



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 04.02.2019 № 699/0/20-19

на № _____ від _____

**Серединська сільська рада
Чернігівського району
Чернігівської області**

вул. Дружби, 2, с. Серединка,
Чернігівський район,
Чернігівська обл., 15574

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Серединської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Серединської сільської ради» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Серединської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області від 03.01.2019 № 08-03/19.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Серединської сільської ради з питань бюджету, комунальної власності та соціально-економічного розвитку села щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Підпунктом 1.1 пункту 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Серединської сільської ради (далі - проект Порядку), згідно із додатком 1.

Статтею 40 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі - Закон № 3038) передбачено, що порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до цього Закону.



У пункті 1.1 розділу 1 проекту Порядку розробник, зокрема надає посилання до Правил визначення вартості будівництва ДБН Д.1.1-1-2000, затверджених наказом Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України від 27.08.2000 № 174, який втратив чинність.

Отже, у зазначеному пункті проекту Порядку пропонуємо передбачити посилання до Правил визначення вартості будівництва ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05.07.2013 № 293, які є чинними з 01.01.2014.

1.1. Пункт 1.4 розділу 1 проекту Порядку пропонуємо привести у відповідність до статті 1 Закону № 3038 в частині визначення термінів що вживаються.

1.2. Згідно з вимогами частини другої статті 40 Закону № 3038 замовник, який має намір щодо забудови земельної ділянки у відповідному населеному пункті, зобов'язаний взяти участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, крім випадків, передбачених частиною четвертою цієї статті.

Таким чином, пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту при здійсненні замовником реконструкції, реставрації, розширення, добудови та капітального ремонту об'єктів будівництва Законом № 3038 не передбачено, у зв'язку з чим, пропонуємо виключити зазначені вимоги з тексту проекту рішення та проекту Порядку.

1.3. Згідно із вимогами частини другої статті 40 Закону № 3038 замовник, який має намір щодо забудови земельної ділянки у відповідному населеному пункті, зобов'язаний взяти участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, крім випадків, передбачених частиною четвертою цієї статті.

Пропонуємо пункт 1.6 розділу 1 проекту Порядку, в якому визначається перелік випадків, коли замовники не залучаються до пайової участі у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, привести у відповідність до вимог частини четвертої статті 40 Закону № 3038.

1.4. Пунктом 3.2 розділу 3 проекту Порядку визначено перелік документів, що подаються замовником для підготовки договору про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури, який, зокрема, включає копію витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

Водночас, на сьогодні, на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції України функціонує кабінет електронних сервісів, на якому можна в режимі он-лайн отримати відомості з державних реєстрів Міністерства юстиції України. Зокрема, за допомогою вказаного ресурсу можна отримати відомості з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, інформація якого є відкритою та загальнодоступною.

У зв'язку з цим, отримання відповідної інформації пропонуємо здійснювати без участі замовника на підставі поданих ним відомостей у зверненні шляхом доступу до вказаного реєстру.

2. Підпунктом 1.2 пункту 1 проекту рішення передбачається затвердити Типовий договір про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури Серединської сільської ради, згідно із додатком 2.

Додатком 1 до договору передбачається затвердити Розрахунок величини пайової участі замовників у розвитку інфраструктури населених пунктів Серединської сільської ради на підставі затвердженої в установленому порядку проектної документації.

Згідно із преамбулою, проект рішення розроблено на виконання вимог статей 30 та 40 Закону № 3038 та відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Водночас, жодним із перелічених вище законів України, на які посилається розробник Проекту рішення, не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження ними Типового договору між сільською радою та замовником про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури, а також Розрахунків величини пайової участі замовників у розвитку інфраструктури населених пунктів.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо підпункт 1.2 пункту 1 проекту рішення та додатки 1 та 2 виключити з проекту рішення.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

У розділі 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ, у таблицях щодо оцінки впливу регуляторного акта на інтереси суб'єктів господарювання та витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта не співпадає визначена розробником кількість суб'єктів великого та середнього підприємництва, що є не можливим. Отже, кількість суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта в зазначених вище таблицях потребує коригування. Також потребує редакційного редагування назва таблиці з оцінки витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта. Отже, пропонуємо у вищезазначеній назві слово «малого» замінити словами «великого і середнього».

У розділі 6 «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ, при проведенні Тесту малого підприємництва (М-тесту) розробником не здійснено розрахунку сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, а також не надано інформації щодо необхідності застосування корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики як адекватність - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив; та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави..

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Серединської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Серединської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до цього проекту рішення у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Серединської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Серединської сільської ради» та аналізу регуляторного впливу до нього з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА