



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Департамент архітектури  
та містобудування**

**Запорізької міської ради**

вул. Зелінського, 3, м. Запоріжжя, 69037

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Запорізької міської ради «Про внесення змін до рішення Запорізької міської ради від 25.08.2016 № 52 «Про затвердження Положень, що регулюють правовідносини функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі на території м. Запоріжжя» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Департаменту архітектури та містобудування Запорізької міської ради від 13.12.2018 № 1215/18.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Запорізької міської ради з питань регуляторної політики, розвитку підприємництва, торгівлі, послуг та захисту прав споживачів, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається внести зміни до рішення Запорізької міської ради від 25.08.2016 № 52 «Про затвердження Положень, що регулюють правовідносини функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі на території м. Запоріжжя», затвердивши в новій редакції:

- Положення про порядок оформлення документів на розміщення стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Запоріжжі (далі – проект Положення 1);

Державна регуляторна служба України

ВИХ №274/0/20-19 від 16.01.2019

Мунтянов Олександр Степанович



- Положення про порядок розміщення засобів дрібнороздрібної торговельної мережі та сфери послуг у м. Запоріжжі (далі – проект Положення 2);

- Положення про порядок укладення договорів на право користування місцем для розташування стаціонарної тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності та засобу пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та сфери послуг у м. Запоріжжі та визначення розміру плати за цими договорами» (далі – проект Положення 3).

#### *Щодо проекту Положення 1*

Проектом Положення 1 передбачається, серед іншого, затвердження порядку розробки та затвердження комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі - ТС), вимоги до ТС та порядок їх розміщення, отримання паспорту ТС, внесення змін, переоформлення, продовження строку та призупинення дії паспорту ТС і його анулювання.

Частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон про містобудівну діяльність) встановлено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (далі – Порядок № 244), яким визначено механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Розділом 2 Порядку № 244 визначений Порядок отримання паспорта прив'язки ТС, який містить положення, зокрема, щодо переліку документів для отримання паспорта прив'язки ТС, строк дії паспорта прив'язки, продовження строку дії паспорта, переоформлення, призупинення та анулювання паспорта прив'язки ТС.

Враховуючи вищенаведене, на сьогодні чинним законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення додаткових положень про порядок оформлення документів на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Отже, розміщення тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності здійснюється відповідно до Закону про містобудівну діяльність та Порядку № 244.

#### *Щодо проекту Положення 3*

Частиною четвертою статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) передбачено, що власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне

утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Згідно із частиною четвертою статті 36 Закону про благоустрій власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної або комунальної власності, на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем об'єкта благоустрою, може фінансувати утримання прилеглої до тимчасової споруди території шляхом оплати пайової участі з утримання в належному стані об'єкта благоустрою.

Підприємства, установи, організації можуть на добровільних засадах здійснювати внески на фінансування заходів з благоустрою території населеного пункту.

Так, Законом про благоустрій передбачено право, а не обов'язок власника тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору.

Отже, а ні законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про регулювання містобудівної діяльності», а ні Порядком № 244 не передбачено повноважень органам місцевого самоврядування своїм рішенням затверджувати Положення про порядок укладення договорів на право користування місцем для розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності та засобу пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та сфери послуг та визначення розміру плати за цими договорами.

#### *Щодо проекту Положення 2*

Проект Положення 2 розроблено, зокрема, на підставі законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів» та наказу Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369 «Про затвердження Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі» (далі – Правила № 369).

Відповідно до пункту 1.3 розділу 1 проекту Положення 2 метою та завданнями цього Положення є, серед іншого, реалізація принципу організаційної єдності з метою спрощення процедури отримання дозвільних документів для розміщення засобів пересувної мережі.

Пунктом 4.1 розділу 4 проекту Положення 2 передбачається, що розміщення засобів пересувної мережі здійснюється на підставі розпорядження відповідної районної адміністрації Запорізької міської ради та договору на право тимчасового користування місцями для розташування засобів пересувної мережі, який укладається з районною адміністрацією Запорізької міської ради.

У розумінні Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», видача розпорядження про затвердження висновків

комісії, відведення місця для розміщення засобу пересувної мережі (далі – Розпорядження) має ознаки документа дозвільного характеру.

Поряд з цим, Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» не передбачені документи дозвільного характеру, які дають право на розміщення засобів пересувної мережі.

Крім цього, Правила № 369 визначають вимоги до організації дрібнороздрібної торговельної мережі, її приміщень та обладнання і поширюються на суб'єктів господарювання всіх форм власності, що здійснюють підприємницьку діяльність у сфері торгівлі та ресторанного господарства.

Суб'єкт господарювання при організації роботи дрібнороздрібної мережі повинен керуватися та дотримуватися вимог законів України «Про захист прав споживачів», «Про споживчу кооперацію», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг», Порядку провадження торговельної діяльності та правила торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833, цих Правил та іншими нормативно-правовими актами, які регулюють торговельну діяльність.

Відповідно до пунктів 14 та 16 Правил № 369 відведення місць для розміщення пунктів дрібнороздрібної торговельної мережі здійснюється відповідно до вимог Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони (розділ V), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.1994 № 198.

Розміщення пунктів дрібнороздрібної торговельної мережі здійснюється суб'єктом господарювання відповідно до вимог Земельного кодексу України та законодавства про благоустрій населених пунктів, планування та забудову територій, санітарного та епідемічного благополуччя населення, пожежну охорону, державну автоінспекцію та архітектуру.

Отже, розміщення засобів дрібнороздрібної торговельної мережі та сфери послуг здійснюється відповідно до чинного законодавства та не потребує отримання окремих документів дозвільного характеру, в тому числі Розпорядження.

Згідно із частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Отже, на сьогодні чинним законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження порядку розміщення засобів дрібнороздрібної торговельної мережі та сфери послуг.

Поряд з цим, всі підзаконні нормативно-правові акти органів місцевого самоврядування повинні прийматися на основі законів та інших актів, що мають більш високу юридичну силу.

Враховуючи наведене вище, рішення Запорізької міської ради від 25.08.2016 № 52 «Про затвердження Положень, що регулюють правовідносини функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі на території м. Запоріжжя» (далі – рішення № 52) не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи наведене вище, керуючись статтею 30 Закону, Державна регуляторна служба України звертається до Запорізької міської ради з пропозицією привести рішення № 52 у відповідність до вимог чинного законодавства України.

У свою чергу, зазначаємо, що надання Державною регуляторною службою України пропозицій щодо удосконалення проекту рішення Запорізької міської ради «Про внесення змін до рішення Запорізької міської ради від 25.08.2016 № 52 «Про затвердження Положень, що регулюють правовідносини функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі на території м. Запоріжжя» відповідно до принципів державної регуляторної політики є неможливим у зв'язку з невідповідністю рішення № 52 чинному законодавству України.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**



**К. ЛЯПІНА**