



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Виконавчий комітет Криворізької міської ради

вул. Молодіжна, 1, м. Кривий Ріг,
Дніпропетровська обл., 50101

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Криворізької міської ради «Про затвердження Правил дотримання тиші в громадських місцях на території міста Кривого Рогу» (далі – проект рішення) та документи надані до нього листом Криворізької міської ради від 12.12.2018 № 3/9-4064, та повідомляє.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної комісії - постійної комісії Криворізької міської ради з питань регуляторної політики та підприємництва та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено таке.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила додержання тиші в громадських місцях на території міста Кривого Рогу (далі – проект Правил).

Закон України від 24.02.1994 № 4004- XII «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» (далі – Закон № 4004-ХІІ) регулює суспільні відносини, які виникають у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, визначає відповідні права і обов'язки державних органів, підприємств, установ, організацій та громадян, встановлює порядок організації державної санітарно-епідеміологічної служби і здійснення державного санітарно-епідеміологічного нагляду в Україні.

Пунктом 1.3 проекту Правил визначаються терміни та їх значення, визначення яких Законом № 4004-ХІІ не передбачено.

Таким чином, пропонуємо пункт 1.3 проекту Правил привести у відповідність до статті 1 Закону № 4004-ХІІ.



Питання щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів врегульовано статтею 24 Закону № 4004-XII.

Відповідно до частини третьої статті 24 Закону № 4004-XII органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи, організації та громадяни при здійсненні будь-яких видів діяльності з метою відвернення і зменшення шкідливого впливу на здоров'я населення шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів зобов'язані, зокрема, забезпечувати під час роботи закладів громадського харчування, торгівлі, побутового обслуговування, розважального та грального бізнесу, культури, при проведенні концертів, дискотек, масових святкових і розважальних заходів тощо рівні звучання звуковідтворювальної апаратури та музичних інструментів у приміщеннях і на відкритих площадках, а також рівні шуму в прилеглих до них жилих і громадських будівлях, що не перевищують рівнів, установлених санітарними нормами.

Підпунктом 2.1.4. пункту 2 проекту Правил визначено, що усі суб'єкти господарювання та громадяни при здійсненні будь-яких видів діяльності з метою відвернення і зменшення шкідливого впливу на здоров'я населення шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів зобов'язані, зокрема забезпечувати під час роботи ресторанного господарства (громадського харчування), торгівлі, побутового обслуговування, розважального та грального бізнесу, культури, при проведенні концертів, дискотек, масових святкових і розважальних заходів тощо рівні звучання звуковідтворювальної апаратури та музичних інструментів у приміщеннях і на відкритих площадках, а також рівні шуму в прилеглих до них жилих і громадських будівлях, що не перевищують рівнів, допустимих для відповідного часу доби.

Таким чином, підпункт 2.1.4. пункту 2.1 проекту Правил потребує приведення у відповідність до частини третьої статті 24 Закону № 4004 –XII.

Відповідно до пункту 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання, зокрема, встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.

Частиною другою статті 10 Закону України «По благоустрій населених пунктів» визначено, що до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація забезпечення на території населеного пункту чистоти і порядку, дотримання тиші в громадських місцях.

Відповідно до статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» сільські, селищні, міські ради затверджують правила додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій (курортні, лікувально-оздоровчі, рекреаційні, заповідні тощо) установлюються заборони

та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також установлюється порядок проведення салютів, феєрверків, інших заходів із використанням вибухових речовин і піротехнічних засобів.

Пунктом 4.2 розділу 4 проекту Правил передбачається, що виконання робіт підвищеної небезпеки щодо проведення феєрверків (салютів), інших заходів з використанням вибухових речовин і піротехнічних виробів професійного використання здійснюється роботодавцем на підставі декларації відповідності матеріально-технічної бази роботодавця вимогам законодавства з питань охорони праці, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107 «Про затвердження Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки» та за наявності спеціальної підготовки (осіб із спеціальною підготовкою).

Відповідно до статті 21 Закону України «Про охорону праці» набуття права на виконання робіт підвищеної небезпеки та експлуатації (застосування) машин, механізмів та устаткування підвищеної небезпеки може здійснюватися на підставі декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з охорони праці. Переліки видів робіт, машин, механізмів та устаткування підвищеної небезпеки, виконання або експлуатація (застосування) яких може здійснюватися на підставі такої декларації, встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107 затверджено Порядок видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки (далі – Порядок № 1107).

Пунктом 21 Порядку № 1107 передбачено, що виконання робіт підвищеної небезпеки, що зазначені в додатку 6 цього Порядку здійснюються роботодавцем (власником підприємства, установи, організації або уповноваженим ним органом, незалежно від форм власності, виду діяльності, господарювання, і фізичної особи, яка використовує найману працю) на підставі декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з питань охорони праці.

Виконання робіт із застосуванням піротехнічних виробів, що зазначені у пункті 5 додатка 6 до Порядку № 1107, необхідно здійснювати на підставі декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з питань охорони праці.

У зв'язку із зазначеним, пункт 4.2 розділу 4 проекту Правил не відповідає вимогам Порядку № 1107 в частині назви видів робіт підвищеної небезпеки, які виконуються на підставі декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з охорони праці.

Разом з тим пропонуємо підпункт 5.2 пункту 5 проекту Правил доповнити посиланням на статтю 195-6 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та

рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником АРВ до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Зокрема, при розробці М-тесту, розробником застосовано недостатню для суб'єктів малого підприємництва деталізацію процесів та не враховано всі можливі витрати, які понесуть суб'єкти господарювання для реалізації вимог регулювання.

У зв'язку з неналежною підготовкою аналізу регуляторного впливу до проекту рішення, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також принципу ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Таким чином, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151), з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Голова Державної
регуляторної служби України



КСЕНІЯ ЛЯПІНА