



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Виконавчий комітет
Долинської міської ради
Кіровоградської області
вул. Соборності України, 50,
м. Долинська, Кіровоградська
область, 28500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Долинської міської ради Кіровоградської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності під час проведення ярмарок (сезонної, святкової торгівлі), державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів, організації відпочинку та розваг на строк проведення таких заходів на території м. Долинська» (далі – проект рішення) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Долинської міської ради Кіровоградської області від 17.01.2019 № 01-01/3/1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної планово-бюджетної комісії Долинської міської ради з питань підприємництва, торгівлі, архітектури, дорожньо-вуличного господарства та транспорту щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності під час проведення ярмарок (сезонної, святкової торгівлі), державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів, організації відпочинку та розваг на строк проведення таких заходів на території м. Долинська (далі – місцевий Порядок) відповідно до додатка 1.

1. Частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому

301021901015851
01001

Державна регуляторна служба України

ВІХ №892/0/20-19 від 12.02.2019

Онцишко Наталія Аркадіївна



центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006 (далі – Порядок розміщення ТС).

Порядком розміщення ТС встановлені повноваження сільських, селищних та міських рад у сфері розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – ТС), а саме:

- затвердження комплексної схеми розміщення ТС (пункт 1.6. Порядку розміщення ТС);
- **встановлення порядку розміщення ТС під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів** (пункт 1.11. Порядку розміщення ТС);
- розгляд заяв щодо намірів встановлення ТС (пункт 2.4. Порядку розміщення ТС);
- приймання заяви замовника про виконання вимог паспорта прив'язки (пункт 2.23. Порядку розміщення ТС);
- призупинення дії паспорта прив'язки тимчасової споруди у встановлених випадках (пункт 2.28. Порядку розміщення ТС).

Враховуючи зазначене, пропонуємо привести назву проекту рішення до вимог законодавства, а саме: виключити з назви проекту рішення фрази «(сезонної, святкової торгівлі)» та «організації відпочинку та розваг», виклавши її у такій редакції «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів на території м. Долинська».

Виключити зазначені фрази пропонуємо також далі по тексту проекту рішення та місцевого Порядку.

Крім цього, враховуючи вимоги пункту 1.11. Порядку розміщення ТС, проект місцевого Порядку не має містити положення щодо надання послуг у сфері розваг (атракціонів, цирків, зоопарків, комплексів типу «Луна-парк» тощо), а тому **пропонуємо виключити з проекту місцевого Порядку вищезазначені положення, в тому числі розділ 3 проекту місцевого Порядку.**

2. Пунктом 1.5. проекту місцевого Порядку передбачається, що атракціони та цирки розміщуються на території міста за умови дотримання Правил будови і безпечної експлуатації атракціонної техніки, затверджених Міністерством України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи від 01.03.2006 № 110, та Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки перелік видів робіт підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107 (далі – Порядок № 1107).

Також, пунктом 1.9. проекту місцевого Порядку зазначається, що під час здійснення Заходів (пункт 1.3. проекту місцевого Порядку: проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів, організації відпочинку та розваг) суб'єкти господарювання зобов'язані дотримуватись, зокрема постанови Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107 «Про затвердження Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки».

Разом з цим, Порядок № 1107 передбачає Перелік видів робіт, машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки.

Пунктами 6 і 7 Порядку № 1107 передбачено, що дозволи на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки видається Держпраці та її територіальними органами:

- роботодавцеві - на виконання робіт підвищеної небезпеки, що зазначені у додатку 2, або на експлуатацію машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, що зазначені у додатку 3;

- виробникові або постачальникові машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки - на застосування машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, що зазначені у додатку 3, якщо інша форма оцінки його відповідності, яка є обов'язковою вимогою до нього, не встановлена технічними регламентами.

Крім цього, згідно із пунктом 21 Порядку № 1107 виконання робіт підвищеної небезпеки, що зазначені в додатку 6 до даного Порядку, експлуатація (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, що зазначене в додатку 7 до даного Порядку, здійснюються роботодавцем на підставі декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з питань охорони праці.

Так, пунктом 4 додатка 7 до Порядку № 1107 визначено, що атракціони підвищеної небезпеки (стаціонарні, пересувні та мобільні) експлуатуються (застосовуються) на підставі декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з питань охорони праці.

Тому, пропонуємо **пункт 1.5.** проекту місцевого Порядку **виключити**, а з **пункту 1.9. проекту місцевого Порядку виключити посилання на Порядок № 1107.**

3. Пунктом 2.4. проекту місцевого Порядку передбачається, що розміщення тимчасових споруд, засобів пересувної мережі та дрібнороздрібної торгівлі під час проведення ярмарок (сезонної, святкової торгівлі), державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів, організації відпочинку та розваг на території м. Долинська здійснюється за рішенням виконавчого комітету Долинської міської ради відповідно до схеми місць розміщення таких об'єктів, погодженої у спеціалістів – землевпорядників виконавчого комітету Долинської міської ради.

Вищезазначені рішення та погодження у розумінні Закону України «Про адміністративні послуги» мають ознаки адміністративних послуг.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративні послуги визначаються виключно законом.

На сьогодні, в Законі України «Про регулювання містобудівної діяльності» відсутні норми щодо необхідності отримання вищезазначеного рішення та погодження.

Тому, пропонуємо з проекту місцевого Порядку виключити положення щодо необхідності отримання рішення та погодження на розміщення тимчасових споруд, засобів пересувної мережі та дрібнороздрібної торгівлі під час проведення ярмарок (сезонної, святкової торгівлі), державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів, організації відпочинку та розваг на території м. Долинська.

4. Додатком 2 до місцевого Порядку передбачається затвердити Методику розрахунку розміру орендної плати за розміщення дитячих атракціонів, луна-парків, цирків шапіто, пересувних зоопарків для здійснення підприємницької діяльності, яка розроблена з метою визначення розміру орендної плати за розміщення пересувних тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на окремих елементах благоустрою, що є в комунальній власності.

Розділом 4 місцевого Порядку також визначаються розміри орендної плати за місце для розміщення ТС, засобів пересувної мережі та дрібнороздрібної торгівлі.

Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій) елементами благоустрою є, зокрема покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів.

Статтею 14 Закону про благоустрій передбачено, що об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством.

Дані елементи благоустрою можуть використовуватися для розміщення на них тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Вище по тексту зазначені повноваження органів місцевого самоврядування у сфері розміщення ТС, серед яких **відсутні повноваження щодо визначення розміру орендної плати за розміщення ТС на окремих елементах благоустрою**, що є в комунальній власності.

Зазначені повноваження також відсутні в інших нормативно-правових актах України.

Натомість, відповідно до частини четвертої статті 15 Закону про благоустрій власник тимчасової споруди торговельного побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджено центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування

державної політики у сфері житлово-комунального господарства, а саме, наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.11.2013 № 537, який зареєстрований в Міністерстві юстиції України 06.12.2013 за № 2073/24605.

Отже, пропонуємо виключити з проекту рішення норми щодо визначення розміру орендної плати за розміщення ТС на окремих елементах благоустрою та розглянути можливість участі власника ТС в утриманні об'єктів благоустрою на умовах договору, укладеного розпорядником заходів.

5. Пунктом 2.7. проекту місцевого Порядку встановлено, що суб'єкти господарювання, які отримали погодження на розміщення ТС повинні, серед іншого, забезпечувати належний зовнішній вигляд об'єктів при проведенні заходів (підпункт 2.7.2.) та належний естетичний вигляд ТС (підпункт 2.7.5.).

Однак, зазначені пункти мають неоднозначні для сприйняття норми та засновані на суб'єктивній оцінці, що призводить до додаткових корупційних ризиків.

З метою уникнення такої ситуації **пропонуємо** в проекті місцевого Порядку **визначити поняття «належний зовнішній вигляд ТС» та «належний естетичний вигляд ТС»** для їх однозначного трактування особами, які будуть виконувати або впроваджувати вимоги цього регуляторного акта.

6. Додатком 1 до місцевого Порядку передбачається затвердити Положення про комісію з питань розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності.

Підпунктом 8 розділу III зазначеного додатка встановлено, що Комісія з питань розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності відповідно до покладених на неї завдань, серед іншого, приймає рішення щодо демонтажу тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності.

Натомість, вищезазначеними та іншими нормативно-правовими актами України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення порядків, правил, положень (у тому числі тимчасових положень) про демонтаж ТС, а також не надано права колегіальним органам, створеним при органах місцевого самоврядування, приймати рішення про демонтаж ТС.

Відносини суб'єктів господарювання з органами місцевого самоврядування врегульовані статтею 23 Господарського кодексу України, відповідно до якої:

- органи місцевого самоврядування здійснюють свої повноваження щодо суб'єктів господарювання виключно в межах, визначених Конституцією України, законами про місцеве самоврядування та іншими законами, що передбачають особливості здійснення місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі, іншими законами. Органи місцевого самоврядування можуть здійснювати щодо суб'єктів господарювання також окремі повноваження органів виконавчої влади, надані їм законом (частина 1).

- незаконне втручання органів та посадових осіб місцевого самоврядування у господарську діяльність суб'єктів господарювання забороняється. Не допускається видання правових актів органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законом обмеження щодо обігу окремих видів товарів (послуг) на території відповідних адміністративно-територіальних одиниць (частина 4).



- органи та посадові особи місцевого самоврядування мають право звертатися до суду щодо визнання недійсними актів підприємств, інших суб'єктів господарювання, які обмежують права територіальних громад, повноваження органів місцевого самоврядування (частина 5).

- органи, посадові та службові особи місцевого самоврядування несуть відповідальність за свою діяльність перед суб'єктами господарювання, підстави, види і порядок якої визначаються Конституцією України та законом (частина 6).

Отже, пропонуємо підпункт 8 розділу III додатка 1 до місцевого Порядку виключити.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України, органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями.

Додатково зазначаємо, що аналіз регуляторного впливу до проекту рішення буде потребувати коригування після внесення до проекту рішення змін, згідно з наданими Державною регуляторною службою України зауваженнями та пропозиціями.

За результатами розгляду цього листа, пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Долинської міської ради Кіровоградської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності під час проведення ярмарок (сезонної, святкової торгівлі), державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів, організації відпочинку та розваг на строк проведення таких заходів на території м. Долинська» та аналізу його регуляторного впливу для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА

