ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: http:www.drs.gov.ua, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ №_____
на № _____ від _____

Виконавчий комітет
Острозької міської ради
Рівненської області

вул. Героїв Майдану, 4,
м. Острог, Рівненська область,
35800

Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Острозької міської ради Рівненської області «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди комунального майна територіальної громади міста Острога, Типового Договору оренди комунального майна» (далі - проект рішення), а також документи, надані до нього листом виконавчого комітету Острозької міської ради Рівненської області від 19.12.2018 № 4716/01-15-18.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії з питань бюджету, фінансів, податкової та регуляторної політики щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону повідомляємо.

Відповідно до вимог частини шостої статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду) органами місцевого самоврядування визначається порядок проведення конкурсу на право оренди майна для об'єктів, що перебувають у комунальній власності.

Щодо проекту Порядку проведення конкурсу на право оренди комунального майна територіальної громади міста Острога (додаток № 1 до проекту рішення) (далі – проект Порядку)

1. У проекті Порядку не визначено орендодавців майна, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Острога та орендарів. Отже, пропонуємо їх визначити відповідно до вимог статей 5 та 6 Закону про оренду відповідно.

2. Проект Порядку пропонуємо привести у відповідність до частини першої статті 7 Закону про оренду в частині уточнення суб'єктів, які можуть виступати з ініціативою щодо оренди майна.

Державна регуляторна служба України
ВИХ №4720/20-19 від 24.01.2019
Трифонук

3. В абзаці першому пункту 8 проекту Порядку пропонуємо взяти за аналог вимоги пункту 9 Порядку проведення конкурсу на право оренди державного майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.08.2011 № 906 (далі – Порядок № 906), визначивши кількісний склад конкурсної комісії від п'яти до семи осіб.

Крім того, в абзаці другому пункту 8 проекту Порядку пропонуємо взяти за аналог вимоги пункту 15 Порядку № 906, визначивши, що засідання комісії є правоможним у разі участі в ньому не менш як трьох осіб - за чисельності комісії п'ять осіб, не менш як чотирьох осіб - за чисельності комісії шість осіб, не менш як п'яти осіб - за чисельності комісії сім осіб.

4. Проект Порядку пропонуємо доповнити нормою, взявши за аналог пункт 12 Порядку № 906, зазначивши, що комісія розпочинає роботу з моменту затвердження рішення про її створення.

5. Пункт 10 проекту Порядку пропонуємо редакційно допрацювати, взявши за аналог вимоги абзацу першого пункту 13 Порядку № 906, визначивши, що голова комісії скликає засідання комісії, головує на її засіданнях і організовує підготовку матеріалів для розгляду комісією.

6. У пунктах 13 та 22 проекту Порядку пропонуємо взяти за аналог вимоги пунктів 17 та 30 Порядку № 906 відповідно.

7. Пункт 15 проекту Порядку пропонуємо редакційно допрацювати, доповнивши нормою, взявши за аналог вимоги пункту 20 Порядку № 906, якою встановити строк проведення комісією відкритого засідання за участю учасників конкурсу (їх уповноважених осіб).

8. Пункт 20 проекту Порядку пропонуємо виключити як такий, що не передбачений нормами чинного законодавства України.

9. Крім того, пропонуємо доповнити проект Порядку нормами, взявши за аналог вимоги пунктів 32-34-1 Порядку № 906, щодо проведення додаткового засідання комісії у зв'язку з порушенням переможцем конкурсу вимог порядку.

Щодо проекту Типового Договору оренди нерухомого майна (нежитлових приміщень, будівель, споруд) комунальної власності територіальної громади міста Острога (додаток № 2 до проекту рішення) (далі – проект Типового Договору)

Відповідно до вимог частини другої статті 10 Закону про оренду типові договори оренди майна, що перебуває у комунальній власності, затверджують органи місцевого самоврядування.

Частиною першою статті 10 Закону про оренду визначено істотні умови договору оренди, частину з яких не передбачено проектом Типового Договору. Пропонуємо доповнити проект Типового Договору істотними умовами, визначеними Законом про оренду.

1. Відповідно до частини першої статті 10 Закону про оренду розділ 1 проекту Типового Договору пропонуємо доповнити, вказавши склад і вартість майна з урахуванням індексації.

2. Пункт 3.1. розділу 3 проекту Типового Договору пропонуємо привести у відповідність до вимог частини першої статті 10 Закону про оренду, зазначивши орендну плату з урахуванням її індексації.

3. Норму пункту 4.14. проекту Типового Договору щодо зобов'язання укладення орендарем договорів на користування земельною ділянкою пропонуємо

виключити, оскільки умови користування та володіння земельною ділянкою здійснюються власником або користувачем земельної ділянки, яким є Орендодавець або Балансоутримувач.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення, не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Окремо наголошуємо, що АРВ взагалі не наповнено інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив проект регуляторного акта, та не проведено розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок впровадження регулювання.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище пропозицій, а АРВ – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатом розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Острозької міської ради «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди комунального майна територіальної громади міста Острога, Типового Договору оренди комунального майна» та аналізу регуляторного впливу з метою отримання пропозицій щодо їх відповідності вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова Державної
регуляторної служби України **К. ЛЯПІНА**

Трофімук О.П. 0989942443