



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Михайлівська селищна рада
Михайлівського району
Запорізької області**

вул. Центральна, 22,
смт Михайлівка,
Михайлівський район,
Запорізька область, 72002

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення виконавчого комітету Михайлівської селищної ради Михайлівського району Запорізької області «Про проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Михайлівської селищної ради Михайлівського району Запорізької області» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Михайлівської селищної ради Михайлівського району Запорізької області від 07.12.2018 № 787.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Михайлівської селищної ради з питань розвитку інфраструктури, комунальної власності, житлово-комунального господарства та благоустрою та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Умови конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі території Михайлівської селищної ради (ОТГ) Михайлівського району Запорізької області (далі - проект Умов).

Статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон про автомобільний транспорт) визначено, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи

В/Х №123/0/20-19 від 10.01.2019

Міліція

сп



місцевого самоврядування. Порядок проведення конкурсів з перевезення пасажирів визначається Кабінетом Міністрів України.

Такий порядок затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі – Порядок № 1081).

Водночас, проект Умов не у повній мірі узгоджується з вимогами Закону про автомобільний транспорт та Порядком № 1081, зокрема в такому.

1. Проект Умов містить пункти 9 - 13, пункт 18, абзаци 1, 2, 4, 5 пункту 19, пункти 20 – 26 які, дублюють положення Порядку № 1081 та Закону про автомобільний транспорт, що не є предметом Умов конкурсу, а тому потребує виключення.

2. У проекті Умов розробником не визначено перелік об'єктів конкурсу (міські та приміські маршрути загального користування, які не виходять за межі території Михайлівської селищної ради), що суперечить вимогам пункту 2 Порядку № 1081.

3. Пункт 5 проекту Умов пропонуємо викласти в такій редакції: «Умови проведення конкурсу є обов'язковими для організатора, конкурсного комітету та його учасників».

4. Абзац перший пункту 8 проекту Умов пропонуємо доповнити словами такого змісту: «яка становить 10 % необхідної кількості автобусів для виконання перевезень», а в абзаці другому цього пункту слово «аналогічними» замінити на слова «не нижчими».

5. Пункт 14 проекту Умов потребує виключення, оскільки Законом про автомобільний транспорт та Порядком № 1081 не передбачено забезпечення перевізником - претендентом диспетчерського контролю та управління перевезеннями.

6. Відповідно до вимог статті 44 Закону про автомобільний транспорт, у разі відсутності у перевізників-претендентів автобусів, що відповідають цим Умовам за класом, пасажиромісткістю, параметрами комфортності, але відповідають вимогам безпеки, вони мають право подавати до конкурсного комітету заяву на участь у конкурсі та документи, що містять характеристику наявних автобусів, які перевізник-претендент пропонує використовувати на даному маршруті, а також інвестиційний проект-зобов'язання щодо оновлення парку автобусів на цьому маршруті у термін до п'яти років.

У разі відсутності перевізників-претендентів, які мають автобуси, що відповідають цим Умовам, конкурс проводиться серед претендентів, які пропонують використовувати на даному маршруті автобуси, що відповідають вимогам безпеки, але не відповідають цим Умовам за класом, пасажиромісткістю, параметрами комфортності, з урахуванням поданих інвестиційних проектів-зобов'язань щодо оновлення парку автобусів, які будуть повністю відповідати всім вимогам в термін до п'яти років.

Договір з переможцем конкурсу у разі відсутності в нього автобусів, що відповідають умовам конкурсу органи місцевого самоврядування укладають на один рік.

Отже, проект Умов необхідно доповнити вищезазначеними вимогами Закону про автомобільний транспорт.

7. Окрім зазначеного, пункт 6 проекту Умов необхідно доповнити вимогами пункту 10 Порядку № 1081, яким передбачено, зокрема, що Організатор встановлює вимогу щодо забезпечення роботи на об'єкті конкурсу, який включає міські та приміські внутрішньообласні автобусні маршрути загального користування, транспортних засобів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в кількості до 35 % загальної кількості автобусів до 31.12.2019 та до 50 % – з 01.01.2020 року.

Транспортні засоби, пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, повинні бути пристосовані для користування інвалідами з вадами зору, слуху та з ураженнями опорно-рухового апарату, а також передбачати можливість встановлення зовнішніх звукових інформаторів номера і кінцевих зупинок маршруту, текстових та звукових систем у салоні для оголошення зупинок. Загальний перелік відповідних вимог встановлюється згідно з порядком визначення класу комфортності автобусів, сфери їх використання за видами сполучень та режимами руху, затвердженого Мінінфраструктури.

8. Також проект Умов доцільно доповнити положеннями, що на конкурс виносяться маршрути із затвердженими паспортами, а також врахувати вимоги частин третьої - шостої статті 44 Закону про автомобільний транспорт, зокрема визначити термін укладення договору з переможцем конкурсу.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив.

Натомість, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник в АРВ обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі III «Визначення альтернативних способів досягнення зазначених цілей» АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей в АРВ не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

У тесті малого підприємництва до АРВ (далі - М-тест) розробником не зазначено усі витрати, які понесуть суб'єкти малого підприємництва внаслідок запровадження регуляторного акта. Так, у пункті 3.1.1 таблиці «Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання» М-тесту необхідно зазначити вартість придбання резервного автобусу, автобусу для людей з обмеженими фізичними можливостями, а в пункті 3.1.5 – кошти які витрачатимуться суб'єктами малого підприємництва на виготовлення паспорту автобусного маршруту.

В таблиці «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва» М-тесту обрахунки проведені для 5 суб'єктів малого підприємництва, проте, відповідно до розділу III АРВ під дію регулювання підпадають - 2 суб'єкти.

У пункті 7 таблиці «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва» М-тесту пропонуємо зазначити кошти та час, що витрачатимуться працівниками Михайлівської селищної ради на розроблення та затвердження кошторису витрат, пов'язаних з проведенням конкурсу.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення виконавчого комітету Михайлівської селищної ради Михайлівського району Запорізької області «Про проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Михайлівської селищної ради Михайлівського району Запорізької області» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Заступник Голови Державної
регуляторної служби України**



О. МІРОШНІЧЕНКО