



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Бориславська міська рада Львівської області

вул. Шевченка, 42,
м. Борислав,
Львівська область, 82300

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Бориславської міської ради Львівської області «Про затвердження Положення про порядок приватизації комунального майна територіальної громади міста Борислава» (далі – проект Рішення) та документи, що надані до нього листом Бориславської міської ради від 14.12.2018 № 3-20/3198.

За результатами проведеного аналізу проекту Рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування бюджету і фінансів, економіки, здійснення державної регуляторної політики щодо регуляторного впливу на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом Рішення передбачається затвердити Положення про порядок приватизації комунального майна територіальної громади міста Борислава (далі – проект Положення).

Згідно із преамбулою, проект Рішення розроблено, зокрема, керуючись частиною п'ятою статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна», постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 432 «Про затвердження порядку проведення електронних аукціонів для продажу об'єктів малої приватизації та визначення додаткових умов продажу».

За результатами аналізу зазначених вище законів України, відповідно до яких розроблено проект Рішення, а також іншого чинного законодавства України, встановлено таке.

Пунктом 19 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР (далі – Закон-280) визначено, що виключно на пленарних засідання районної ради вирішуються

Державна регуляторна служба України

ВИХ №425/0/20-19 від 23.01.2019

Мисько Андрій Євгенович



питання про продаж, передачу в оренду, концесію або під заставу об'єктів комунальної власності, які забезпечують спільні потреби територіальних громад і перебувають в управлінні районних, обласних рад, а також придбання таких об'єктів в установленому законом порядку.

Статтею 60 Закону-280 передбачено доцільність, порядок та умови відчуження об'єктів права комунальної власності визначаються відповідною радою. Доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку.

Частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» від 18 січня 2018 року № 2269-VIII VIII (далі – Закон-2269) встановлено, що приватизація (відчуження) майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.

Частиною першою статті 10 Закону-2269 визначено порядок приватизації, який не передбачає прийняття органами місцевого самоврядування положень про порядок приватизації (відчуження) комунального майна.

Також, Законом-280 встановлено основні принципи користування майном, яке належить територіальній громаді, які полягають у такому.

Відповідно до статті 1 Закону-280 право комунальної власності - це право територіальної громади **володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.**

Згідно із статтею 60 Закону-280 органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування й оренду.

При цьому, майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, **не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування**, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню.

Отже, основними принципами володіння та користування майном територіальними громадами законодавець визначив **доцільність, економність, ефективність, а також непослаблення в результаті майнових операцій економічних основ місцевого самоврядування.**

Таким чином, відчуження майна комунальної власності здійснюється власниками або уповноваженими ними органами відповідно до закону, в інтересах територіальної громади з урахування його економічної доцільності та ефективності, що вирішується на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад з урахуванням пропозицій щодо порядку та умов відчуження такого майна, підготовлених виконавчими органами відповідних рад.

Підсумовуючи наведене, питання відчуження майна територіальної громади вирішуються органами місцевого самоврядування в кожному окремому випадку відповідно до закону.

Натомість, проектом Положення, відповідно до його змісту та наповнення, встановлюється загальний порядок приватизації об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Борислава.

Проте, як вже підсумовувалось вище, відчуження комунального майна здійснюється відповідно до закону в кожному окремому випадку, а отже не потребує встановлення єдиного механізму (порядку) відчуження, незалежно від того, на який об'єкт нерухомого майна, що знаходиться у власності територіальних громад, буде поширюватися такий механізм (порядок).

Окрім того, жодним законом України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо можливості та/або необхідності встановлювати порядки відчуження комунального майна, які носять, при цьому, загальний характер та можуть застосовуватися неодноразово і до будь-якого об'єкта майна.

Враховуючи викладене, проект Рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності – обгрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

З урахуванням вищевикладеного Державна регуляторна служба України **повідомляє про відсутність правових підстав для прийняття проекту рішення Бориславської міської ради Львівської області «Про затвердження Положення про порядок приватизації комунального майна територіальної громади міста Борислава».**

Підсумовуючи викладене, пропонуємо Бориславській міській раді Львівської області врахувати зазначене стосовно проекту рішення «Про затвердження Положення про порядок приватизації комунального майна територіальної громади міста Борислава».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯШНА