



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 26.12.18 № 12468/0/20-18

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### Рішення № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Табеля термінових та строкових донесень з питань цивільного захисту» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, подані листом Державної служби України з надзвичайних ситуацій від 14.12.2018 № 02-19040/161.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

#### **встановлено:**

проектом наказу пропонується затвердити Табель термінових та строкових донесень з питань цивільного захисту» (далі – проект Табелю).

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений ДРС у представлений редакції з огляду на нижчезазначене.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України, зазначено, що орган державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Ця норма, відповідно до частини третьої статті 8 Конституції України є нормою прямої дії та імплементована в статтю 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», у якій зазначено, що організація, повноваження і порядок діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються Конституцією України, цим та іншими законами України.

Тобто, будь-які повноваження центрального органу виконавчої влади, а також способи їх реалізації мають бути визначені та закріплені на законодавчому рівні.

У преамбулі до проекту наказу, розробником зазначено посилання до пункту 1 частини другої статті 17 Кодексу цивільного захисту України

(далі – Кодекс 5403-VI) та пункту 38 Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11 (далі – Положення № 11).

Зауважуємо, що зазначеними статтею Кодексу 5403-VI та відповідним пунктом Положення № 11 не встановлено норм щодо затвердження Табелю термінових та строкових донесень з питань цивільного захисту.

Разом з тим, згідно із вимогами розділу II «Єдина державна система цивільного захисту» Кодексу 5403-VI (статті 8, 9) та статтями 30, 31 Кодексу 5403-VI, а також Положення № 11 (пункт 38), Положення про організацію оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та зв'язку у сфері цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.09.2017 № 733, питання інформування належать до компетенції відповідної ланки єдиної державної системи цивільного захисту (далі – ЄДСЦЗ).

Механізм роботи ЄДСЦЗ передбачає негайне інформування засобами телефонного зв'язку або надходження сигналів «тривога» від автоматизованих систем про виникнення будь-якої аварії, у тому числі пожежі, надзвичайної ситуації, для здійснення реагування відповідними підрозділами аварійно-рятувальних служб, у тому числі ДСНС.

Стаття 20 Кодексу 5403-VI визначає перелік завдань і обов'язків суб'єктів господарювання у сфері цивільного захисту.

Водночас статтею 20 Кодексу 5403-VI не визначено обов'язку суб'єкта господарювання щодо здійснення *інформування*, у тому числі шляхом подання відповідних донесень у електронному або паперовому вигляді органів та підрозділів ДСНС.

Таким чином, на сьогодні, *відсутнє чітке регулювання та зобов'язання суб'єктів господарювання щодо надання будь-яких термінових та строкових донесень з питань цивільного захисту.*

Підсумовуючи вищевикладене, проект Табелю потребує доопрацювання шляхом виключення з його редакції вимог щодо надання відповідної інформації суб'єктами господарювання у паперовій формі засобами електронного зв'язку, зокрема подання звітності, передбаченої додатками 1, 2, 19 – 21, 23, 27, 42 до проекту Табелю.

Ураховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту наказу встановлено, що проект розроблено з порушенням основних принципів державної регуляторної політики, а саме: доцільності, збалансованості та ефективності, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику.

Крім того, під час розробки проекту наказу розробником не дотримано вимог статті 5 Закону про регуляторну політику у частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Табеля термінових та строкових донесень з питань цивільного захисту».

**Голова Державної регуляторної  
служби України**



**Ксенія ЛЯПІНА**