



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Управління комунальною власністю виконавчого комітету Рівненської міської ради

вул. Соборна, 12-А, м. Рівне, 33000

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Рівненської міської ради Рівненської області «Про затвердження Порядку надання орендарю згоди орендодавця комунального майна на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна» (далі - проект рішення), а також документи, надані до нього листом Управління комунальною власністю виконавчого комітету Рівненської міської ради від 11.12.2018 № 08-1313.

За результатом розгляду проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Рівненської міської ради з питань економічного розвитку, промисловості, інвестицій, підтримки підприємництва та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок надання орендарю згоди орендодавця комунального майна на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна (далі – проект Порядку).

Згідно із преамбулою, проект рішення розроблено відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оренду державного та комунального майна» та «Про приватизацію державного і комунального майна».

Одним із завдань Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду) є регулювання організаційних відносин, пов'язаних з передачею в оренду майна, що перебуває в комунальній власності.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №213/0/20-19 від 15.01.2019

Тришук



Згідно із статтею 3 Закону про оренду відносини щодо оренди майна, що перебуває у комунальній власності, регулюються договором оренди, цим Законом та іншими нормативно-правовими актами.

Відповідно до частини другої статті 18 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» надання згоди орендодавця на здійснення невід'ємних поліпшень здійснюється в порядку, визначеному Фондом державного майна України або місцевою радою.

Наказом Фонду державного майна України від 25.05.2018 № 686 затверджено Порядок надання орендарю згоди орендодавця державного майна на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого державного майна (далі – Наказ № 686), положення якого пропонуємо взяти за аналог при розробці проекту Порядку.

Пропонуємо редакційно доопрацювати пункт 3 проекту Порядку з метою приведення його змісту у відповідність до пункту 3 Наказу 686.

Пункт 5 проекту Порядку пропонуємо привести у відповідність до пункту 7 Наказу 686, зокрема, доповнивши його нормою щодо надання згоди на здійснення поліпшень з урахуванням висновків комісії та умов договору.

Проект Порядку пропонуємо доповнити нормою відповідно до пункту 8 Наказу 686.

Пункт 8 проекту Порядку пропонуємо редакційно доопрацювати з метою приведення його змісту у відповідність до пункту 9 Наказу 686.

Разом з цим, у тексті проекту порядку пропонуємо зазначити конкретні терміни проходження відповідних етапів надання орендарю згоди на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення, не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

АРВ не наповнено інформацією щодо визначення основних груп (громадяни, держава, суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва), на які проблема справляє вплив; не визначено всіх прийнятних альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання; не оцінено альтернативні способи досягнення цілей (опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання); не здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей; не оцінено виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або

виконувати ці вимоги; не визначено показники результативності дії регуляторного акта (значення прогнозних показників результативності дії регуляторного акта (у кількісному виразі); при визначенні заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта, не визначено метод (статистичний/соціологічний) проведення відстеження результативності, вид даних (статистичні, наукові дослідження або опитування), за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні, чи наукові установи, що залучатимуться для проведення відстеження.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому всієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням наданих вище пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатом розгляду цього листа, пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Рівненської міської ради «Про затвердження Порядку надання орендарю згоди орендодавця комунального майна на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна» та аналізу його регуляторного впливу з метою отримання пропозицій щодо удосконалення цього проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА