використано вартість 1 часу роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік», з 1 січня 2017 року становить – 22,41 гривні. Джерело отримання інформації <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1801-193>

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання.	Витрати відсутні
Альтернатива 2. Внести зміни до Переліку документів, необхідних для здійснення перевезення вантажу автомобільним транспортом у внутрішньому сполученні щодо надання можливості використовувати електронну форму ТТН.	У разі запровадження усіма суб'єктами господарювання великого і середнього підприємництва електронного обігу ТТН прогнозуються витрати у сумі $22,41 \text{ грн}^3 * 5 \text{ годин} = 112,05 \text{ грн}$ на одну компанію пов'язані з ознайомленням та впровадженням внутрішніх процедур (лише у перший рік регулювання). Для всіх суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регулювання, ця сума складатиме $112,05 * 350 = 1\ 383\ 817,5 \text{ грн}$.
Альтернатива 3. Внести зміни до Переліку документів, необхідних для здійснення перевезення вантажу автомобільним транспортом у внутрішньому сполученні щодо скасування необхідності використання у своїй діяльності ТТН.	Витрати відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання.	1	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Призведе до: збереження наявних витрат та складної процедури оформлення ТТН; фінансових ризиків для суб'єктів господарювання при перевірках ДФС.
Альтернатива 2. Внести зміни до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом	4	Забезпечує в повній мірі досягнення цілей державного регулювання. Надасть можливість суб'єктам господарювання використовувати у своїй діяльності електронну форму ТТН, що сприятиме:

³ У розрахунку вартості 1 часу роботи використано вартість 1 часу роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік», з 1 січня 2017 року становить – 22,41 гривні. Джерело отримання інформації: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1801-193>

Україні щодо надання можливості використовувати електронну форму ТТН.		зменшенню адміністративних витрат; розвитку електронного документообігу.
Альтернатива 3. Внести зміни до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні щодо скасування необхідності використання у своїй діяльності ТТН.	2	Забезпечує часткове досягнення цілей державного регулювання в частині дерегуляції господарської діяльності, проте сприятиме тінізації ринку вантажних перевезень.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання.	Для держави: Відсутні Для громадян: Відсутні. Для суб'єктів господарювання: Відсутні.	Для держави: Відсутні Для громадян: Відсутні. Для суб'єктів господарювання: Залишаються витрати на оформлення ТТН. Витрати всіх суб'єктів господарювання складають – 3 525 млн. грн.	Альтернатива показала себе такою, що не відповідає потребам надавачів та споживачів послуг.
Альтернатива 2. Внести зміни до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні щодо надання можливості використовувати електронну форму ТТН.	Для держави: Розвиток електронного документообігу в Україні. Збільшення надходжень до бюджетів через зниження адміністративних витрат; Збільшення надходжень до бюджету від компаній, що є EDI-провайдерами	Для держави: Відсутні Для громадян: Відсутні. Для суб'єктів господарювання: Відсутні	Дана альтернатива повністю забезпечує потреби у розв'язанні проблеми та відповідає принципам державної регуляторної політики. Прийняття регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.

	<p>-операторами електронного документообігу 10-20 млн. грн. на рік.</p> <p>Для громадян: Відсутні</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Зменшення адміністративних витрат на оформлення ТТН на суму до 3 376,830 млн. грн. За п'ять років прогнозується зменшення витрат на 16 884,150 млн. грн.</p>		
<p>Альтернатива 3. Внести зміни до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні щодо скасування необхідності використання у своїй діяльності ТТН.</p>	<p>Для держави: Відсутні</p> <p>Для громадян: Відсутні</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Зменшення адміністративних витрат на оформлення ТТН на суму до 3 376,830 млн. грн.</p>	<p>Для держави: Збільшить кількість правопорушень при здійсненні вантажних перевезень. Перетворить ринок вантажних перевезень на тіньовий.</p> <p>Для громадян: Відсутні</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Збільшить кількість крадіжок при здійсненні вантажних перевезень. Перетворить ринок вантажних перевезень на тіньовий.</p>	
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	

Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання.	Переваги відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2. Внести зміни до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні щодо надання можливості використовувати електронну форму ТТН.	Надасть можливість використання електронного документообігу при вантажних перевезеннях автомобільним транспортом. Збільшить надходження до бюджету від компаній, що є EDI-провайдерами -операторами електронного документообігу 10-20 млн. грн. на рік. Зменшить вартість споживчих товарів. Зменшення адміністративних витрат на оформлення ТТН на суму до 3 376,830 млн. грн. у перший рік регулювання та відповідно 16 884,150 млн. грн. за п'ять років.	Відсутні
Альтернатива 3. Внести зміни до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні щодо скасування необхідності використання у своїй діяльності ТТН.	Забезпечує часткове досягнення цілей державного регулювання в частині дерегуляції господарської діяльності, проте сприятиме тінізації ринку вантажних перевезень.	Вимоги до бухгалтерського та податкового обліку (щодо первинних документів, які підтверджують факт здійснення господарської операції з перевезення вантажу), передбачені Законом України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність» та Податковим кодексом України.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, завдяки якому можна розв'язати проблему, є прийняття наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Змін до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні».

При цьому розв'язання визначених проблем забезпечать заходи, якими передбачається надання аналогу паперової ТТН:

- Можливість використання електронного документообігу між учасниками процесу перевезень;

- Підтвердження дійсності електронної ТТН засобами електронного підпису.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації та розміщення на Урядовому порталі.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

- 1) ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет);
- 2) переглянути внутрішні операційні та управлінські процеси для забезпечення виконання вимог регулювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (Додаток 4 (Тест малого підприємництва) до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), а також витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (Додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), не проводився, оскільки не передбачається запровадження нового обов'язкового регулювання. Оцінка вигод і витрат учасників ринку вантажних перевезень автомобільним транспортом здійснена в рамках Розділу III. (Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта запропоновано встановити на необмежений термін, оскільки дія норм Закону України «Про автомобільний транспорт», відповідно до яких розроблений регуляторний акт, за часом не обмежена.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект регуляторного акта.

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності через три місяці з дня його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – середній.
2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 322850.
3. Розмір коштів і час, які витрачатимуться суб'єктами господарювання у перший рік регулювання – низький:
 - коштів – 112 грн;
 - часу – 5 годин.
4. Розмір коштів і час, які витрачатимуться суб'єктами господарювання у наступний рік регулювання – низький:
 - коштів – 5 грн;
 - часу – 0,2 годин.
5. Кількість вантажних перевезень автомобільним транспортом здійснених з використанням електронної ТТН - високий.
6. Сума зниження адміністративних витрат - середній.
7. Доля вартості перевезення у вартості споживчих товарів - низький.
8. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – середній. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України у розділі «Діяльність» – «Регуляторна діяльність».

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення

відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство інфраструктури України протягом усього терміну його дії шляхом розгляду пропозицій та зауважень, які надійдуть до Міністерства.

Строк виконання заходів 30 робочих днів.

Міністр інфраструктури України

В. ОМЕЛЯН

«__» _____ 2018 р.

Міністерство інфраструктури України

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства інфраструктури України

«Про затвердження Змін до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні»
29 Листопада 2018, 14:48

Проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення змін до Правил перевезень вантажів автомобільним транспортом в Україні» розроблено відповідно до статті 47 Закону України «Про автомобільний транспорт» та підпункту 37 пункту 4 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460 (зі змінами), а також з метою вдосконалення нормативно-правової бази у галузі автомобільного транспорту та усунення надмірного державного регулювання у сфері автомобільних перевезень, яким передбачається оформлення товарно-транспортних накладних, а також інших супровідних документів, у вигляді електронного документа.

Проект наказу розміщено на сайті Міністерства інфраструктури України (www.mtu.gov.ua) в розділі «Регуляторна діяльність».

Зауваження і пропозиції щодо зазначеного проекту просимо направляти за наступною адресою:

Департамент стратегічного розвитку дорожнього ринку та автомобільних перевезень Міністерства інфраструктури України: 01135, м. Київ, проспект Перемоги, 14, e-mail: Klyuchko@mtu.gov.ua.

Адреса цієї сторінки: <http://mtu.gov.ua/news/30426.html>

При використанні матеріалів посилання на джерело - обов'язкове