



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Виконавчий комітет  
Трускавецької міської ради  
Львівської області**

вул. Бориславська, 2, м. Трускавець,  
Львівська обл., 82200

*Стосовно пропозицій щодо  
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Трускавецької міської ради Львівської області «Про затвердження Правил благоустрою м. Трускавець» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Трускавецької міської ради Львівської області від 19.12.2018 № 18/24-3031/1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Трускавецької міської ради з питань депутатської діяльності, законності, етики, регламенту, місцевого самоврядування і ЗМІ щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила благоустрою м. Трускавця (далі - проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою населеного пункту - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.



Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, та затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, які зареєстровано в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі - Наказ № 310).

Пунктом 3 Наказу № 310 визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення та затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі якщо відповідною радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населеного пункту, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Наказу № 310.

1. Запропонований до розгляду проект Правил не відповідає Наказу № 310, у тому числі містить положення, які не є предметом розгляду даного проекту Правил.

Тому, пропонуємо розділ I проекту Правил привести у відповідність до пункту 2 розділу I Наказу № 310 та виключити визначення, які не стосуються правил благоустрою.

Також, пропонуємо виключити розділи, не передбачені Наказом № 310, наприклад: розділ IX «Порядок влаштування постійних огорож»; розділ X «Порядок здійснення благоустрою, утримання об'єктів та елементів благоустрою під час проведення виставок, святкових, розважальних та інших масових заходів»; розділ XV «Вимоги щодо дотримання тиші в громадських місцях» тощо.

2. Проектом Правил передбачено необхідність наявності погоджень, наприклад: погодження з міською радою маршрутів проведення кінних екскурсій (пункт 5, 6, 7 розділу XI); погодження з управлінням містобудування, архітектури та землекористування відновлення зовнішнього вигляду фасадів будинків та споруд; проекту розміщення обладнання архітектурно-художнього підсвітлювання на фасаді будівель та споруд (пункт 4 розділу XVI, пункт 5 розділу XVII).

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку.

Також, відповідно до частини третьої статті 34 Закону про благоустрій правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо по тексту проекту Правил виключити положення щодо необхідності наявності погоджень.

3. Пунктом 4 розділу VIII проекту Правил передбачається дозвіл на розміщення зовнішньої реклами (МАФ).

Пунктом 63 Переліку до документів дозвільного характеру віднесено дозвіл на розміщення зовнішньої реклами.

Частиною першою статті 16 Закону України «Про рекламу» передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типові правила розміщення зовнішньої реклами затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067 (далі – Типові правила № 2067).

Пунктами 34-37 Типових правил № 2067 встановлено вичерпний перелік вимог та заборон щодо розміщення зовнішньої реклами.

Крім того, порядок отримання дозволів на розміщення зовнішньої реклами затверджується окремим рішенням органів місцевого самоврядування.

Тому, пункти 4-37 розділу VIII проекту Правил, якими передбачаються вимоги щодо розміщення зовнішньої реклами, пропонуємо виключити, як такі, що не є предметом розгляду проекту Правил.

Крім того, Закон про благоустрій та Наказ № 310 не передбачають положення щодо демонтажу самовільно встановлених малих архітектурних форм та тимчасових споруд, як це передбачається пунктами 43-45 розділу VIII проекту Правил, а тому такі положення пропонуємо виключити.

4. Розділом XIV проекту Правил передбачається порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою.

Пунктом 144 Переліку передбачений дозвіл на порушення об'єктів благоустрою.

Згідно із статтею 26-1 Закону про благоустрій дозвіл на порушення об'єктів благоустрою дає право на виконання суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт.

Перелік земляних та ремонтних робіт, для виконання яких необхідно отримати дозвіл, визначено у Типовому порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердженому Кабінетом Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Крім того, порядок видачі (відмови у видачі, переоформлення, анулювання) дозволів на порушення об'єктів благоустрою має встановлюватися окремим рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради.

Тому, розділ XIV проекту Правил пропонуємо виключити, як такий, що не є предметом розгляду проекту Правил.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення потребує доопрацювання з урахуванням наданих зауважень та пропозицій.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення, не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю в ньому усієї необхідної інформації та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, таким як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа, пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Трускавецької міської ради Львівської області «Про затвердження Правил благоустрою м. Трускавець» та аналізу його регуляторного впливу для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова Державної  
регуляторної служби України**



**К. ЛЯПІНА**