



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Менська міська рада
Менського району
Чернігівської області

вул. Титаренка Сергія, 7, м. Мена,
Чернігівська обл., 15600

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Менської міської ради Менського району Чернігівської області «Про затвердження порядку відшкодування різниці між тарифом на послуги з перевезення пасажирів та вартістю квитка на 2019 - 2020 роки» (далі - проект рішення 1) та проект рішення виконавчого комітету Менської міської ради Менського району Чернігівської області «Про встановлення тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування № 1 «Лермонтова - Сіверський шлях» та № 2 «Сидоренка - Сіверський шлях» (далі - проект рішення 2), а також документи, що надані до них листом Менської міської ради Менського району Чернігівської області від 15.01.2019 № 12-06/105.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії Менської міської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Проектом рішення 1 передбачається затвердити порядок відшкодування різниці між тарифом на послуги з перевезення пасажирів та вартістю квитка на 2019 - 2020 роки, згідно з додатком 1 до цього проекту рішення (далі - проект Порядку).



Державна регуляторна служба України

ВИХ №795/0/20-19 від 07.02.2019

Гроценко Сергій Жоржович



Згідно із констатуючою частиною (преамбулою), проект рішення № 1 розроблено з метою забезпечення перевезення пасажирів по місту Мена, відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Однак, ні Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», ні іншими нормативно-правовими актами не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження будь-яких порядків відшкодування різниці між тарифом на послуги з перевезення пасажирів та вартістю квитка.

Водночас згідно із статтею 7 Бюджетного кодексу України (далі - Кодекс) та статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари (продукцію, роботи, послуги, тощо) в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Відповідно до статті 91 Кодексу, у місцевих бюджетах можуть передбачатися кошти на фінансування інших програм, пов'язаних з виконанням власних повноважень, затверджених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, відповідною місцевою радою згідно із законом.

Так, статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів, зокрема на транспортні послуги.

Отже, відшкодування органами місцевого самоврядування різниці в тарифах можливе за рахунок коштів місцевого бюджету за умови прийняття відповідної програми.

Вимогами пункту 5 частини п'ятої статті 22 Кодексу встановлено, що головний розпорядник бюджетних коштів розробляє проекти порядків використання коштів державного бюджету за бюджетними програмами, вимоги до яких встановлено частиною сьомою статті 20 цього Кодексу.

Таким чином, головний розпорядник коштів місцевого бюджету за Програмою має розробити не порядок відшкодування різниці між тарифом на послуги з перевезення пасажирів та вартістю квитка, а порядок використання коштів місцевого бюджету.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення 1 не узгоджується з вимогами Кодексу в частині затвердження будь-яких інших механізмів, окрім порядку використання бюджетних коштів.



Враховуючи вищезазначене, проект рішення 1 не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема таким принципам державної регуляторної політики як: доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; та адекватність - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Державна регуляторна служба України, враховуючи надані органам місцевого самоврядування повноваження згідно з чинним законодавством України, пропонує Менській міській раді Менського району Чернігівської області розробити проект порядку використання коштів місцевого бюджету з відшкодування різниці між тарифом на послуги з перевезення пасажирів та вартістю квитка на 2019 - 2020 роки за бюджетною програмою, з урахуванням вимог частини сьомої статті 20 Кодексу до структури та змістовного наповнення зазначеного порядку.

Також, керуючись статтею 22 Кодексу, пропонуємо у констатуючій частині (преамбулі) проекту рішення передбачити посилення на прийнятті рішення про місцевий бюджет Менської міської ради, якими визначено головного розпорядника коштів місцевого бюджету, та на відповідну бюджетну програму, на виконання якої розроблено проект порядку.

Одночасно зазначаємо, що у разі розробки вищевказаного проекту порядку використання коштів місцевого бюджету з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, відповідно до статті 4 Кодексу, даний проект може не містити норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребуватиме реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Пунктом 1 проекту рішення 2 передбачається встановити тариф на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування № 1 «Лермонтова - Сіверський шлях» та № 2 «Сидоренка - Сіверський шлях».

Пунктом 2 проекту рішення 2 передбачається встановити, що Відділ бухгалтерського обліку Менської міської ради має проводити відшкодування між прийнятим тарифом виконавчим комітетом та фактичним розрахунком наданим перевізником собівартості перевезення одного пасажирів, згідно з Порядком відшкодування різниці між тарифом на послуги з перевезення пасажирів та вартістю квитка.

Відповідно до підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, поряд з іншим, встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, які встановлюються Національною комісією регулювання ринку комунальних послуг України), транспортні та інші послуги.



Водночас пункт 2 проекту рішення 2 не пов'язаний із встановленням тарифу на транспортні послуги, а також містить посилання до порядку відшкодування різниці між тарифом на послуги з перевезення пасажирів та вартістю квитка, що не передбачений чинним законодавством України.

У зв'язку з цим, пропонуємо пункт 2 проекту рішення 2 виключити.

Щодо наданого розробником аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 2 (далі - АРВ) повідомляємо, що його зміст та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика № 308).

Згідно з вимогами Методики № 308 у розділі 1 «Визначення проблеми» АРВ розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб.

Однак, у вищезазначеному розділі АРВ розробником наведено лише текстовий опис проблеми, проте не зазначено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість.

Цілі державного регулювання, задекларовані розробником у розділі 2 «Цілі державного регулювання» АРВ не мають якісного, кількісного та часового виміру. Розробником належним чином не обґрунтовано наскільки така форма державного регулювання відповідає вирішенню існуючої проблеми.

Згідно з вимогами Методики № 308 у розділі 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробник повинен визначити всі прийнятні альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання; обрати для проведення оцінки вибраних альтернативних способів досягнення цілей не менше двох альтернатив та стисло описати їх; здійснити опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання; надати розрахунки витрат суб'єктів господарювання, які вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу та здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Однак, при заповненні зазначеного розділу АРВ розробник обмежився лише описом альтернативних способів досягнення цілей. Разом з цим, розробником не розглянуто альтернативний спосіб досягнення цілей щодо встановлення тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у розмірі 4 грн. за одного пасажирів на одну поїздку.



У розділі 5 «Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання, а також не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми цього проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

В АРВ, згідно з вимогами Методики № 308, в обов'язковому порядку проводиться оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, яке проводиться шляхом здійснення розрахунку витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування та розрахунку витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (проводиться у разі, коли питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, перевищує 10 відсотків).

Однак, в АРВ розробником не проведено розрахунку витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування та розрахунку витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-тесту), що ставить під сумнів об'єктивність всього АРВ, крім того, відсутність розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Розділ 8 «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики № 308, а саме, розробником не наведено таких обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта як: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Всі показники результативності мають бути визначені у числовій та/або грошовій формі. Для кожного показника потрібно визначити одиницю вимірювання.

Порушення вимог Методики № 308 в частині визначення показників результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження результативності регуляторного акта, як передбачено статтею 10 Закону.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних даних та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення таким

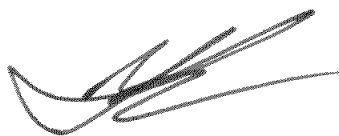


принципам державної регуляторної політики як: доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує врахувати надані нею зауваження та пропозиції до проекту рішення виконавчого комітету Менської міської ради Менського району Чернігівської області «Про встановлення тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування № 1 «Лермонтова - Сіверський шлях» та № 2 «Сидоренка - Сіверський шлях», а також привести аналіз регуляторного впливу до цього проекту рішення у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА

Сергій Проценко
(095-271-43-03)

